

Informatieveiligheidscomité
Verenigde kamers
(Sociale zekerheid en gezondheid / federale overheid)

IVC/VK/26/004

BERAADSLAGING NR. 14/100 VAN 4 NOVEMBER 2014, GEWIJZIGD OP 3 DECEMBER 2019 EN OP 7 APRIL 2026, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID AAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST BELEID EN ONDERSTEUNING MET HET OOG OP DE REALISATIE VAN ZIJN OPDRACHTEN MET BETREKKING TOT HET BEHEER VAN DE GEGEVENS BANK VAN HET FEDERAAL OVERHEIDSPERSONEEL, HET VERRICHTEN VAN DE BEGROTINGS MONITORING EN HET OPMAKEN VAN DE SOCIALE BALANS

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 2;

Gelet op de aanvragen van 21 augustus 2014, 25 oktober 2019 en 23 september 2025;

Gelet op de verslagen van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 22 augustus 2014, 28 oktober 2019 en 30 maart 2026;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De federale overheidsdienst *Beleid en Ondersteuning* beheert, in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 141 van 30 december 1982 *tot oprichting van een databank betreffende de personeelsleden van de overheidssector*, een databank met betrekking tot de administratieve en geldelijke toestand van de personeelsleden van de werkgevers uit de openbare sector.
2. Om deze databank te voeden, raadpleegde de FOD *Beleid en Ondersteuning* voorheen zesmaandelijks de werkgevers uit de openbare sector. De FOD *Beleid en Ondersteuning* wenst echter deze gegevens voortaan driemaandelijks elektronisch te verkrijgen via het netwerk van de sociale zekerheid.
3. Dankzij deze gegevensmededeling zou de FOD niet alleen de voormelde gegevensbank kunnen beheren, maar ook de kwaliteit van de ontvangen informatie

kunnen verbeteren, de begrotingsmonitoring van het federale overheidspersoneel¹ kunnen uitvoeren krachtens het koninklijk besluit van 7 november 2000 houdende oprichting en samenstelling van de organen die gemeenschappelijk zijn aan iedere federale overheidsdienst en zijn opdrachten op het vlak van statistiek kunnen uitvoeren, meer bepaald het opstellen van een duurzame sociale balans, waarvan de Regering het belang onderstreept heeft tijdens de Ministerraad van 14 februari 2014. Deze sociale balans zou worden verkregen door een koppeling van de gegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid met andere types van gegevens².

4. Deze gegevensmededeling zou ook toelaten om rapporten op te stellen over de arbeidskrachten binnen de federale overheid. Deze rapporten moeten verschillende aspecten omvatten, onder meer beroepsanciënniteit binnen de federale overheid, retentieduur, mobiliteit (indienst- en uitdiensttredingen, mobiliteit).
5. De FOD Beleid en Ondersteuning wenst gegevens te verkrijgen van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en meer bepaald toegang te krijgen tot een aantal gegevens van de gegevensbank van de loon- en arbeidstijden (die gevoed wordt door de DmfA – Déclaration multifonctionnelle/Multifunctionele Aangifte), van het personeelsbestand (dat gevoed wordt door de DIMONA – Déclaration immédiate/Onmiddellijke aangifte) en van het werkgeversrepertorium. Bij advies van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer nr. 14/2004 van 25 november 2004 heeft de FOD Beleid en Ondersteuning overigens een machtiging verkregen om het rijksregisternummer te gebruiken voor zijn taken die verband houden met de uitvoering van het koninklijk besluit nr. 141 van 30 december 1982.
6. De volgende gegevens afkomstig uit het netwerk van de sociale zekerheid zouden noodzakelijk zijn voor het beheer van de databank met betrekking tot de administratieve en geldelijke toestand van de personeelsleden van de overheidssector.

Gegevens afkomstig uit de DmfA

De DmfA bevat persoonsgegevens uit de multifunctionele aangifte die elk kwartaal wordt ingediend door de werkgever.

