

<p>Informatieveiligheidscomité Verenigde Kamers</p>

IVC/VK/24/188

BERAADSLAGING NR. 24/092 VAN 7 MEI 2024 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS OVER HET OVERBRUGGINGSRECHT TUSSEN HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN (RSVZ) EN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN IN HET KADER VAN DE FISCALE CONTROLE VAN DE BELASTINGPLICHTIGEN DIE UITBETALINGEN HEBBEN GEKREGEN IN HET KADER VAN HET OVERBRUGGINGSRECHT

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de aanvraag van de federale overheidsdienst Financiën (FOD Financiën);

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ);

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De federale overheidsdienst Financiën (FOD Financiën) heeft onder meer als opdracht het innen van de belastingen, het waarborgen van het evenwicht op de thesaurie en het beheer van de vermogensdocumentatie. Binnen de FOD Financiën is de Algemene Administratie van de Fiscaliteit (AAFisc) belast met het bepalen van correcte en rechtvaardige belastingen, waarbij ze erop toeziet dat elke belastingplichtige zijn fiscale verplichtingen nakomt. Ze is aldus verantwoordelijk voor de inkomstenbelasting, de BTW, de onroerende voorheffing en bedrijfsvoorheffing, alsook de bijzondere taksen.
2. Het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) is een openbare instelling van sociale zekerheid die is belast met het beheer van het sociaal statuut van de zelfstandigen. Behalve zijn opdrachten inzake controle van de verplichtingen van de zelfstandigen en ondernemingen treedt het RSVZ tevens op als beheerinstelling van een secundair netwerk van de sociale zekerheid in de zin van artikel 1, 6°, van het koninklijk besluit van 4 februari 1997 *tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid* en staat het dus in voor het beheer van de sociale verzekeringsfondsen. Deze laatste zijn verantwoordelijk voor het innen van de door hun leden verschuldigde bijdragen en, in voorkomend geval, voor het ondernemen van gerechtelijke stappen om deze bijdragen te innen evenals voor het toekennen van bepaalde sociale voordelen en rechten.

3. Krachtens deze beraadslaging wenst de FOD Financiën toegang te krijgen tot de gegevens over het overbruggingsrecht, die door de sociale verzekeringsfondsen worden bijgehouden, voor het uitvoeren van fiscale controles en eventuele fiscale correcties in het kader van een controleactie, “*Bridging right*” genaamd, die gericht is op belastingplichtigen die betalingen hebben ontvangen in het kader van het overbruggingsrecht.
4. Het overbruggingsrecht is een uitkering die wordt uitbetaald met als doel het behoud van bepaalde sociale rechten en sociale bijdragen te garanderen, in het bijzonder de terugbetaling van ziektekosten en uitkeringen voor arbeidsongeschiktheid, invaliditeit en moederschap. In bepaalde situaties van onderbreking of stopzetting van de activiteit, hetzij na een periode van crisis, hetzij om het heropstarten van bepaalde sectoren na een periode van verplichte sluiting aan te moedigen, wordt het toegekend aan zelfstandigen, zelfstandige bedrijfsleiders of zelfstandige helpers van wie het inkomen belastbaar is als werknemersloon.
5. De verwerking van de persoonsgegevens vindt haar grondslag in artikel 327 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, de artikelen 20, § 2, 3^{de} lid en 21, § 9, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, artikel 4 van het koninklijk besluit van 4 februari 1997 tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid en de artikelen 9 en 12 van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen.
6. De gegevens die de FOD Financiën nodig heeft voor het uitvoeren van de doeleinden, worden bijgehouden door de sociale verzekeringsfondsen die deel uitmaken van het secundair netwerk van het RSVZ. Als beheerinstelling van dat secundair netwerk staat het RSVZ in voor het overmaken van de gegevens van de sociale verzekeringsfondsen naar de FOD Financiën.
7. Deze gegevensverwerking heeft als doel de belastingplichtigen te achterhalen die betalingen hebben gekregen in het kader van het overbruggingsrecht en die ofwel deze betalingen niet hebben aangegeven in de personenbelasting of in de belasting van de niet-inwoners, ofwel ze slechts gedeeltelijk hebben aangegeven, ofwel ze onder een onjuiste code hebben aangegeven (wat resulteert in een niet-correcte belastingberekening). Dankzij deze controle zal het vervolgens mogelijk zijn om de lijst van de betrokken belastingplichtigen ter beschikking te stellen van de ambtenaar die de belasting vaststelt via de toepassing “*BasketFisc*” van de FOD Financiën. Hierdoor kan de FOD Financiën fiscale controles en eventuele fiscale correcties uitvoeren in het kader van een controleactie, “*Bridging right*” genaamd.
8. Enkel de dossiers van de belastingplichtigen die betalingen hebben ontvangen in het kader van het overbruggingsrecht en van wie blijkt dat ze die niet hebben aangegeven aan de personenbelasting, ze slechts gedeeltelijk hebben aangegeven of ze onder een onjuiste code hebben aangegeven, zullen voor een fiscale controle worden geselecteerd.
9. Deze fiscale controle heeft als doel de aangifte in de personenbelasting of in de belasting van de niet-inwoners door de betrokken belastingplichtigen recht te zetten teneinde rekening te houden met de bedragen die niet werden aangegeven, niet voldoende werden

