

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/25/170

BERAADSLAGING NR. 13/107 VAN 5 NOVEMBER 2013, GEWIJZIGD OP 7 FEBRUARI 2017, 12 JANUARI 2021, 11 JANUARI 2022 EN 6 MEI 2025 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS AAN HET AGENTSCHAP JUSTITIE EN HANDHAVING AAN DE HAND VAN DE WEBTOEPASSING DOLSI

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15;

Gelet op de aanvraag van het Nationaal Centrum voor Elektronisch Toezicht (NCET) van 17 september 2013 en van de Justitieuizen van 2 oktober 2013;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 4 oktober 2013;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin van 5 januari 2017;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 13 januari 2017;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin van 23 december 2020;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 5 januari 2021;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Agentschap Justitie en Handhaving van 3 januari 2022;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 4 januari 2022;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Agentschap Justitie en Handhaving van 21 maart 2025;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 24 maart 2025;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP

1. Het Nationaal Centrum voor Elektronisch Toezicht (NCET), een dienst van de federale overheidsdienst Justitie, was bevoegd voor de uitvoering en de opvolging van het elektronisch toezicht krachtens artikel 2 van de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten. Het was bovendien eveneens bevoegd voor de uitvoering en de opvolging van de voorlopige hechtenis onder elektronisch toezicht krachtens de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis. De Justitiehuizen die deel uitmaakten van de Algemene Directie Justitiehuizen van de federale overheidsdienst Justitie waren eveneens belast met gelijkaardige opdrachten inzake de uitvoering en de opvolging van het elektronisch toezicht krachtens de artikelen 8, 17, 33 en 35 van de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten en krachtens de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis.

Ingevolge de zesde staatshervorming werden zowel het NCET als de Algemene Directie Justitiehuizen overgeheveld naar de gemeenschappen. In Vlaanderen is het Agentschap Justitie en Handhaving inmiddels dienaangaande bevoegd geworden (volgens het Besluit van de Vlaamse Regering van 3 september 2021 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Agentschap Justitie en Handhaving”). Het Agentschap Justitie en Handhaving heeft onder meer betrekking op de organisatie, de werking en de opdrachten van de justitiehuizen en van de dienst die de uitwerking en de opvolging van het elektronisch toezicht verzekert, met name het Vlaams Centrum Elektronisch Toezicht (VCET).

2. Krachtens de ministeriële omzendbrief nr. 1790 van 1 januari 2007 betreffende personen onder elektronisch toezicht zonder middelen van bestaan zijn deze diensten eveneens belast met de opening van het recht op de betaling van een leefvergoeding aan de gedetineerde onder elektronisch toezicht (ET) indien deze laatste niet over voldoende financiële middelen beschikt.
3. Het elektronisch toezicht is een strafuitvoeringsmodaliteit van de vrijheidsstraf of vanaf 2014 een vrijheidsbenemende maatregel bij voorlopige hechtenis onder elektronisch toezicht. De persoon onder elektronisch toezicht moet de algemene en bijzondere voorwaarden naleven die opgenomen zijn in de beslissing tot plaatsing onder elektronisch toezicht van de directeur van de gevangenis of in het vonnis van de strafuitvoeringsrechtbank. Zijn bewegingsvrijheid is dus beperkt en hij mag het huis enkel verlaten wanneer hij een job of een beroepsopleiding kan voorleggen.
4. Het Agentschap Justitie en Handhaving, moet dus in het kader van zijn opdrachten onder meer de arbeidsovereenkomsten controleren van de daders onder elektronisch toezicht die een aanvraag hebben ingediend om het huis te verlaten wegens een arbeidsovereenkomst alsook hun inkomsten en de samenstelling van hun gezin indien zij een aanvraag voor een leefvergoeding aan een gedetineerde onder elektronisch toezicht hebben ingediend. Het behoort immers tot de bevoegdheid van het Agentschap Justitie en Handhaving om de geldigheid van de attesten (arbeidsovereenkomsten, loonfiche, schoolattest, attest van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, enz.) te controleren die de dader onder elektronisch toezicht heeft ingediend bij een aanvraag van een aangepast uurrooster voor zijn werk of opleiding of bij een aanvraag van een leefvergoeding aan een gedetineerde onder elektronisch toezicht.