¹ Zie omzendbrief nr. 669 van 20 februari 2019 (informatie inzake de federale monitoring van het risico op overschrijding van de personeelskredieten in 2019 en 2020 en de personeelsenveloppes 2019 en 2020) en omzendbrief nr. 670 van 20 februari 2019 (informatie inzake de methodologie voor de berekening van de KPI's voor de monitoring van het risico op overschrijding van de personeelskredieten en de monitoring van de operationele beslissingen). De regering heeft de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning ermee belast een regelmatige monitoring van de personeelskredieten te verrichten in de hele federale overheid om de naleving van haar beleid ter zake te kunnen opvolgen en evalueren.

² De gegevens die opgenomen dienen te worden in de databank met betrekking tot het personeel van de overheidssector zijn opgesomd in het koninklijk besluit van 4 oktober 2005 houdende uitvoering van artikel 3 van het koninklijk besluit nr. 141 van 30 december 1982 tot oprichting van een databank betreffende de personeelsleden van de overheidssector.

De FOD Beleid en Ondersteuning vraagt toegang tot de gegevensblokken "werkgeversaangifte", "natuurlijke persoon", "werknemerslijn", "tewerkstelling van de werknemerslijn", "prestaties van de tewerkstelling van de werknemerslijn", "bezoldiging van de tewerkstelling werknemerslijn", "gegevens over de tewerkstelling in de overheidssector", "baremieke wedde", "weddebijslag", "maatregelen tot reorganisatie", "bijdrage ontslagen statutaire werknemer", "tewerkstelling – inlichtingen" en "tweede pensioenpijler – inlichtingen".

Gegevens afkomstig uit de DIMONA-aangifte en het personeelsbestand

Het personeelsbestand is een beveiligde databank die alle DIMONA-aangiften bevat alsook de werknemers voor wie een aangifte werd verricht. De DIMONA is een elektronisch bericht aan de hand waarvan de werkgever het begin en het einde van een arbeidsrelatie aan de betrokken openbare instelling van sociale zekerheid kan meedelen.

Ze bevatten een aantal louter administratieve persoonsgegevens, aangevuld met identificatiegegevens van de verschillende partijen die betrokken zijn bij de arbeidsrelatie en persoonsgegevens met betrekking tot de tewerkstelling.

De FOD Beleid en Ondersteuning wenst informatie te verkrijgen over de bestaande relatie tussen de werkgever en de werknemer, alsook de datum van indiensttreding en uitdiensttreding.

De FOD Beleid en Ondersteuning vraagt ook de historiek van de loopbaan binnen het federaal administratief openbaar ambt, bedoeld in de wet van 22 juli 1993 *houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken*, en binnen de instellingen die vallen onder de federale budgettaire monitoring, overeenkomstig de wet van 22 mei 2003 *houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat*. Hij wenst de vroeger reeds verkregen oude informatie te ontvangen die het voorwerp heeft uitgemaakt van verbeteringen of schrappingen. Op basis van deze informatie kan de FOD Beleid en Ondersteuning het professioneel traject binnen de betrokken instellingen (openbaar ambt) reconstrueren en de betrokkenen opvolgen doorheen de tijd.

De FOD Beleid en Ondersteuning wenst enkel de strikt noodzakelijke gegevens voor dit doeleinde, met name het ondernemingsnummer, het RSZ-inschrijvingsnummer (NOSSRegistrationNbr), het identificatienummer van de sociale zekerheid (INSZ), de begindatum, de einddatum, de unieke identificatie (DIMONA-periodenummer), het volgnummer van de natuurlijke persoon, het veld "geannuleerd (J/N)", de datum van de laatste aangifte, het type aangifte, de eerste begindatum voor de aangiften met betrekking tot aaneengesloten periodes (FirstBeginDate) voor een arbeidsrelatie betreffende dezelfde werkgever en dezelfde werknemer en, in voorkomend geval, de identificatie van de gebruiker in het kader van uitzendarbeid (voor interimbedrijven die uitzendkrachten naar een federale entiteit sturen).

Alle lijnen van het personeelsbestand die betrekking hebben op eenzelfde werkgever zouden worden meegedeeld zodat het volledige professionele traject kan worden gereconstrueerd, ook in geval van onderbrekingen, verbeteringen of hernemen van de activiteit.

