

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/24/166

**BERAADSLAGING NR. 24/082 VAN 2 APRIL 2024 BETREFFENDE DE ONDERLINGE UITWISSELING VAN IDENTIFICATIEGEGEVENS TUSSEN DE FEDERALE PENSIOENDIENST (BELGIË) EN DE CENTRALE DE COMPENSATION (ZWITSERLAND) IN DE STRIJD TEGEN ONTERECHE BETALINGEN EN SOCIALE FRAUDE**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de Federale Pensioendienst (FPD);

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ);

Gelet op het verslag van de heer Michel Deneyer.

**A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. De instellingen van sociale zekerheid die in België en Zwitserland bevoegd zijn voor de pensioenen, respectievelijk de Federale Pensioendienst (FPD) en de Centrale de Compensation (CdC), wensen in het kader van een wederzijdse administratieve bijstand, die geregeld wordt in een administratief samenwerkingsakkoord, bepaalde persoonsgegevens met elkaar uit te wisselen met het oog op de efficiënte uitvoering van hun opdrachten met betrekking tot de strijd tegen onterechte betalingen en sociale fraude. Deze uitwisseling van persoonsgegevens zou geschieden via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ).
2. De administratieve bijstand heeft betrekking, voor wat België betreft, op de rechthebbenden van een uitkering ten laste van de FPD binnen de pensioenstelsels van de werknemers, de ambtenaren en de zelfstandigen en, voor wat Zwitserland betreft, op de rechthebbenden van een uitkering in het kader van het algemene pensioenstelsel ten laste van de CdC binnen de pensioenstelsels van de werknemers, de ambtenaren en de zelfstandigen.
3. De persoonsgegevens hebben betrekking op het overlijden, de gezinssamenstelling (met inbegrip van de gegevens inzake burgerlijke staat) en op de wijzigingen inzake verblijfplaats.
4. De uitwisseling heeft betrekking op persoonsgegevens - zowel actuele gegevens als de historiek - ter identificatie van de rechthebbenden, meer bepaald de eerste voornaam, de tweede voornaam of de initialen, de familienaam, de meisjesnaam, het Zwitsers identificatienummer “assurance vieillesse et survivants” (AVS), het identificatienummer van

de sociale zekerheid (INSZ), het geslacht, de geboortedatum, het volledige adres opgesplitst in twee aparte velden met vermelding van enerzijds de straatnaam en het huisnummer en anderzijds de stad of de gemeente (naam en postcode) en de eventuele datum van overlijden. Deze sociaal verzekerden hebben, naargelang het geval, recht op een rustpensioen, een overlevingspensioen, een inkomensgarantie voor ouderen en/of een gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

5. De FPD heeft nood aan een correcte identificatie van de personen die recht hebben op een pensioen ten laste van België maar die in Zwitserland wonen. Op basis van de (regelmatig geactualiseerde) lijst van betrokkenen die door de FPD meegedeeld wordt aan de KSZ zou een bestand met de betrokken persoonsgegevens worden meegedeeld aan de FPD.
6. De CdC heeft nood aan een correcte identificatie van de personen die recht hebben op een pensioen ten laste van Zwitserland maar die in België wonen. Op basis van de (regelmatig geactualiseerde) lijst van betrokkenen die door de CdC meegedeeld wordt aan de KSZ zou een bestand met de betrokken persoonsgegevens worden meegedeeld aan de CdC.
7. Beide instanties moeten kunnen nagaan of de voorwaarden voor de toekenning van een rust- of overlevingspensioen aan de rechthebbenden die in het andere land wonen effectief vervuld zijn. Bijgevolg dienen ze onder meer te weten of de betrokkenen nog steeds leven en of ze niet verhuisd zijn.
8. De persoonsgegevens zijn belangrijk voor een doeltreffende vaststelling van de pensioenrechten, zonder risico op fouten en/of fraude. Momenteel worden de voormelde instanties (nog) niet systematisch en tijdig geïnformeerd in geval van wijziging van het statuut van hun klanten (overlijden of veranderen van ander adres).
9. Aldus is de mededeling van persoonsgegevens noodzakelijk om de FPD en de CdC in staat te stellen het recht op een rust- of overlevingspensioen correct vast te stellen voor hun klanten die respectievelijk in Zwitserland en in België wonen.
10. Er wordt op gewezen dat de mededeling betrekking heeft op *wederzijdse rechthebbenden* (personen die zowel recht hebben op een uitkering van de FPD als op een uitkering van de CdC, ongeacht hun hoofdverblijfplaats) en *niet-wederzijdse rechthebbenden* (personen die recht hebben op een uitkering van de FPD die hun hoofdverblijfplaats in België hebben en personen die recht hebben op een uitkering van de CdC die hun hoofdverblijfplaats in België hebben).

## **B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

### Bevoegdheid van het Informatieveiligheidscomité

11. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die overeenkomstig artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist.