5. Daarnaast voeren de Justitiehuizen taken uit binnen de ruime stafrechtelijke werksector met als doelgroep daders (dit kunnen zowel verdachten, beklaagden en veroordeelden zijn). Deze taken bestaan uit adviesopdrachten enerzijds en begeleiding- en opvolgingsopdrachten anderzijds.
6. Het doel van de adviesopdrachten bestaat uit het informeren en adviseren van de opdrachtgever (gerechtelijke overheid, penitentiaire administratie en inrichtingen waar geïnterneerden geplaatst zijn) omtrent:
 - a. De meest passende straf of maatregel, de haalbaarheid van een bepaalde straf of maatregel voor de betrokkene in zijn specifieke situatie, andere aandachtspunten die de justitieassistent ziet bij de concrete tenuitvoerlegging van een bepaalde straf of maatregel (fase van de voorlichting);
 - b. De ondersteuning die een bepaald opvangmilieu kan bieden, de aandachtspunten om een reclassering uit te werken, het detecteren van de noden qua hulpverlening en andere aandachtspunten die de justitieassistent ziet bij de strafuitvoering (fase van de strafuitvoering).
7. De Justitiehuizen – die deel uitmaken van het Agentschap Justitie en Handhaving – moeten in het kader van deze adviesopdrachten een zicht krijgen op de tijdsinvulling van de dader teneinde een voorstel te kunnen doen voor een gepaste straf of begeleidingsmaatregel. Een beeld krijgen van een eventuele tewerkstelling is hier cruciaal om passende geïndividualiseerde voorwaarden te kunnen voorstellen. Daarnaast is zicht krijgen op de inkomsten van de dader belangrijk in functie van het opvolgen van de financiële situatie, het eventuele schuldenbeheer en/of de mogelijkheden om slachtoffers te vergoeden.
8. Het doel van de begeleidings- en opvolgingsopdrachten bestaat uit het effectief opvolgen van de opgelegde straf of maatregel. De justitieassistenten werken volgens een hybride methodiek die een combinatie van toezicht (controle) en ondersteuning (begeleiding) inhoudt. Er wordt hulpverlening geboden in een gedwongen kader met als doel recidivebeperking.
9. De Justitiehuizen moeten ook in het kader van deze begeleidings- en opvolgingsopdrachten de opgelegde voorwaarden opvolgen en controleren indien de dader een begeleiding met specifieke voorwaarden inzake tijdsbesteding, tewerkstelling en de financiële situatie opgelegd krijgt door de opdrachtgever. Vanuit het oogpunt van het reclasseringswerk wordt én het hebben van werk én het kunnen aanhouden van (een zekere mate van) financiële stabiliteit gezien als een belangrijke hoeksteen voor de (re-)integratie in de maatschappij. Om de naleving van de voorwaarden effectief te controleren, zijn volgende elementen essentieel voor de Justitiehuizen:
 - a. Controleren of de dader ingeschreven staat als werknemer;
 - b. Controleren van de arbeidsovereenkomst van de dader;
 - c. Controleren van gegevens over de werkgever van de dader;
 - d. Verkrijgen van een inschatting van het werkregime / de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt;
 - e. Controleren van loongegevens van de dader;
 - f. Zicht krijgen op eventuele sociale uitkeringen van de dader;

- g. Controleren of de dader de sociale wetgeving respecteert en zicht krijgen op de inkomsten van de dader (in het geval de dader een zelfstandige beroepsactiviteit uitoefent).
- 10. In het kader van zijn opdrachten wenst het Agentschap Justitie en Handhaving toegang te krijgen tot bepaalde persoonsgegevensbanken van het netwerk van de sociale zekerheid. De gevraagde toegang betreft meer bepaald gegevens van het rijksregister van de natuurlijke personen, de Kruispuntbankregisters, de DIMONA-gegevensbank, het personeelsbestand, de DmfA-gegevensbank, de databank “multifunctionele attesten”, de persoonsgegevensbank inzake de werkloosheid en het pensioenkadaster.
- 11. De toegang tot deze gegevensbanken zou gebeuren aan de hand van de webtoepassing DOLSIS via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Bovendien zou het Agentschap Justitie en Handhaving als gebruiker van het tweede type worden beschouwd in de zin van de aanbeveling van het (destijds bevoegde) sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid nr. 12/01 van 8 mei 2012 betreffende de webtoepassing DOLSIS (dat wil zeggen een administratieve dienst, die de betrokken sociaal verzekerden vooraf integreert in het verwijzingsrepertorium).

