

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/25/150

BERAADSLAGING NR. 18/048 VAN 8 MEI 2018, GEWIJZIGD OP 6 MEI 2025, OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID AAN DE POLITIE, DE PARKEERDIENSTEN EN HET PUBLIEK, VOOR DE CONTROLE INZAKE HET GEBRUIK VAN PARKEERKAARTEN VOOR PERSONEN MET EEN HANDICAP, EN HET GEBRUIK VAN DE TOEPASSING VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID, VOOR HET UITVOEREN VAN HET LOKAAL PARKEERBELEID MET DIGITALE HULPMIDDELEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP

1. Met het oog op een betere controle inzake het correcte gebruik van de parkeerkaarten voor personen met een handicap zijn de politie en de (openbare en private) parkeerdiensten vragende partij voor een snellere en eenvoudigere manier om te kunnen vaststellen of een parkeerkaart al dan niet geldig is. De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid zou via een app voor smartphones en een tool op zijn website aan die behoefte kunnen tegemoetkomen.
2. Doel van deze app en webtool is om, aan de hand van het kaartnummer dat altijd zichtbaar moet zijn achter de voorruit van het voertuig, een antwoord te geven dat beperkt is tot “geldige kaart”, “ongeldige kaart” of “kaart niet gekend”. De verificatie via de app zou kunnen gebeuren op twee verschillende manieren: door het invoeren van het nummer van de kaart of door het scannen van de QR-code (die geen enkel ander gegeven dan het nummer van de parkeerkaart bevat).
3. Er wordt geen enkel persoonsgegeven gekoppeld aan de verificatie van het kaartnummer. Als de app gepubliceerd wordt in een appstore of geïntegreerd wordt op de website van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid zou deze in principe wel voor iedere burger toegankelijk zijn.

4. De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid vraagt of de toegang tot de app en de webtool beperkt moet blijven tot de politie en de parkeerdiensten dan wel publiekelijk toegankelijk mag zijn. Hij verwijst daarbij naar de website van de federale overheidsdienst Mobiliteit, waarop de administratieve status van een kentekenplaat kan opgevraagd worden zonder dat de aanvrager van de informatie zich daartoe moet identificeren.
5. Voorts gebruiken de Belgische steden en gemeenten voor de handhaving van hun parkeerbeleid steeds meer digitale hulpmiddelen, zoals scanvoertuigen, die rondrijden op het grondgebied en scans nemen van de nummerplaten van de voertuigen die op het publieke domein staan geparkeerd. De parkeerkaart voor personen met een handicap is voor veel lokale besturen nog de enige niet-digitale parkeertoelating en is ook niet rechtstreeks aan een bepaalde nummerplaat gekoppeld. Dat leidt tot een hiaat in de handhavingsprocedure. De nummerplaat van een voertuig met een parkeerkaart voor personen met een handicap wordt immers door het scanvoertuig gefotografeerd zonder dat automatisch kan worden nagegaan of de bestuurder wel degelijk op de vastgestelde plaats mocht parkeren en of hij moest betalen. De geldig geplaatste parkeerkaarten voor personen met een handicap zijn bovendien niet leesbaar of niet altijd waar te nemen met scans, wat er voor zorgt dat personen met een handicap vaak onterecht worden beboet.
6. Daarom wordt er op initiatief van het autonoom gemeentebedrijf Mobiliteit en Parkeren Antwerpen¹, in samenwerking met de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG), de *Union des villes et communes de Wallonie* (UVCW) en Brulocalis, overgegaan tot de creatie van een databank waarin personen met een geldige parkeerkaart voor personen met een handicap aan dat document een nummerplaat kunnen verbinden. Zo kan er, vóór het uitschrijven van een boete, worden nagegaan of een nummerplaat toebehoort aan de persoon met een geldige parkeerkaart voor personen met een handicap. De toepassing van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid zou bijgevolg ook worden geraadpleegd om de geldigheid van de parkeerkaart voor personen met een handicap na te gaan wanneer die aan een nummerplaat wordt gekoppeld. De handiparktoepassing om een nummerplaat aan een geldige parkeerkaart voor personen met een handicap vast te kunnen verbinden (zowel door middel van webtoepassing als app) biedt eveneens de mogelijkheid om opeenvolgende nummerplaten doorheen de tijd te linken aan de parkeerkaart voor personen met een handicap, wat nodig is indien de persoon met een handicap een beroep doet op (verschillende) derden om zich te laten voeren.

