

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/20/366

BERAADSLAGING NR. 12/051 VAN 3 JULI 2012, GEWIJZIGD OP 3 MEI 2016 EN OP 19 OKTOBER 2020, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS VIA DE WEBTOEPASSING DOLSIS AAN DE DIRECTIE SOCIALE INSPECTIE VAN DE WAALSE OVERHEIDSDIENST, MET HET OOG OP HET VERVULLEN VAN ZIJN OPDRACHTEN INZAKE CONTROLE VAN DE TEWERKSTELLING VAN BUITENLANDSE WERKNEMERS, VAN HET BELEID INZAKE WERKGELEGENHEID, PROFESSIONELE BIJSCHOLING EN OMSCHOLING EN VAN DE EUROPESE STRUCTUURFONDSEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvragen van de Waalse overheidsdienst van 18 juni 2012, 31 maart 2016 en 8 juni 2020;

Gelet op de auditoraatsrapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 19 juni 2012, 1 april 2016 en 8 augustus 2020;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De directie Sociale Inspectie van het departement Inspectie van het operationeel directoraat-generaal Economie, Werk en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst (hierna "Sociale Inspectie" genoemd) werd reeds gemachtigd om toegang te hebben tot bepaalde gegevensbanken van het netwerk van de sociale zekerheid in het kader van de opdrachten van zijn sociale inspecteurs.
2. Het betreft meer bepaald het rijksregister van de natuurlijke personen (zie het koninklijk besluit van 20 november 1997 en beraadslaging van het Sectoraal Comité van het Rijksregister nr. 48/2009 van 15 juli 2009) en de Kruispuntbankregisters (zie beraadslaging van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid nr. 10/35 van 4 mei 2010), het personeelsbestand van de werkgevers die ingeschreven zijn bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid of de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten, het werkgeversrepertorium, het LIMOSA-kadaster en de DmfA-persoonsgegevensbank (zie beraadslaging van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid nr. 11/09 van 11 januari 2011, gewijzigd op 6 maart 2012).
3. De directie Sociale Inspectie wenst nu tevens toegang tot de volgende DMFA-persoonsgegevensblokken: enerzijds het blok "*bedrijfsvoertuig*" (het volgnummer van het bedrijfsvoertuig binnen de aangifte en de nummerplaat van het bedrijfsvoertuig) en het blok "*bijdrage bruggepensioneerde werknemer*" (de code van de bijdrage, het aantal maanden brugpensioen en het bedrag van de bijdrage, door middel waarvan het statuut van bruggepensioneerde werknemer kan worden vastgesteld). Ook enige geaggregeerde gegevens over de globale tewerkstelling bij de werkgever ter zouden beschikking worden gesteld. Ten slotte wenst de directie Sociale Inspectie ook toegang tot het blok "Deduction DmfA".
4. De directie Sociale Inspectie wenst voortaan eveneens toegang tot de gegevensbank "LivingWages" die de hulp bevat die door de OCMW's wordt toegekend, tot de gegevensbank "UnemploymentData" van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening" en tot de gegevensbank "Deduction DMFA".
5. De raadpleging van de voormelde persoonsgegevensbanken (met inbegrip van het wachtregister) zou voortaan via de webtoepassing DOLSIIS gebeuren (zie aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012). De toegang zou eveneens betrekking hebben op het Algemeen Repertorium van de Zelfstandige Arbeiders (ARZA), het bestand van de werkmeldingen en de gegevensbank "aanwezigheidsregistratie" (Check In At Work).

Het Algemeen Repertorium van de Zelfstandige Arbeiders (ARZA)

6. Het Algemeen Repertorium van de Zelfstandige Arbeiders (ARZA), beheerd door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ), bevat naast een aantal louter administratieve persoonsgegevens (zoals het nummer van het

elektronisch bericht en de datum van de creatie van het elektronisch bericht) de volgende persoonsgegevens:

- het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene;
 - het ondernemingsnummer van de betrokkene;
 - het identificatienummer van het socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen;
 - het ondernemingsnummer van het socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen;
 - de datum van aansluiting bij het socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen;
 - de begindatum en de einddatum van de zelfstandigenactiviteit;
 - het statuut van de aansluiting (voor elke periode van de loopbaan);
 - de bijdragereeks;
 - de datum van de wijziging van de bijdragereeks.
7. De directie Sociale Inspectie zou die persoonsgegevens aanwenden om na te gaan of de persoon die beweert het zelfstandigenstatuut te bezitten en/of de echtgenoot die afgeleide rechten zou hebben wel degelijk bij een socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen zijn aangesloten. Voorts zou ze gerichte onderzoeken kunnen verrichten op het vlak van de beroepskaarten, de dienstencheques en het statuut van mandatarissen van verenigingen zonder winstoogmerk.