B. BETROKKEN PERSOONSgegevensbanken

Het rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters

- 12. Het rijksregister van de natuurlijke personen bedoeld in artikel 1 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid bevatten persoonsgegevens met het oog op de eenduidige identificatie van de betrokkenen.
- 13. Bij beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties met toegang tot het rijksregister van de natuurlijke personen ook gemachtigd worden om toegang te krijgen tot de Kruispuntbankregisters, die complementair en subsidiair zijn ten opzichte van het rijksregister van de natuurlijke personen, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de voorwaarden om toegang te krijgen tot het rijksregister van de natuurlijke personen.
- 14. Het NCET erfde het toegangsrecht tot het Rijksregister van het vroegere Directoraat-generaal Penitentiare Inrichtingen dat toegang had tot de gegevens van het Rijksregister krachtens artikel 2, 3°, van het koninklijk besluit van 18 april 1990. Bovendien verleende het sectoraal comité van het Rijksregister bij beraadslaging nr. 54/2013 van 10 juli 2013 een machtiging aan de Justitiehuisen om permanent toegang te hebben tot de informatie in verband met de gezinssamenstelling zoals opgenomen in het Rijksregister.

15. Het NCET en de Justitiehuizen kregen in het kader van hun opdrachten toegang tot de gegevensbank van het Rijksregister van de natuurlijke personen en tot de Kruispuntbankregisters, met inbegrip van de gezinssamenstelling. Dankzij deze persoonsgegevens konden zij de geldigheid van de attesten nagaan die hen overgemaakt worden door de daders (verdachten, beklaagden, veroordeelden) onder elektronisch toezicht. De informatie over de gezinssamenstelling is noodzakelijk wanneer de dader een leefvergoeding voor alleenstaande gedetineerde onder elektronisch toezicht aanvraagt.
16. Het Agentschap Justitie en Handhaving wenst als rechtsopvolger van het NCET en de Justitiehuizen dezelfde toegang te krijgen.

De DIMONA-persoonsgegevensbank en het personeelsbestand

17. Het Agentschap Justitie en Handhaving wenst toegang te krijgen tot de DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers die ingeschreven zijn bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, om zich te kunnen uitspreken over de geldigheid van de attesten die worden megedeeld door daders (verdachten, beklaagden, veroordeelden) onder elektronisch toezicht.
18. De DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers ingeschreven bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid worden gevoed door de “onmiddellijke aangifte van tewerkstelling”, een elektronisch bericht aan de hand waarvan de werkgever het begin en het einde van een arbeidsrelatie aan de betrokken openbare instelling van sociale zekerheid kan meedelen.
19. Zij bevatten enkele louter administratieve persoonsgegevens, aangevuld met persoonsgegevens ter identificatie van de diverse partijen die bij de arbeidsrelatie betrokken zijn en persoonsgegevens over de tewerkstelling.
20. *Identificatie van de werkgever (met eventuele specifieke vermelding van de tewerkstelling van studenten):* het (voorlopige) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid, de benaming (voor rechtspersonen) of de naam en voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres.
21. *Identificatie van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau:* het (voorlopig) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, de benaming (voor rechtspersonen) dan wel de naam en de voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau. In geval van tewerkstelling van uitzendkrachten wordt de DIMONA-aangifte weliswaar verricht door het uitzendbureau, dat optreedt als werkgever, maar ook de klant van het uitzendbureau, bij wie de daadwerkelijke tewerkstelling gebeurt, dient gekend te zijn.
22. *Identificatie van de werknemer (met eventueel een afzonderlijke aanduiding van studententewerkstelling):* het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolusvalidatiecode. Het betreft basisidentificatiegegevens van de betrokkene.

23. *Persoonsgegevens inzake tewerkstelling*: de plaats van tewerkstelling, het nummer van de gewestinstelling, de datum van indiensttreding, de datum van uitdiensttreding, het bevoegde paritair comité, het type werknemer, het type prestatie en het nummer van de controlekaart C3.2A (bouw).
24. Dankzij deze gegevens kan het Agentschap Justitie en Handhaving de geldigheid van een arbeidsovereenkomst nagaan, onder meer wanneer een dader onder elektronisch toezicht een aanvraag indient om het huis te mogen verlaten wegens een arbeidsovereenkomst of wanneer de dader voorwaarden omtrent tijdbesteding en tewerkstelling opgelegd krijgt.