## Rechtmatigheid van de verwerking

12. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (AVG)* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
13. De voormelde verwerking is rechtmatig overeenkomstig artikel 6, 1, c) van de AVG, in die zin dat ze noodzakelijk is voor de naleving van een wettelijke verplichting waartoe de verwerkingsverantwoordelijke gehouden is, met name de Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 *betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels*, de Verordening (EG) nr. 987/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 16 september 2009 *tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EG) nr. 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels*, de Verordening (EU) nr.1231/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 *tot uitbreiding van Verordening (EG) nr. 883/2004 en Verordening (EG) nr. 987/2009 tot onderdanen van derde landen die enkel door hun nationaliteit nog niet onder deze verordeningen vallen* en de beslissing nr. H5 van 18 maart 2010 *betreffende de samenwerking bij de bestrijding van fraude en onjuistheden in het kader van de Verordening (EG) nr. 883/2004 van de Raad en Verordening (EG) nr. 987/2009 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels*.
14. Volgens artikel 45, § 1, van de AVG kan een doorgifte van persoonsgegevens aan een derde land plaatsvinden wanneer de Commissie van de Europese Unie heeft besloten dat het derde land in kwestie een passend beschermingsniveau waarborgt.

Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de Commissie van de Europese Unie op 26 juli 2000 een beslissing heeft genomen, overeenkomstig de Richtlijn nr. 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad, over de adequaatheid van het beschermingsniveau van de persoonsgegevens in Zwitserland. Ingevolge de evolutie van het juridisch kader ter zake heeft de Commissie dit adequaatheidsbesluit opnieuw geëvalueerd in zijn verslag aan het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2024 *over de eerste evaluatie van de adequaatheidsbesluiten die zijn vastgesteld op grond van artikel 25, lid 6, van Richtlijn 95/46/EG* en heeft ze bevestigd dat Zwitserland nog steeds een passend beveiligingsniveau garandeert voor de persoonsgegevens die vanuit de EU worden doorgegeven.

Volgens de paragrafen 4 en 9 van datzelfde artikel houdt de Commissie van de Europese Unie doorlopend toezicht op ontwikkelingen in derde landen en internationale organisaties die mogelijk gevolgen hebben voor het functioneren van krachtens lid 3 van dit artikel vastgestelde besluiten en van op grond van artikel 25, lid 6, van Richtlijn 95/46/EG vastgestelde besluiten. De besluiten die de Commissie van de Europese Unie op grond van artikel 25, lid 6, van Richtlijn 95/46/EG heeft vastgesteld, blijven van kracht, totdat zij worden gewijzigd, vervangen of ingetrokken bij een overeenkomstig lid 3 of lid 5 van dit artikel vastgesteld besluit van de Commissie.

## Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

15. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

#### Doelbinding

16. De mededeling van persoonsgegevens door de FPD aan de CdC en door de CdC aan de FPD beoogt gerechtvaardigde doeleinden, namelijk de toekenning van rustpensioenen en overlevingspensioenen en de strijd tegen sociale fraude. Beide instellingen van sociale zekerheid moeten op de hoogte zijn van de situatie van de personen die te hunnen laste een rust- of overlevingspensioen genieten, ook al wonen ze in het buitenland. De aanvraag beantwoordt aldus aan het principe van doelbinding.

#### Minimale gegevensverwerking

17. De betrokken persoonsgegevens zijn, uitgaande van die doeleinden, relevant en niet overmatig. De FPD en de CdC hebben het correcte adres nodig van de personen aan wie ze voordelen toekennen, zodat ze hen te allen tijde kunnen contacteren. Bovendien moeten ze op de hoogte worden gebracht van het eventuele overlijden van de betrokkenen zodat ze hun dossier kunnen afsluiten.

#### Opslagbeperking

18. Krachtens het administratieve samenwerkingsakkoord tussen de FPD en de CdC, mogen de door de FPD en CdC meegedeelde persoonsgegevens worden bewaard zolang het doeleinde waarvoor ze werden meegedeeld dit vereist, overeenkomstig de behoeften en verplichtingen die voortvloeien uit de wettelijke bepalingen die van toepassing zijn op elk van de partijen. Zodra het doeleinde bereikt is, dienen de gegevens te worden vernietigd.

#### Integriteit en vertrouwelijkheid

19. Bij beraadslaging nr. 00/78 van 3 oktober 2000 heeft het Toezichtscomité bij de KSZ de instellingen van sociale zekerheid algemeen gemachtigd om onder bepaalde voorwaarden persoonsgegevens met betrekking tot Belgen die in het buitenland wonen of buitenlanders die in België wonen mee te delen aan buitenlandse instellingen van sociale zekerheid. Het

Toezietscomité benadrukte evenwel dat deze machtiging enkel betrekking had op ad hoc mededelingen op papier voor een beperkt aantal sociaal verzekerden en dat een nieuwe machtiging diende te worden verkregen in geval van een systematische en/of elektronische mededeling van persoonsgegevens, met toepassing van artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