Het bestand van de werkmeldingen

8. Krachtens diverse wetgevingen zijn de aannemers van bouwwerken ertoe gehouden aan de overheid bepaalde informatie ter beschikking te stellen. Het betreft met name de melding van bouwwerken aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (de aannemer op wie de opdrachtgever een beroep heeft gedaan, dient door middel van een formulier C30bis/1 alle inlichtingen te verstrekken die nodig zijn om de belangrijkheid van de werken te ramen en er de opdrachtgever en, in voorkomend geval, in welk stadium ook, de onderaannemers ervan te identificeren), de melding inzake veiligheid en hygiëne aan het Nationaal Actiecomité voor Veiligheid en Hygiëne in het Bouwbedrijf (NAVB) en de melding van tijdelijke of mobiele bouwplaatsen, van asbestverwijderingswerken, van werken in een hyperbare omgeving of van zandstraalwerken aan de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.
9. Deze informatie wordt opgenomen in een centraal bestand, dat aldus volgende sociale gegevens van persoonlijke aard bevat.

Algemene gegevens aangaande de bouwplaats: de situering van de bouwplaats, de begin- en einddatum van de werken voorzien door de aannemer, alsook de contactpersoon die bijkomende informatie zou kunnen verschaffen omtrent de bouwplaats en de werken.

Gegevens aangaande de opdrachtgever: de natuurlijke persoon of rechtspersoon die een contract aangegaan is met één of meerdere aannemers om werken uit te voeren op een bouwplaats.

Gegevens aangaande de oorspronkelijke aangever van de bouwplaats: de aannemer of de bouwdirectie belast met de uitvoering van de werken, de persoon die een contract gesloten heeft met de opdrachtgever en die er zich toe verbindt om tegen een prijs werken uit te voeren of te laten uitvoeren op de bouwplaats.

Desgevallend gegevens aangaande tijdelijke of mobiele werkplaatsen: bijkomende informatie omtrent de aangever en de onderaannemers (BTW-nummer, RSZ-inschrijvingsnummer, signaletiekgegevens, activiteitscodes).

Desgevallend gegevens aangaande asbestverwijderingswerken: de naam van de aangever, de opdrachtgever (straat, huisnummer, postnummer, gemeente), de plaats van de werf (straat, huisnummer, postnummer, gemeente), de vermoedelijke datum van begin en einde van de werken, de benaming van het erkend laboratorium, de benaming van de externe dienst voor preventie en bescherming, het maximaal aantal werknemers op de werf (arbeiders bezig met het verwijderen van asbest), de naam van de contactpersoon van de opdrachtgever, de verantwoordelijke voor het werkplan van de erkende onderneming (naam en telefoonnummer) en de verantwoordelijke van de asbestverwijderaar op de werf (naam en telefoonnummer).

De gegevensbank “aanwezigheidsregistratie” (Check In At Work)

10. De artikelen 31bis tot en met 31octies van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk stellen op bepaalde werven een aanwezigheidsregistratiesysteem in. De betrokken actoren zijn verplicht om de personen die op de werf aanwezig zijn te registreren aan de hand van een specifiek registratieapparaat. De sociale inspecteurs mogen, mits machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, de gegevens uit het registratiesysteem raadplegen, onderling uitwisselen en gebruiken in het kader van de uitoefening van hun opdrachten.
11. In het bijzonder staan de volgende gegevens ter beschikking in de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie” (Check In At Work): het nummer van de aangifte, het nummer van het ontvangstbewijs, de identiteit van de registrerende, de identiteit van de geregistreerde, het ondernemingsnummer en de benaming van het bedrijf waarvoor de geregistreerde werkt, het ondernemingsnummer van de zelfstandige, de datum en het uur van de registratie, de aanwezigheidsdatum, het gebruikte kanaal en de status van de registratie.
12. De directie Sociale Inspectie kan aan de hand van het bestand van de werkmeldingen en de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie” bepalen op welke werf een werkgever actief is als hoofdaannemer of onderaannemer, op welke onderaannemers hij een beroep doet en welke personen er op de werf aanwezig zijn.
13. De beide persoonsgegevensbanken bieden de mogelijkheid om gerichte onderzoeken te verrichten na toekenning van subsidies. Ze zijn tevens dienstig bij de voorbereiding van controles bij weigering van een arbeidsvergunning of een beroepskaart ten aanzien