De DmfA-persoonsgegevensbank

25. Het Agentschap Justitie en Handhaving wenst ook toegang te krijgen tot de DmfA-gegevensbank (“déclaration multifonctionnelle, multifunctionele aangifte”) van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid in het kader van de realisatie van zijn opdrachten. Aldus zouden de volgende persoonsgegevens ter beschikking worden gesteld.
26. Blok “*werkgeversaangifte*”: het inschrijvingsnummer van de werkgever, het ondernemingsnummer van de werkgever. Aan de hand van deze gegevens kan de werkgever die op de arbeidsovereenkomst is vermeld, worden geïdentificeerd.
27. Blok “*natuurlijke persoon*”: het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolusvalidatiecode. Het gaat om de basisidentificatiepersoonsgegevens van de betrokkene.
28. Blok “*werknemerslijn*”: de werkgeverscategorie, de werknemerscode, de begindatum van het kwartaal, de einddatum van het kwartaal, de notie grensarbeider, de activiteit ten aanzien van het risico en het identificatienummer van de lokale eenheid. Het loon van de betrokkene kan worden vastgesteld op basis van de geldende collectieve arbeidsovereenkomst en de plaats van tewerkstelling. Deze persoonsgegevens zijn nuttig voor het bepalen van het werkrooster en het minimuminkomen van de dader die een leefvergoeding gedetineerde onder elektronisch toezicht vraagt, alsook voor het opvolgen van de financiële situatie van de dader.
29. Blok “*tewerkstelling van de werknemerslijn*”: het tewerkstellingsnummer, de periode van tewerkstelling, het nummer van het paritair comité, het aantal dagen per week van het arbeidsstelsel, het gemiddelde aantal uren per week van de werknemer, het gemiddelde aantal uren per week van de maatman, het type arbeidsovereenkomst, de toepasselijke maatregel voor de reorganisatie van de arbeidstijd, de toepasselijke maatregel ter bevordering van de werkgelegenheid, het werknemersstatuut, de notie gepensioneerde, het type leerling, de bezoldigingswijze, het functienummer, de klasse van het vliegend personeel, de betaling in tienden of twaalfden en de verantwoording van de dagen. Dankzij deze gegevens kan het werkrooster van de dader onder elektronisch toezicht worden bepaald alsook het minimuminkomen van de persoon die een leefvergoeding gedetineerde onder elektronisch toezicht vraagt, alsook voor het opvolgen van de financiële situatie van de dader.

30. *Blok “prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn”*: het nummer van de prestatielijn, de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie, het aantal uren van de prestatie en het aantal vluchtminuten. Deze persoonsgegevens zijn nuttig voor het bepalen van het werkrooster.
31. *Blok “bezoldiging van de tewerkstelling werknemerslijn”*: het lijnnummer van de bezoldiging, de bezoldigingscode, de frequentie in maanden van de betaling van de premie, het percentage van de bezoldiging op jaarbasis en het bedrag van de bezoldiging. Deze gegevens zijn nuttig voor het bepalen van het inkomen van de persoon die een leefvergoeding gedetineerde onder elektronisch toezicht vraagt, alsook voor het opvolgen van de financiële situatie van de dader.
32. *Blok “vergoeding arbeidsongevallen en beroepsziekten”*: de aard van de vergoeding, de graad van ongeschiktheid en het bedrag van de vergoeding. Deze persoonsgegevens dienen om het inkomen te bepalen van de dader die een leefvergoeding gedetineerde onder elektronisch toezicht vraagt, alsook voor het opvolgen van de financiële situatie van de dader.
33. *Blok “bijdrage ontslagen statutaire werknemer”*: het refertebrutoloon, de bijdrage, het referteaantal dagen en de periode van onderwerping aan het stelsel van de sociale zekerheid. Voor ontslagen statutaire werknemers betreft het basispersoonsgegevens inzake loon en ontslagregeling. Dankzij deze persoonsgegevens kan het werkrooster van de dader onder elektronisch toezicht worden bepaald alsook het inkomen van de persoon die een leefvergoeding gedetineerde onder elektronisch toezicht vraagt, alsook voor het opvolgen van de financiële situatie van de dader.
34. *Blok “lijn werknemer-student”*: het loon, de bijdrage en het aantal aan te geven dagen. Dankzij deze persoonsgegevens kan de aard van de overeenkomst tussen de werkgever en de werknemer worden vastgesteld, in het bijzonder het studentenstatuut. Dankzij deze persoonsgegevens kan het werkrooster van de dader onder elektronisch toezicht worden bepaald alsook het inkomen van de persoon die een leefvergoeding gedetineerde onder elektronisch toezicht vraagt, alsook voor het opvolgen van de financiële situatie van de dader.
35. *Blok “bijdrage bruggepensioneerde werknemer”*: de code van de bijdrage, het aantal maanden brugpensioen en het bedrag van de bijdrage. Deze persoonsgegevens zijn nuttig voor het bepalen van het inkomen van de persoon die een leefvergoeding gedetineerde onder elektronisch toezicht vraagt, alsook voor het opvolgen van de financiële situatie van de dader.
36. *Blok “bijdrage verschuldigd voor de werknemerslijn”*: het werknemerskengetal, het type bijdrage, de berekeningsbasis van de bijdrage en het bedrag van de bijdrage. Dankzij deze persoonsgegevens kunnen de looncategorie en de anciënniteit van de betrokkene worden bepaald.
37. *Blok “bijdrage niet gebonden aan een natuurlijke persoon”*: het werknemerskengetal, de werkgeverscategorie, de berekeningsbasis voor de bijdrage en het bedrag van de bijdrage. Een bijdrage die niet gebonden is aan een natuurlijk persoon wordt gedefinieerd door de identificatie van het werknemerskengetal en de werkgeverscategorie.