20. Het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid (de voorganger van het Informatieveiligheidscomité) machtigde de FPD om de voormelde persoonsgegevens uit te wisselen voor de voormelde doeleinden met de bevoegde pensioeninstellingen van Nederland (beraadslaging nr. 11/58 van 6 september 2011), Duitsland (beraadslaging nr. 11/94 van 6 december 2011), het Verenigd Koninkrijk (beraadslaging nr. 12/78 van 4 september 2012), Frankrijk (beraadslaging nr. 16/109 van 6 december 2016), Luxemburg (beraadslaging nr. 17/41 van 6 juni 2017) en Italië (beraadslaging nr. 18/148 van 6 november 2018).
21. De samenwerking tussen de lidstaten van de Europese Unie<sup>1</sup> wordt onder meer geregeld door de Verordening (EG) nr. 883/2004 van 29 april 2004 *betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels* en de Verordening (EG) nr. 987/2009 van 16 september 2009 *tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EG) nr. 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels*. Ze wisselen de nuttige gegevens uit en bieden elkaar wederzijdse bijstand aan alsof ze hun eigen reglementering zouden toepassen.
22. De uitwisselingen van persoonsgegevens tussen de lidstaten van de Europese Unie zijn in principe onderworpen aan de reglementering inzake bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de lidstaat die de persoonsgegevens levert. De persoonsgegevens dienen te worden verwerkt overeenkomstig de bepalingen van de Verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*.
23. Zonder afbreuk te doen aan de toepassing van de Zwitserse wetgeving inzake privacybescherming is er voor de mededeling van de voormelde identificatiegegevens door het CdC aan de FPD geen voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité vereist.
24. Wat de mededeling van de identificatiegegevens door de FPD aan de CdC betreft, werd de FPD, bij het koninklijk besluit van 5 december 1986 *tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, in hoofde van de instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorteren*, gemachtigd om toegang te krijgen tot de voormelde persoonsgegevens in het rijksregister van de natuurlijke personen voor het vervullen van zijn opdrachten. De persoonsgegevens mogen in principe niet aan derden worden meegedeeld maar de buitenlandse instellingen van sociale zekerheid worden evenwel

---

<sup>1</sup> Zwitserland is geen lidstaat van de Europese Unie, maar de mededeling van persoonsgegevens in het kader van deze aanvraag is evenwel conform met de Europese reglementering ter zake.

niet als derden beschouwd binnen de toepassing van de internationale socialezekerheidsakkoorden.

25. Aangezien het eventueel rechthebbenden betreft die niet zijn ingeschreven in het rijksregister van de natuurlijke personen of van wie alle noodzakelijke persoonsgegevens niet systematisch worden bijgewerkt in het rijksregister van de natuurlijke personen, moet de CdC ook toegang krijgen tot de Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, die complementair en subsidiair zijn ten opzichte van het rijksregister van de natuurlijke personen.
26. De mededeling zal worden verricht via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de voormelde wet van 15 januari 1990. De personen van wie de persoonsgegevens worden meegedeeld, moeten voorafgaandelijk met de gepaste hoedanigheidscode worden opgenomen in het verwijzingsrepertorium van de KSZ bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 januari 1990.
27. Met het oog op een correcte identificatie van de betrokken personen moeten de internationale stromen in het kader van de uitwisseling van persoonsgegevens worden opgenomen in het linkenregister, zodra dit register rechtstreeks toegankelijk zal zijn voor de actoren van het netwerk van de sociale zekerheid. Het linkenregister is een centrale opslagplaats van de Belgische en buitenlandse identificatiesleutels. Dit register wordt beheerd door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en wordt gevoed bij elke uitwisseling van persoonsgegevens waaraan een buitenlands aspect verbonden is (zowel inkomende als uitgaande berichten).
28. Alle gegevensuitwisselingen tussen de CdC en de FDP verlopen via de “*Trans European Service for Telematics between Administrations*” (TESTA), een Europees netwerk dat de verschillende nationale netwerken van de administraties in Europa verbindt. De gegevens worden dus langs elektronische weg meegedeeld en zijn geformatteerd om de doorgave en ontvangst ervan te faciliteren.
29. Bij de mededeling en verwerking van de persoonsgegevens moeten de FPD en de CdC rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. Ze moeten tevens rekening houden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid die werden vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, besluit

### **de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité**

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Federale Pensioendienst aan de Centrale de Compensation (CdC) met het oog op de toekenning van rust- en overlevingspensioenen en de strijd tegen sociale fraude, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits er wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

De Centrale de Compensation krijgt, voor zover dat nodig is voor het verwezenlijken van het hogervermelde doeleinde, ook toegang tot de Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Met het oog op een correcte identificatie van de betrokkenen, acht het Informatieveiligheidscomité het noodzakelijk dat de internationale stromen in het kader van de uitwisselingen van persoonsgegevens opgenomen zouden worden in het linkenregister zodra dit register rechtstreeks toegankelijk zal zijn voor de actoren van het netwerk van de sociale zekerheid.

Deze beraadslaging treedt in werking op 17 april 2024.

Michel DENEYER  
Voorzitter

De kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
--