

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/20/178

BERAADSLAGING NR. 20/096 VAN 7 APRIL 2020 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens MET BETREKKING TOT TIJDELIJKE WERKLOOSHEID DOOR DE RIJKSDIENST VOOR ARBEIDSVOORZIENING AAN DIVERSE OVERHEIDSORGANISATIES VOOR DE UITVOERING VAN STEUNMAATREGELEN NAAR AANLEIDING VAN DE VERSPREIDING VAN HET CORONAVIRUS

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- A1.** Verschillende overheden hebben naar aanleiding van de verspreiding van het coronavirus (covid-19) en de economische en maatschappelijke gevolgen daarvan beslist om bijzondere steunmaatregelen te treffen. Voor de uitvoering zouden zij gebruik maken van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid, te verstrekken door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
- A2.** Voor het toekennen van voordelen aan personen die hun beroepsactiviteiten ingevolge de verbreiding van het coronavirus hebben moeten staken, kan, mits beraadslaging van het informatieveiligheidscomité, onder meer gebruik worden gemaakt van de bufferdatabank (zie de beraadslaging nr. 16/008 van 2 februari 2016, laatst gewijzigd op 1 oktober 2019). Die bevat per betrokken sociaal verzekerde diens bijzondere statuten inzake sociale zekerheid en maakt het mogelijk om hem automatisch aanvullende rechten toe te kennen.

- A3.** Inmiddels bevinden zich reeds meer dan één miljoen werknemers in tijdelijke werkloosheid. De steunmaatregelen die worden voorzien ten aanzien van deze personen nemen diverse vormen aan, zoals een tussenkomst in de energiefactuur of een inkomenscompensatie. Om de uitvoering te vereenvoudigen, zouden de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens ter beschikking stellen. Aldus zou de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening een set van persoonsgegevens over tijdelijke werkloosheid maandelijks overmaken aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die ze in voorkomend geval zou verrijken met persoonsgegevens uit andere authentieke bronnen en zou aanwenden om aan de diverse behoeften van de overheden te voldoen.
- A4.** Als een werkgever een werknemer op tijdelijke werkloosheid wil stellen ten gevolge van het coronavirus, maakt hij (of zijn erkend sociaal secretariaat) daartoe een aangifte van een sociaal risico omwille van economische werkloosheid, overmacht of economische werkloosheid voor bedienden over. Een specifieke aangifte omwille van coronagevolgen bestaat vanzelfsprekend niet en dus kan de populatie in kwestie niet exact afgebakend worden. Het lijkt echter wel aannemelijk dat het merendeel van de aangiftes van een sociaal risico omwille van economische werkloosheid, overmacht of economische werkloosheid voor bedienden die in de huidige omstandigheden worden ingediend bij de daartoe bevoegde uitbetalingsinstellingen wel degelijk coronagerelateerd zijn. De uitbetalingsinstellingen maken de persoonsgegevens één keer per maand, tegen de 20ste, over aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening. Die laatste kan de persoonsgegevens bijgevolg ten vroegste na de 20ste van elke maand met betrekking tot de vorige maand ter beschikking stellen. De tijdelijk werkloze moet zelf het initiatief nemen om bij zijn uitbetalingsinstelling een uitkering aan te vragen. Bij die gelegenheid wordt diens rekeningnummer opgevraagd en aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening bezorgd. Om onduidelijkheid en onzekerheid dienaangaande te vermijden, zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid evenwel het rekeningnummer van de betrokkenen opvragen bij de federale overheidsdienst Financiën (personen die tijdelijk werkloos worden gesteld, zijn belastingplichtig).
- A5.** De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening zou de volgende persoonsgegevens ter beschikking stellen: de identiteit van de natuurlijke persoon die tijdelijk werkloos is omwille van economische werkloosheid, overmacht of economische werkloosheid voor bedienden (het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam en de voornaam), de identiteit van de werkgever (het ondernemingsnummer, de benaming en het adres), de werknemerscode, het bevoegd paritair comité, de begindatum van de tewerkstelling, de einddatum van de tewerkstelling, de factor Q (het gemiddeld aantal uren per week van de werknemer), de factor S (het gemiddeld aantal uren per week van de maatpersoon), de kalender onder de voormelde types van tijdelijke werkloosheid en het loon. Die persoonsgegevens zouden elke maand (en zo lang als nodig) worden overgemaakt, kort na de 20ste van elke volgende maand. Ze zouden indien nodig door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid worden verrijkt met persoonsgegevens uit andere authentieke bronnen (in het bijzonder het rekeningnummer van de tijdelijk werkloze en zijn adres) en vervolgens aan de verzoekende overheidsorganisaties worden bezorgd.
- A6.** De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou instaan voor de contacten met de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (ontvangen van persoonsgegevens inzake tijdelijke werkloosheid), de externe authentieke bronnen (verrijken van de oorspronkelijke input) en de organisaties

die de persoonsgegevens verwerken voor de uitvoering van de coronasteunmaatregelen (overmaken van persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de andere authentieke bronnen, in functie van de geschikte verdeelcriteria).