38. *Blok “detailgegevens vermindering werknemerslijn”*: de datum van de oorsprong van het recht en de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur vóór en na de arbeidsduurvermindering. Dankzij deze gegevens kan het werkrooster van de dader onder elektronisch toezicht worden bepaald.
39. *Blok “detailgegevens vermindering tewerkstelling”*: de datum van oorsprong van het recht, de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur vóór en na de arbeidsduurvermindering en de datum van stopzetting van het recht. Dankzij deze gegevens kan het werkrooster van de dader onder elektronisch toezicht worden bepaald. De evolutie van de verhouding tussen de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur van de werknemer en de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur van de maatman kan aldus worden nagegaan. Deze persoonsgegevens zijn ook nuttig voor het opvolgen van de situatie van de betrokkene inzake werkloosheids- en inkomensgarantieuitkeringen.
40. *Blok “vermindering tewerkstelling”*: de verminderingscode, de berekeningsbasis van de vermindering, het bedrag van de vermindering, de datum vanaf dewelke het recht op vermindering geldt, het aantal maanden administratiekosten van de werkgever die is aangesloten bij een erkend sociaal secretariaat, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de vervangen persoon, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de persoon die het recht op de vermindering geopend heeft en de herkomst van het attest. Dankzij deze persoonsgegevens kan de vervanging bij brugpensioen worden gecontroleerd.
41. *Blok “vermindering werknemerslijn”*: de verminderingscode, de berekeningsbasis van de vermindering, het bedrag van de vermindering, de datum vanaf dewelke het recht op vermindering geldt, het aantal maanden administratiekosten van de werkgever die is aangesloten bij een erkend sociaal secretariaat, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de vervangen persoon, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de persoon die het recht op de vermindering geopend heeft en de herkomst van het attest. Dankzij deze persoonsgegevens kan de vervanging bij brugpensioen worden gecontroleerd.
42. Ten slotte zouden verschillende geaggregeerde gegevens met betrekking tot de globale tewerkstelling bij de werkgever ter beschikking worden gesteld.
43. Deze persoonsgegevens zouden aldus dienen om de toepassing van de reglementering met betrekking tot de toekenning van een leefvergoeding gedetineerde onder elektronisch toezicht te controleren enerzijds en om een uurrooster van aangepast elektronisch toezicht aan een werknemer toe te kennen anderzijds alsook voor de adviesopdrachten en begeleiding- en opvolgingsopdrachten van de Justitiehuizen. Het Agentschap Justitie en Handhaving moet tevens kunnen controleren of de tewerkstelling van de betrokkenen daadwerkelijk aan de van kracht zijnde reglementering voldoen.