¹ Het autonoom gemeentebedrijf Mobiliteit en Parkeren Antwerpen treedt op als verwerkingsverantwoordelijke van de handhavingsdatabank. Die wordt ingezet voor de controle op het digitaal parkeerrecht voor personen met een handicap en bevat enkel de nummerplaten waaraan het digitale parkeerrecht is gekoppeld. De nummerplaat wordt bij controle automatisch ingelezen door de scancars, die nagaan of een voertuig over een parkeerrecht beschikt. Steden en gemeenten die toetreden tot dit systeem treden op als verwerkers. Met deze lokale besturen wordt een aansluitingscontract en een verwerkersovereenkomst gesloten. De gegevens worden gesynchroniseerd met de gegevensbank van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, waarin de nummers van de geldige fysieke parkeerkaarten waaraan het digitale parkeerrecht is gekoppeld, worden bijgehouden. Wanneer een fysieke parkeerkaart niet langer geldig is, wordt het daaraan gekoppelde digitale parkeerrecht dus uit de handhavingsdatabank verwijderd.

B. BEHANDELING

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

7. Voor zover persoonsgegevens worden meegedeeld door een instelling van sociale zekerheid is daartoe een beraadslaging van het informatieveiligheidscomité vereist, krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

8. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (integriteit en vertrouwelijkheid).
9. Het informatieveiligheidscomité stelt vast dat de gebruiker van de voormelde app en webtool aan de hand van het nummer van de parkeerkaart voor personen met een handicap (leesbaar op het document en vervat in de QR-code) enkel de geldigheid ervan kan vaststellen. Hoewel de identiteit van de houder en zijn foto op de andere zijde van de parkeerkaart vermeld staan, moeten de inlichtingen over de geldigheid van de parkeerkaart volgens het informatieveiligheidscomité wel degelijk worden beschouwd als persoonsgegevens.
10. De mededeling van de persoonsgegevens in kwestie beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de controle inzake het correcte gebruik van de parkeerkaarten voor personen met een handicap door de politie en de parkeerdiensten.
11. De inbreuken inzake het gebruik van parkeerkaarten voor personen met een handicap zijn geregeld in het koninklijk besluit van 1 december 1975 *houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg*. Overeenkomstig artikel 25 is het verboden om voertuigen te parkeren op een parkeerplaats voorbehouden voor personen met een handicap, behalve voertuigen gebruikt door personen met een handicap in het bezit van een speciale kaart. Overeenkomstig artikel 27 gelden de beperkingen van de parkeertijd niet voor de voertuigen gebruikt door personen met een handicap in het bezit van een speciale kaart. In beide gevallen dient de speciale kaart te worden aangebracht op de binnenkant van de voorruit of op het voorste gedeelte van het geparkeerde voertuig. Misbruik van de speciale kaart kan in voorkomend geval worden gekwalificeerd als valsheid in

geschrifte en gebruik van valse stukken. De personen bevoegd om toezicht uit te oefenen op de naleving van de regelgeving in kwestie zijn (onder meer) het personeel van het operationele kader van de politie.

12. Overeenkomstig artikel 5 van het ministerieel besluit van 7 mei 1999 *betreffende de parkeerkaart voor mensen met een handicap* is de speciale kaart strikt persoonlijk en mag zij enkel gebruikt worden wanneer de titularis vervoerd wordt in het voertuig dat geparkeerd wordt of wanneer de titularis zelf dat voertuig bestuurt. Bij misbruik kan de speciale kaart door een bevoegde agent worden ingehouden en teruggestuurd naar de directie-generaal Personen met een Handicap. Bij overlijden van de titularis dient de speciale kaart binnen een termijn van dertig dagen door de nabestaanden terugbezorgd te worden.
13. Bij beraadslaging nr. 12/85 van 2 oktober 2012, beraadslaging nr. 13/70 van 2 juli 2013 en beraadslaging nr. 14/78 van 7 oktober 2014 werd de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid reeds door het (destijds bevoegde) sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gemachtigd om bepaalde persoonsgegevens gedurende een bepaalde periode (telkens een maand van het betrokken jaar) mee te delen aan het Communicatie- en Informatiecentrum Oost-Vlaanderen (CICOV) voor de efficiënte controle op het gebruik van parkeerkaarten voor personen met een handicap door de bevoegde politiediensten van de provincie Oost-Vlaanderen.
14. Bij beraadslaging nr. 15/85 van 1 december 2015 werd de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gemachtigd om aan de parkeerdiensten mee te delen of een parkeerkaart voor personen met een handicap, aangeduid met haar nummer, al dan niet geldig is. De medewerkers van de parkeerdiensten mogen in geval van ongeldigheid van een parkeerkaart enkel sancties opleggen voor zover de houder van de kaart eerst zijn standpunt heeft kunnen uiten. Indien bij de bevraging van het netwerk van de sociale zekerheid blijkt dat een parkeerkaart ongeldig is, mag de identiteit van de houder en diens adres ter beschikking worden gesteld, uitsluitend opdat de parkeerdiensten hem zouden kunnen contacteren.
15. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van het hogervermeld doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. Ze blijven beperkt tot de loutere aanduiding dat een parkeerkaart voor personen met een handicap die achter de voorruit van een voertuig is geplaatst geldig, ongeldig of ongekend is. De medewerkers van de politie en de parkeerdiensten zouden dus niet in staat zijn om de identiteit van de houder van de kaart te achterhalen maar enkel om vast te stellen dat een voertuig al dan niet rechtsgeldig op een parkeerplaats voor personen met een handicap staat geparkeerd.
16. De toegang tot die inlichtingen in hoofde van de politie en de (openbare en private) parkeerdiensten lijkt redelijk. Vraag blijft echter of het gebruik van de voormelde app en webtool beperkt moet worden tot die categorieën instanties, voor de toepassing van de geldende regelgeving over het parkeren, dan wel publiekelijk kan worden aangeboden, zonder voorafgaande controle van identiteit en hoedanigheid.