- A7.** Voorts zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid instaan voor het integreren van de personen van wie de eindbestemmingen persoonsgegevens willen verwerken in haar eigen verwijzingsrepertorium, bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, met een gepaste hoedanigheidscode. Voor zover de mededeling van persoonsgegevens echter geschiedt met de tussenkomst van de dienstenintegrator van de deelentiteit in kwestie moeten de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité over de uitwisseling van persoonsgegevens tussen actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en organisaties van de Gemeenschappen en Gewesten met de tussenkomst van hun dienstenintegratoren strikt worden nagekomen. In dat geval staat de dienstenintegrator in voor het ontvangen van het bestand met persoonsgegevens van de sociaal verzekerden van de deelentiteit waarvoor hij bevoegd is en past hij de nodige regels toe om dat bestand proportioneel aan de respectieve eindbestemmingen over te maken. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou overigens jegens de meedelende Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening geen integratiecontrole uitvoeren. Zij zou het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkenen (de sociaal verzekerden die tijdelijk werkloos zijn omwille van economische werkloosheid, overmacht of economische werkloosheid voor bedienden) echter wel zelf vermelden in haar verwijzingsrepertorium, met een daartoe geëigende *ad hoc* hoedanigheidscode, om de nodige rapportering te kunnen doorvoeren.
- A8.** De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening beschikt over het rekeningnummer van de personen die vroeger reeds tijdelijk werkloos waren maar kan niet garanderen dat dit nog het actuele rekeningnummer is. Van de tijdelijk werklozen die nog niet eerder als dusdanig gekend waren (wat waarschijnlijk geldt voor het overgrote deel van de actuele aangiftes) beschikt de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening nog niet over het rekeningnummer. De betrokkene deelt het weliswaar zelf mee aan zijn uitbetalingsinstelling maar daarmee is het nog niet tijdig beschikbaar bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening. Het zou bijgevolg uit een andere authentieke bron worden betrokken, meer bepaald bij de federale overheidsdienst Financiën, die van elke belastingplichtige over het rekeningnummer beschikt.

B. VERZOEKENDE OVERHEIDSORGANISATIES

het Vlaams departement Begroting en Financiën

- B1.** Het voorstel van decreet *tot afwijking van diverse bepalingen van het energiedecreet van 8 mei 2009, het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, en de uitvoeringsbesluiten ervan, en tot dekking van de kosten voor elektriciteitsverbruik, verwarming of waterverbruik voor de eerste maand van tijdelijke werkloosheid ten gevolge van de coronacrisis* (tekst inmiddels aangenomen door de plenaire vergadering van het Vlaams parlement) voorziet gedurende de periode van de civiele noodsituatie een tussenkomst in de energiefactuur voor elke in het Vlaams Gewest gedomicilieerde natuurlijke persoon die zich bevindt in een toestand van vergoede tijdelijke

werkloosheid omwille van economische redenen, overmacht of economische werkloosheid voor bedienden ingevolge covid-19.

- B2.** De tussenkomst van de Vlaamse overheid heeft betrekking op de kosten voor verwarming, elektriciteit en water tijdens de eerste maand van de tijdelijke werkloosheid ingevolge covid-19. Het gaat om een forfaitaire vergoeding van 202,68 euro, opgebouwd uit een vergoeding voor verwarmingskosten ten belope van 95,05 euro, een vergoeding voor elektriciteitskosten ten belope van 76,86 euro en een vergoeding voor de waterfactuur ten belope van 30,77 euro.
- B3.** De volgende werkwijze zou worden toegepast. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening bezorgt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan het departement Financiën en Begroting een bestand van natuurlijke personen die zich bevinden in een toestand van vergoede tijdelijke werkloosheid omwille van economische redenen, overmacht of economische werkloosheid voor bedienden ingevolge covid-19 en bezorgt vervolgens maandelijks een bestand met de nieuwe gevallen (de natuurlijke personen die zich sinds de vorige zending in de vermelde toestand bevinden). De bestanden van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening bevatten de naam en de voornaam van de betrokkenen en worden door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verrijkt met persoonsgegevens uit andere authentieke bronnen, in het bijzonder het adres en het rekeningnummer. Het departement Financiën en Begroting betaalt aan elke betrokkene de vergoedingen uit op basis van de persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, ten laatste veertien dagen na de ontvangst van die persoonsgegevens. Elke betrokkene kan slechts één keer de vergoeding ontvangen.
- B4.** De volgende categorieën komen ook in aanmerking: de natuurlijke personen die in het Vlaams Gewest zijn gedomicilieerd maar zijn tewerkgesteld buiten België en daar in een gelijkaardige toestand van tijdelijke werkloosheid terecht komen en de natuurlijke personen die buiten België zijn gedomicilieerd in hetzij een andere lidstaat van de Europese Unie, hetzij in een andere staat die partij is bij de Europese Economische Ruimte, hetzij in Zwitserland, en zijn tewerkgesteld in het Vlaams Gewest maar in een toestand van tijdelijke werkloosheid terecht komen. De persoon dient daartoe een elektronische aanvraag in bij het departement Financiën en Begroting. Deze aanvraag bevat de nodige bewijsstukken om aan te tonen dat hij zich in de vermelde toestand bevindt. Het departement Financiën en Begroting betaalt de vergoeding pas uit na verificatie of aan de voorwaarden is voldaan.
- B5.** De mededeling van persoonsgegevens zou (vooralsnog) enkel betrekking hebben op de tijdelijk werklozen die in het Vlaams Gewest gedomicilieerd zijn. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou instaan voor de proportionele verdeling dienaangaande op basis van het domiciliëadres (zij zou weliswaar de persoonsgegevens van alle tijdelijk werklozen, niet enkel die uit het Vlaams Gewest, ontvangen maar die vervolgens gepast filteren).
- B6.** Vermits de aan het departement Financiën en Begroting mee te delen persoonsgegevens bij elke zending steeds betrekking zouden hebben op de nieuwe tijdelijk werklozen (elke betrokkene zou slechts één keer van het voordeel kunnen genieten) zouden de betrokken tijdelijk werklozen met een daartoe geëigende hoedanigheidscode worden vermeld in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (zo zouden dubbeltellingen kunnen worden vermeden).

C. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- C1.** Het betreft uitwisselingen van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist is. Voor zover de persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid worden verrijkt met persoonsgegevens uit andere authentieke bronnen moet dat geschieden overeenkomstig de regelgeving die op hun verwerking van toepassing is. Aldus vergt het gebruik van het rekeningnummer, zoals meegedeeld door de federale overheidsdienst Financiën, een voorafgaande beraadslaging van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité, met toepassing van artikel 35/1, § 1, van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*.
- C2.** Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

doelbinding

- C3.** De mededelingen beogen telkens een gerechtvaardigd doeleinde, met name de uitvoering van de diverse steunmaatregelen die worden getroffen naar aanleiding van de economische en maatschappelijke gevolgen van de verspreiding van het coronavirus.
- C4.** Het Vlaams departement Begroting en Financiën heeft behoefte aan de identiteit van de personen die tijdelijk werkloos zijn geworden omwille van economische werkloosheid, overmacht of economische werkloosheid voor bedienden (het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornaam, het adres en het rekeningnummer), om eenmalig tussen te komen in de dekking van hun kosten voor elektriciteitsverbruik, verwarming of waterverbruik, volgens de bepalingen van het hogervermeld voorstel van decreet (de tekst ervan is inmiddels aangenomen door de plenaire vergadering van het Vlaams parlement – de civiele noodsituatie is gestart op 20 maart 2020 en duurt 120 dagen, dus tot en met 17 juli 2020).

minimale gegevensverwerking

- C5.** De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, relevant en niet overmatig.
- C6.** Het Vlaams departement Begroting en Financiën ontvangt per betrokkene (de in het Vlaams Gewest gedomicilieerde natuurlijke persoon die zich bevindt in een toestand van vergoede tijdelijke werkloosheid omwille van economische redenen, overmacht of economische werkloosheid voor bedienden ingevolge covid-19) de identiteit van de tijdelijk werkloze, de identiteit van de werkgever, de dagkalender met betrekking tot de tijdelijke werkloosheid in de referteperiode, het adres en het rekeningnummer, nodig voor de overschrijving van het financieel voordeel.

opslagbeperking

- C7.** Elke bestemming houdt de uit het netwerk van de sociale zekerheid ontvangen persoonsgegevens slechts bij zolang dat nodig voor de uitvoering van de steunmaatregel naar aanleiding van de economische en maatschappelijke gevolgen van de verspreiding van het coronavirus waarvoor hij bevoegd is.
- C8.** Het Vlaams departement Begroting en Financiën ontvangt maandelijks het overzicht van de nieuwe gevallen van vergoede tijdelijke werkloosheid omwille van economische redenen, overmacht of economische werkloosheid voor bedienden ingevolge covid-19. Het houdt de ontvangen persoonsgegevens bij zolang dat nodig is voor de toekenning van het eenmalig voordeel en voor de controle dienaangaande.

integriteit en vertrouwelijkheid

- C9.** Volgens artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verloopt de beschreven mededeling van persoonsgegevens met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
- C10.** Bij de verwerking van de persoonsgegevens houden de organisaties rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
- C11.** Zij houden tevens rekening met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
- C12.** De voormelde verwerking van persoonsgegevens moet in voorkomend geval voor het overige geschieden met strikte eerbiediging van de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité over de uitwisseling van

persoonsgegevens tussen actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en organisaties van de Gemeenschappen en Gewesten met de tussenkomst van hun dienstenintegratoren.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan diverse overheidsorganisaties voor de uitvoering van steunmaatregelen naar aanleiding van de verspreiding van het coronavirus, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.
--