De FOD Beleid en Ondersteuning zou aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid een lijst van de betrokken entiteiten (werkgevers) bezorgen, zodat de populatie op basis hiervan kan worden afgebakend en de loopbaanhistoriek enkel wordt meegedeeld voor de personen die tot deze entiteiten hebben behoord.

De gegevensmededeling zou op twee manieren gebeuren:

- Enerzijds een *one-shot* operatie met de historiek van de actieve werknemers sinds 2013 voor elke betrokken federale werkgever, alsook de vroegere relevante periodes voor deze werknemers (indien er een uitdiensttreding was bij de werkgever en vervolgens een terugkeer) en de gegevens betreffende de uitgedoofde entiteiten sinds 1980;
- Anderzijds een driemaandelijkse mededeling, samen met de DfmA-gegevens, van de wijzigingen in het personeelsbestand voor de betrokken werkgevers tijdens dat trimester.

Gegevens afkomstig van het werkgeversrepertorium

Het werkgeversrepertorium van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid bevat voor elke werkgever een aantal basisidentificatiegegevens alsook de aanduiding van de werkgeverscategorie waartoe hij behoort.

Identificatiegegevens: het inschrijvingsnummer, de aanduiding van de betrokken openbare instelling van sociale zekerheid, de benaming en het adres van de maatschappelijke zetel, de gemeentecode van de maatschappelijke zetel, het identificatienummer van het (huidige en vroegere) sociaal secretariaat, de datum van de curatele en de naam en het adres van de curator/mandataris, het e-mailadres van de werkgever, de identificatie van de dienstverlener (identificatienummer van de sociale zekerheid of ondernemingsnummer en aansluitingsdatum), de rechtsvorm, het identificatienummer van de sociale zekerheid, het type werkgever en de code “onroerende sector”.

Administratieve persoonsgegevens: de administratieve regeling, het taalstelsel, de datum van inschrijving en schrapping, het kwartaal van aansluiting, de datum van de laatste bijwerking en het aantal gevonden werkgeverscategorieën.

Per gevonden werkgeverscategorie: de werkgeverscategorie, de datum van inschrijving, de datum van schrapping, de categorie van oorsprong en van bestemming, de NACE-code, de gemeentecode van de exploitatiezetel, de belangrijkheidscode, de code regionalisatie, de code taaldecreet, de code Fonds Sluiting Ondernemingen, de code “uitsluitend leerlingen” en het aantal gevonden overboekingen.

Per gevonden overboeking: het inschrijvingsnummer van oorsprong en van bestemming, de datum van invoering van de overboeking en de reden van de overboeking.

Voor de raadpleging van het werkgeversrepertorium is een beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité enkel vereist voor zover het gaat om werkgevers met de hoedanigheid van natuurlijke persoon.

7. De gegevens zouden in niet-gepseudonimiseerde vorm worden bewaard gedurende drie jaar. Vervolgens zouden enkel de tendensen afkomstig van de statistieken die aangemaakt zijn op basis van de verkregen informatie worden bewaard.
8. De verwerking van de persoonsgegevens gebeurt volgens het principe van eenmalige gegevensmededeling (“only once”). Aldus worden de persoonsgegevens slechts één keer ingezameld door rechtstreeks de authentieke gegevensbron te raadplegen (in casu de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid). De FOD Beleid en Ondersteuning zal bijgevolg de informatie die hij, met toepassing van deze beraadslaging, via het netwerk van de sociale zekerheid kan verkrijgen niet bij de betrokkenen zelf opvragen.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het Informatieveiligheidscomité

9. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning waarvoor krachtens artikel 15, § 2, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de verenigde kamers van het Informatieveiligheidscomité vereist is.