17. De parkeerkaart voor personen met een handicap wordt door de bestuurder van het voertuig aan de voorruit van het voertuig geplaatst. Door die handeling verstrekt hij inlichtingen over het bijzonder statuut van zichzelf of van een persoon die hij begeleidt. Het informatieveiligheidscomité is van oordeel dat de inlichtingen over de geldigheid/ongeldigheid van die parkeerkaart voor personen met een handicap als dusdanig geen gevoelige persoonsgegevens zijn en bijgevolg niet onderworpen moeten zijn aan een bijzondere toegangsregeling.
18. Indien de parkeerkaart als geldig wordt aangeduid, hoeft dit voor de houder geen verdere gevolgen te hebben. Indien de parkeerkaart als ongeldig of onbekend wordt aangeduid, kan dit voor de houder enkel op onrechtstreekse wijze gevolgen hebben, namelijk voor zover de gebruiker van de app en webtool verdere acties onderneemt ten opzichte van de officiële instanties.
19. Het informatieveiligheidscomité stelt vast dat de implementatie van een beveiligde (beperkte) toegang ernstige inspanningen van de actoren zouden vergen die niet opwegen tegen het voordeel dat ze kunnen bieden voor de integriteit van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen.
20. Overeenkomstig 14, vierde lid, van de hogervermelde wet van 15 januari 1990 dient de mededeling van persoonsgegevens niet met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid te geschieden vermits zij dienaangaande geen toegevoegde waarde kan bieden.
21. Het informatieveiligheidscomité stemt voort in met het gebruik van de toepassing van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid in het kader van de uitvoering van het lokaal parkeerbeleid met het gebruik van digitale hulpmiddelen. De controlerende actoren kunnen op die wijze vóór het beboetend ingrijpen in een databank nagaan of een nummerplaat van een geparkeerd voertuig toebehoort aan een individu met een geldige parkeerkaart voor personen met een handicap (daartoe moeten de beide informatietypes eerst verbonden worden in die databank).
22. De partijen moeten bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid aan de politie, de parkeerdiensten en het publiek voor de controle inzake het gebruik van parkeerkaarten voor personen met een handicap en het gebruik van de toepassing van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid in het kader van de uitvoering van het lokaal parkeerbeleid met digitale hulpmiddelen, zoals in deze beraadslaging beschreven, zijn toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming.

Het informatieveiligheidscomité stelt vast dat de mededeling zal geschieden door middel van een app voor smartphones en een tool op de website van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en dat deze communicatiemiddelen zonder toegangsbeperking ter beschikking zullen worden gesteld. Het gaat ermee akkoord dat de persoonsgegevens in kwestie – te weten de loutere aanduiding dat een in een voertuig geplaatste parkeerkaart voor personen met een handicap geldig, ongeldig of onbekend is – zonder bijzondere toegangsregeling ter beschikking worden gesteld en bijgevolg ook publiekelijk beschikbaar zijn.

De wijzigingen van deze beraadslaging die door het informatieveiligheidscomité werden goedgekeurd op 6 mei 2025 treden in werking op 21 mei 2025.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).