aangegeven of onder een onjuiste code werden aangegeven met als doel een fiscale rechtzetting.

10. De persoonsgegevens die door de FOD Financiën worden gewenst om deze doelstellingen te realiseren zijn de volgende:
- de persoonlijke identificatiegegevens van de begunstigde, namelijk het identificatienummer van de sociale zekerheid (INSZ);
 - de financiële gegevens van de begunstigde, namelijk het als overbruggingsrecht ontvangen bedrag;
 - fiche 281.18 of fiche 281.50¹ aan de hand waarvan afstemming mogelijk is met de fiches van de FOD Financiën waarin niet altijd wordt aangeduid dat het bedrag als overbruggingsrecht is ontvangen;
 - de bepaling van het type overbruggingsrecht (crisisoverbruggingsrecht, relance-overbruggingsrecht, dubbele crisisoverbruggingsrecht, crisisoverbruggingsrecht ingeval van quarantaine, enz.) met informatie over het toepasbaar belastingstelsel.
11. Krachtens de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* werd de FOD Financiën op basis van de koninklijke besluiten van 27 september 1984 en 25 april 1986 gemachtigd om enerzijds het rijksregisternummer te gebruiken als identificatienummer en anderzijds toegang te krijgen tot de gegevens uit het Rijksregister in het kader van zijn opdrachten.
12. Bovendien werd de FOD Financiën door het (destijds bevoegd) Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid gemachtigd om toegang te krijgen tot de Kruispuntbankregisters bij beraadslaging nr. 06/020 en beraadslaging nr. 08/003 van 15 januari 2008.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het Informatieveiligheidscomité

13. Het betreft een uitwisseling van persoonsgegevens die met toepassing van artikel 15, § 2, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een voorafgaande beraadslaging van de verenigde kamers van het Informatieveiligheidscomité vereist.

Rechtmatigheid van de verwerking

14. Krachtens artikel 6 van de AVG is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.

¹ Wanneer een belastingplichtige een overbruggingsrecht geniet, stellen de sociale verzekeringsfondsen een fiche 281.18 (*vervangingsinkomen*) of fiche 281.50 (commissies, makelaarslonen, ristorante's, vakantiegeden, erelonen, gratificaties, vergoedingen of voordelen van alle aard) op met informatie over het bedrag dat aan de belastingplichtige werd betaald in het kader van het overbruggingsrecht, zodat de belastingaangifte correct kan worden ingevuld.

15. De voormelde verwerking is rechtmatig overeenkomstig artikel 6, 1), c) en e) van de AVG, in die zin dat ze noodzakelijk is voor de naleving van een wettelijke verplichting waartoe de verwerkingsverantwoordelijke gehouden is. Enerzijds is de mededeling van persoonsgegevens door het RSVZ gebaseerd op artikel 327 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, de artikelen 20, § 2, 3^{de} lid en 21, § 9, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, artikel 4 van het koninklijk besluit van 4 februari 1997 tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid en de artikelen 9 en 12 van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen. Anderzijds is de ontvangst en het gebruik van de gegevens door de FOD Financiën gebaseerd op artikel 2 van het koninklijk besluit van 3 december 2009 houdende regeling van de operationele diensten van de federale overheidsdienst Financiën.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

16. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

17. De mededeling beoogt een wettig doeleinde, met name de FOD Financiën in de mogelijkheid stellen de belastingplichtigen te achterhalen die betalingen hebben gekregen in het kader van het overbruggingsrecht zonder die te hebben aangegeven in de personenbelasting of in de belasting van de niet-inwoners of die ze slechts gedeeltelijk of onder een onjuiste code hebben aangegeven. De lijst van die belastingplichtigen kan vervolgens via de toepassing “BasketFisc” van de FOD Financiën ter beschikking worden gesteld van de ambtenaren die de belastingen vaststellen zodat er eventuele fiscale controles en correcties kunnen plaatsvinden in een kader van een controleactie.