Rechtmatigheid van de verwerking

10. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (AVG)* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden vervuld is.
11. De voormelde verwerking is rechtmatig overeenkomstig artikel 6, 1, c) van de AVG, in die zin dat die noodzakelijk is voor de naleving van een wettelijke verplichting waartoe de verwerkingsverantwoordelijke is gehouden, met name het koninklijk besluit nr. 141 van 30 december 1982 *tot oprichting van een databank betreffende de personeelsleden van de overheidssector*, het koninklijk besluit van 7 november 2000 *houdende oprichting en samenstelling van de organen die gemeenschappelijk zijn aan iedere federale overheidsdienst*, de wet van 22 mei 2003 *houdende organisatie*

van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat en de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

12. Volgens de Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze door middel van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

13. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, met name de realisatie van de opdrachten inzake beheer van een databank met betrekking tot het personeel van de overheidssector, de begrotingsmonitoring van het federaal overheidspersoneel en de aanmaak van statistieken door de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning.

Minimale gegevensverwerking

14. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van het voormelde doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. Ze hebben enkel betrekking op de werknemers uit de overheidssector en de periodes van tewerkstelling binnen de federale overheidsinstellingen. Bovendien betreft het uitsluitend persoonsgegevens die de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning nodig heeft voor de uitvoering van zijn opdrachten.
15. De gegevens afkomstig van de loon- en arbeidstijdgegevensbank vormen de voornaamste bron voor de realisatie van de opdrachten van de FOD Beleid en Ondersteuning. Deze gegevens volstaan echter niet om de volledige historiek van de loopbanen te reconstrueren, aangezien ze niet de volledige tijdlijn dekken. De DmfA-gegevens zijn pas beschikbaar vanaf de invoering ervan, waardoor vroegere periodes niet gedekt zijn.

Daarom is het gebruik van de gegevens afkomstig uit DIMONA en het personeelsbestand noodzakelijk, aangezien DIMONA - dankzij de import van vooraf bestaande arbeidsrelaties bij de implementatie ervan - historische informatie bevat die teruggaat tot periodes vóór de inwerkingtreding ervan. Deze gegevens laten aldus toe de historiek van de arbeidsrelaties aan te vullen en de volledige loopbaan te reconstrueren, onder meer om de indiensttredingen, uitdiensttredingen en mobiliteit nauwkeurig te bepalen.

Het gebruik van deze gegevens is strikt beperkt tot wat noodzakelijk is voor de realisatie van deze doeleinden en betreft enkel de werknemers van de afgebakende perimeter. De gevraagde persoonsgegevens zijn aldus relevant en niet overmatig ten opzichte van het beoogde doeleinde.

16. Het vroegere bevoegde Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en de Gezondheid heeft bij zijn beraadslaging nr. 13/126 van 3 december 2013 beslist dat de machtigingen voor de mededeling van DmfA-persoonsgegevens op het niveau van de gegevensblokken worden verleend. In het kader van de voormelde doeleinden heeft de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning bijgevolg toegang tot de voormelde DmfA-persoonsgegevens, zowel in hun huidige samenstelling als in hun toekomstige samenstelling, voor zover er voldaan wordt aan de voorwaarden vermeld in beraadslaging nr. 13/126 van 13 december 2013.

Opslagbeperking

17. De persoonsgegevens worden 3 jaar bijgehouden. Vervolgens worden enkel de tendensen uit de statistieken die aangemaakt zijn op basis van de verkregen informatie op louter anonieme wijze bewaard.

Integriteit en vertrouwelijkheid

18. Overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid wordt de mededeling van persoonsgegevens verricht via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
19. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moeten voormelde instanties bovendien rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. Ze dienen tevens rekening te houden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, die

vastgesteld werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, besluiten

de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van de voormelde persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid via de KSZ aan de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning, uitsluitend in het kader van de realisatie van zijn opdrachten met betrekking tot het beheer van de gegevensbank van het federaal overheidspersoneel, het verrichten van de begrotingsmonitoring en het opmaken van de sociale balans, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter bescherming van de gegevens, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

De wijzigingen van deze beraadslaging die door het informatieveiligheidscomité werden goedgekeurd op 7 april 2026 treden in werking op 22 april 2026.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11) en de zetel van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA - Simon Bolivarlaan 30 – 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).