De databank “multifunctionele attesten”

44. Het multifunctioneel attest wordt door een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn (OCMW) verstuurd bij de opening, de wijziging of de annulering van het dossier van een persoon die recht heeft op een leefloon. De databank “multifunctionele attesten”, die wordt

beheerd door de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, bevat naast enige administratieve informatie (zoals de datum van creatie, het nummer en de aard van het elektronisch bericht) deze persoonsgegevens: het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, het type uitkering, de begindatum, de einddatum en het ondernemingsnummer van het betrokken openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

45. Door het raadplegen van deze persoonsgegevensbank kan het VCET in het kader van zijn controletaken de frauduleuze cumulatie van leefvergoeding en leefloon opsporen. Het cumulverbod is echter niet absoluut, dit betekent dat wanneer het leefloon lager is dan het forfaitair bedrag van de leefvergoeding, de organisatie voorziet in een bijpassing tot het gehanteerde minimumbedrag van de leefvergoeding.

De werkloosheidspersoonsgegevensbank

46. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) stelt de volgende persoonsgegevens inzake de werkloosheid ter beschikking door middel van de webtoepassing DOLSIS: de maand waarop de betaling betrekking heeft, het brutobedrag van de uitkering, de aanduiding van de vordering van het dossier, het goedgekeurd bedrag, de maand van de betaling, het aantal uitkeringen, het theoretisch dagbedrag, de begindatum en de einddatum van het recht, de aard van de werkloosheid, de gezinssituatie en het stelsel van de uitkeringen.
47. Door het raadplegen van de databank van de RVA kan het VCET in het kader van zijn controletaken de frauduleuze cumulatie van leefvergoeding en werkloosheidsuitkering opsporen. Het cumulverbod is echter niet absoluut, dit betekent dat wanneer de werkloosheidsuitkering lager is dan het forfaitair bedrag van de leefvergoeding, het VCET voorziet in een bijpassing tot het gehanteerde minimumbedrag van de leefvergoeding.

Het pensioenkadaster

48. Het pensioenkadaster wordt beheerd door de Federale Pensioendienst (FPD) en bevat gegevens met betrekking tot alle wettelijke en aanvullende pensioenvoordelen uitbetaald sinds 1 oktober 1980. Voor de actualisering van deze databank zijn alle instellingen die pensioenvoordelen uitbetalen er wettelijk toe gehouden een aangifte te verrichten van de betalingen die ze in de voorgaande maand hebben uitgevoerd.
49. In het pensioenkadaster zijn gegevens met betrekking tot de pensioenrechten beschikbaar en meer bepaald:

Persoonsgegevens met betrekking tot het recht op het pensioenvoordeel: het identificatienummer van het pensioendossier, de periodiciteit van betaling (kapitaal, maandelijks, jaarlijks,...), de begindatum van het pensioen (de datum vanaf wanneer de betrokkene recht heeft op het pensioenvoordeel), de begindatum van het huidige recht (de datum vanaf wanneer betrokkene recht heeft op het pensioenvoordeel voor de huidige referteperiode), het soort pensioen of aanvullend voordeel (rustpensioen, overlevingspensioen, pensioen van gescheiden echtgenoot,...), de administratieve of juridische toestand van de rechthebbende (werknemer, zelfstandige, ambtenaar,...), het type

werkgever (openbare sector of private sector), de gezinslast, de code voordeel (het type pensioenvoordeel), de aard van het voordeel (wettelijk pensioen, extralegaal pensioen,...), de code alleenstaande/gezin, de oorsprong van het recht (nationaal, buitenlands, supranationaal), de begindatum van wijziging van het recht en de datum van afsluiting van het recht.

Persoonsgegevens met betrekking tot de uitbetaling van het pensioenvoordeel: het brutobedrag, het bedrag vatbaar voor voorheffing, de munteenheid, het soort toepasbaar indexcijfer, de waarde van het toepasbaar indexcijfer, de maand van de uitbetaling, de beginmaand van de referteperiode en de eindmaand van de referteperiode.

50. Door het raadplegen van het pensioenkadaster van de FPD kan het VCET in het kader van zijn controletaken de frauduleuze cumulatie van de leefvergoeding en het pensioenrecht opsporen. Het cumulverbod is echter niet absoluut, dit betekent dat wanneer het pensioenbedrag lager is dan het forfaitair bedrag van de leefvergoeding, het VCET voorziet in een bijpassing tot het gehanteerde minimumbedrag van de leefvergoeding. Daarom heeft het VCET ook de betaling van het pensioenvoordeel nodig.

C. BEHANDELING

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

51. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist.