van een werknemer van een werkgever wiens werknemers werken op andere plaatsen dan de hoofdzetel of de exploitatiezetel (er kan worden nagegaan of de betrokken werknemer toch niet, wederrechtelijk, aan het werk is). Verder hebben ze hun nut bij het toezicht op de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten.

14. De opdrachten van de sociale inspecteurs worden geregeld door het decreet van 5 februari 1998 *houdende toezicht en controle op de naleving van de wetgeving betreffende de omscholing en de bijscholing*, het decreet van 5 februari 1998 *houdende toezicht en controle op de naleving van de wetgeving betreffende het tewerkstellingsbeleid* en het decreet van 6 november 2008 *ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie, met inbegrip van de discriminatie tussen vrouwen en mannen inzake economie, tewerkstelling en beroepsopleiding* (zie beraadslaging nr. 11/09 van 11 januari 2011, gewijzigd op 6 maart 2012). De Sociale Inspectie controleert ook ter plaatse de aanwending van de subsidies die het departement Tewerkstelling en Beroepsopleiding en de directie Sociale Economie van het departement Economische Ontwikkeling in het kader van de Europese structuurfondsen toekennen. Ten slotte zijn de sociale inspecteurs belast met de controle op de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, overeenkomstig artikel 11 van de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*.

De persoonsgegevensbank van de OCMW's (LivingWages) en de gegevensbank van de werkloosheidsuitkeringen van de RVA (UnemploymentData)

15. De persoonsgegevensbank van de OCMW's (LivingWages) wordt beheerd door de Programmatorische Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie. Het multifunctioneel attest wordt verstuurd door een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn bij de opening, de wijziging of de annulatie van het dossier van een leefloongerechtigde. Het repertorium van de OCMW's bevat de maatschappelijke hulpverlening die toegekend wordt aan natuurlijke personen. De volgende gegevens zijn beschikbaar in dit repertorium: het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene (INSZ), het type uitkering, de begin- en einddatum van het attest en het KBO-nummer van het betrokken OCMW.
16. In de gegevensbank van de werkloosheidsuitkeringen (UnemploymentData) registreert de RVA persoonsgegevens met betrekking tot de uitkeringen die toegekend worden aan een werkloze: het INSZ van de betrokkene, zijn naam en voornaam, de begindatum van de betaling, de einddatum van de betaling, het type uitkering en eventueel het specifieke vergoedbaarheidsartikel.
17. Het Waalse Gewest subsidieert diverse operatoren die belast zijn met de begeleiding van bepaalde doelgroepen in hun zoektocht naar werk of met de opleiding van deze doelgroepen zodat ze werk kunnen vinden. Deze operatoren ontvangen een subsidie per begeleide of opgeleide persoon. Een van de voorwaarden die gecontroleerd moeten worden door de Waalse inspectie is dat deze operatoren effectief personen hebben begeleid of opgeleid die tot de doelgroep behoren die in aanmerking komt voor

subsiëring van de operator. Een groot deel van het subsidieerbaar publiek bestaat uit werklozen en leefloongerechtigden. Daarom wenst de directie Sociale Inspectie van de Waalse Overheidsdienst toegang tot de gegevensbanken LivingWages en UnemploymentData met het oog op de controle van de subsidies aangezien de situatie van een begunstigde om toegang te krijgen tot een opleiding, een begeleiding of zelfs een bepaald type gesubsidieerde tewerkstelling een invloed heeft op zijn toelaatbaarheid voor deze maatregel. De toegang tot deze databanken zal de inspecteurs ook in staat stellen om het statuut van de begunstigten die in aanmerking komen voor een afwijking te controleren.