Rechtmatigheid van de verwerking

52. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
53. De mededeling van persoonsgegevens is rechtmatig daar ze noodzakelijk is om te voldoen aan de wettelijke verplichtingen die op de verwerkingsverantwoordelijken rusten, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c). Er kan dienaangaande worden verwezen naar de artikelen 7 tot en met 10 van het decreet van 26 april 2019 *houdende de justitiehuisen en de juridische eerstelijnsbijstand* (afdeling “omgaan met persoonsgegevens”).

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

54. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking*

van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

55. In het kader van zijn opdrachten, onder meer de controle op de geldigheid van de attesten die door de dader onder elektronisch toezicht worden overgemaakt en de toekenning van een leefvergoeding gedetineerde onder elektronisch toezicht, alsook voor de adviesopdrachten en begeleiding- en opvolgingsopdrachten van de Justitiehuisen, wenst het Agentschap Justitie en Handhaving toegang te krijgen tot de persoonsgegevensbanken van het netwerk van de sociale zekerheid. De organisatie merkt op dat zij periodiek (minstens om de vier maanden) nagaat of personen nog steeds recht hebben op een leefvergoeding. Zij wil bij elke raadpleging van persoonsgegevens dus zes maanden kunnen teruggaan in de tijd (dat wil zeggen de voormelde controleperiode van vier maanden, aangevuld met een periode van twee maanden, bij wijze van veiligheidsmarge).
56. Het informatieveiligheidscomité meent dat de toegang tot de hogervermelde gegevensbanken door het Agentschap Justitie en Handhaving beantwoordt aan een gerechtvaardigd doeleinde en dat de toegang, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig is.

Het Agentschap Justitie en Handhaving moet worden beschouwd als een gebruiker van het tweede type, namelijk een administratieve dienst, in de zin van de hogervermelde aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS, die onverkort moet worden nageleefd. Aldus vermeldt het Agentschap Justitie en Handhaving de betrokken personen steeds vooraf in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Het VCET heeft de informatie over de arbeidsovereenkomsten en de inkomsten nodig gedurende de hele periode waarin een dader onder elektronisch toezicht staat. De personen van wie de gebruikers van het VCET, als dossierbehandelaars (type 2), informatie opvragen via de webapplicatie DOLSIS worden onder een specifieke code vermeld in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Dat gebeurt automatisch en dit telkens voor de periode van één maand. Dit impliceert dat de inschrijvingsperiode onder de betrokken code van de via DOLSIS bevraagde persoon ook steeds een einddatum heeft na één maand. Omdat het VCET gedurende de ganse periode van het elektronisch toezicht online raadplegingen mag uitvoeren, zal de einddatum van de inschrijving in het verwijzingsrepertorium dus maximaal één maand liggen na het einde van de periode van het elektronisch toezicht.

57. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet het Agentschap Justitie en Handhaving rekening houden met de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*, de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*, elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.
58. De webtoepassing DOLSIS heeft tot doel om bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid te visualiseren in het kader van de verwezenlijking van de opdrachten van de gebruiker. De webtoepassing DOLSIS voorziet niet in de functionaliteit om deze gegevens op te slaan in eigen gegevensbanken. Voor zover een instantie persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid wil opslaan, is het wenselijk om niet de webtoepassing DOLSIS te gebruiken, maar wel (mits voorafgaande beraadslaging van het informatieveiligheidscomité) de gestandaardiseerde web services van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
59. De met de webtoepassing DOLSIS geraadpleegde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid mogen niet als dusdanig worden bijgehouden, ook niet op papieren drager. Het informatieveiligheidscomité merkt op dat het gebruik van de webtoepassing DOLSIS steeds gepaard gaat met het overschrijven of overtikken van informatie, hetgeen te allen tijde kan leiden tot een verkeerde overname van de gewenste (authentieke) informatie (door vergissingen inzake letters en cijfers).
60. Voorts mag enkel gebruik worden gemaakt van de webtoepassing DOLSIS voor zover de verwerking betrekking heeft op een beperkt aantal persoonsgegevens van een beperkt aantal personen (voor de verwerking van grote aantallen persoonsgegevens moet van toepassing tot toepassing gewerkt worden). Aan die voorwaarde is in het voorliggend geval voldaan.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens aan het Agentschap Justitie en Handhaving aan de hand van de webtoepassing DOL SIS, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming en mits naleving van de veiligheidsmaatregelen die vervat zijn in de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 met betrekking tot de webtoepassing DOL SIS.

De wijzigingen van deze beraadslaging die door het informatieveiligheidscomité werden goedgekeurd op 6 mei 2025 treden in werking op 21 mei 2025.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
--