Het blok “Deduction DmfA”

18. Het gegevensblok “Deduction DmfA” is opgenomen in de DmfA-gegevensbank en bevat de volgende persoonsgegevens:
19. *Blok “werknemer”*: de verminderingscode, de berekeningsbasis van de vermindering, de begindatum van het recht op vermindering, het aantal maanden beheerskosten, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de werknemer (INSZ), het INSZ van de vervangen persoon, het INSZ van de persoon die het recht op vermindering opent, de oorsprong van het attest, het bedrag van de vermindering, het registratienummer van het arbeidsreglement, de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur vóór en na de vermindering van de arbeidstijd, de datum van oorsprong van het recht.
20. *Blok “tewerkstelling”*: de verminderingscode, de berekeningsbasis van de vermindering, de begindatum van het recht op vermindering, het aantal maanden beheerskosten, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de werknemer (INSZ), het INSZ van de vervangen persoon, het INSZ van de persoon die het recht op vermindering opent, de oorsprong van het attest, de einddatum van het recht, het bedrag van de vermindering, het registratienummer van het arbeidsreglement, de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur vóór en na de vermindering van de arbeidstijd, de datum van oorsprong van het recht.
21. Om na te gaan dat er geen cumul bestaat tussen de gewestelijke hulpmaatregelen in de vorm van verminderingen en andere gewestelijke of federale hulpmaatregelen wenst de directie Sociale Inspectie van de Waalse Overheidsdienst dat haar inspecteurs toegang krijgen tot de databank “Deduction DmfA”. De toegang tot deze gegevens via Dolsis zal de inspecteurs in staat stellen om een controle uit te voeren op de mogelijke cumul tussen verminderingsmaatregelen.
22. De Waalse inspectie wenst deze persoonsgegevens ook te gebruiken bij het onderzoek van de situatie van de betrokken werkgevers en werknemers (het feit dat de werknemer recht geeft op een bijdragevermindering voor de werkgever moet worden gecontroleerd) en bij het bepalen van de prioriteiten (indicatie van eventuele fraude). De gegevens die door de inspecteurs via Dolsis geraadpleegd worden zullen dus ook toelaten om de wettelijkheid van de bijdrageverminderingen voor de werkgevers te controleren.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

23. Het betreft een uitwisseling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveilighedscomité vereist is.
24. Het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid heeft de Sociale Inspectie reeds gemachtigd om toegang te hebben tot enkele van de voormelde gegevensbanken (zie beraadslaging nr. 10/35 van 4 mei 2010 en beraadslaging nr. 11/09 van 11 januari 2011, gewijzigd op 6 maart 2012). Het heeft daarbij vastgesteld dat de gevraagde persoonsgegevens relevant en niet overmatig zijn aangezien ze de Sociale Inspectie toelaten om enerzijds haar opdrachten van controle op de tewerkstelling van buitenlandse werknemers uit te voeren en anderzijds haar opdrachten van controle op het beleid inzake werkgelegenheid, professionele bijscholing en omscholing, en op de Europese structuurfondsen.
25. De toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken kan bijgevolg worden toegestaan op voorwaarde dat de veiligheidsmaatregelen vervat in de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS worden gerespecteerd.
26. De toegang geldt voor de inspectiedienst. Bijgevolg zijn de medewerkers gebruikers van het eerste type, zoals beschreven in punt 6 van de hogervermelde aanbeveling van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.
27. Bij de verwerking van de persoonsgegevens dient de directie Sociale Inspectie van de Waalse Overheidsdienst rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
28. De webtoepassing DOLSIS heeft tot doel om bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid te visualiseren in het kader van de verwezenlijking van de opdrachten van de gebruiker. De webtoepassing DOLSIS voorziet niet in de functionaliteit om deze gegevens op te slaan in eigen gegevensbanken. Voor zover een instantie persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid wil opslaan, is het wenselijk om niet de webtoepassing DOLSIS te gebruiken, maar wel (mits voorafgaande machtiging van het sectoraal comité) de gestandaardiseerde web services van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling door diverse instellingen van sociale zekerheid aan de directie Sociale Inspectie van het departement Inspectie van het operationeel directoraat-generaal Economie, Werk en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst, via de webtoepassing Dolsis, met het oog op het vervullen van haar toezichtopdrachten, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).