Minimale gegevensverwerking

18. De FOD Financiën heeft de persoonsgegevens nodig om de belastingplichtigen te kunnen achterhalen die betalingen hebben gekregen in het kader van het overbruggingsrecht en die ofwel deze betalingen niet hebben aangegeven in de personenbelasting of in de belasting van de niet-inwoners, ofwel deze slechts gedeeltelijk hebben aangegeven, ofwel deze

hebben aangegeven onder een onjuiste code. De identificatiegegevens (in het bijzonder het INSZ) zijn immers nodig om de begunstigde te identificeren. Aan de hand van de financiële gegevens van de begunstigde kunnen de door de begunstigde als overbruggingsrecht ontvangen bedragen worden bepaald en op basis van de fiches 281.18 en 281.50 kan er een afstemming plaatsvinden met de fiches van de FOD Financiën waarin niet altijd wordt aangeduid dat het bedrag als overbruggingsrecht werd ontvangen en op basis van het type overbruggingsrecht in kwestie is het mogelijk om het toepasbaar belastingstelsel te bepalen.

19. Uitgaande van het beoogde doeleinde zijn de persoonsgegevens aldus relevant en niet overmatig.

Opslagbeperking

20. De FOD Financiën zal de gegevens bewaren zolang de onderzoeks- en controlerechten niet zijn verstreken. Daarna worden de gegevens met betrekking tot een specifieke belastingaanslag bewaard totdat de belastingvordering (rente, kosten, hoofdsom) en alle desbetreffende administratieve en gerechtelijke beroepsmogelijkheden volledig zijn afgerond². De archiefselectielijst met betrekking tot het archief van de AGFisc vermeldt voor elk document de administratieve bewaartermijn en de definitieve bestemming wanneer het geen administratief nut meer heeft. Het administratieve nut van de in het kader van de controleacties te controleren dossierlijsten bedraagt 10 jaar.
21. In de praktijk kan er een onderscheid worden gemaakt naargelang het statuut van het dossier. Zolang het dossier in verwerking is, houdt de bewaring van de gegevens immers in dat deze op elk ogenblik beschikbaar en toegankelijk zijn voor de ambtenaren belast met het beheer van het dossier. Zodra het dossier op administratief vlak is afgesloten, wordt er geopteerd voor een bewaarmethode waarbij het dossier en de gegevens die het bevat op gemotiveerd verzoek beperkt toegankelijk zijn.

Integriteit en vertrouwelijkheid

22. Krachtens artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* moet de uitwisseling geschieden via de KSZ. Op voorstel van de KSZ kan de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité echter voorzien in een vrijstelling van de tussenkomst van de KSZ voor zover zij geen toegevoegde waarde kan bieden.
23. Wat de mededeling van persoonsgegevens door het RSVZ aan de FOD Financiën betreft, biedt de tussenkomst van de KSZ als technisch doorgeefluik in het kader van de verwerking geen meerwaarde. De KSZ vervult enkel een rol als intermediaire organisatie of als brievenbus.

² De FOD Financiën is aan de archiefwet van 24 juni 1955 onderworpen. Met toepassing van die wet werd er een archiefselectielijst opgemaakt in samenspraak met de archivist van het Rijksarchief. Hij handelt in overeenstemming met de daarin vastgestelde termijnen voor bewaring, vernietiging en overdracht aan het Rijksarchief.

24. De gegevensstromen vinden plaats via het beveiligd SFTP (*Secure File Transfer Protocol*) dat werd afgesloten tussen het RSVZ en de FOD Financiën³. Het beveiligde SFTP zal de samenwerking tussen het RSVZ en de FOD Financiën faciliteren op het vlak van een doeltreffende, goed georganiseerde en beveiligde gegevensuitwisseling.
25. Bij de mededeling en verwerking van de persoonsgegevens moeten de FOD Financiën en het RSVZ rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. Ze moeten tevens rekening houden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid die werden vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Het RSVZ moet loggings van de gegevensoverdrachten bijhouden.

Om deze redenen, besluiten

de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité

dat de uitwisseling van persoonsgegevens over het overbruggingsrecht tussen het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) en de Federale overheidsdienst Financiën in het kader van de fiscale controle van de belastingplichtigen die betalingen in het kader van het overbruggingsrecht hebben ontvangen zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Deze beraadslaging treedt in werking op 24 mei 2024.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11) en de zetel van de kamer Federale Overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA, Simon Bolivarlaan 30 - 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).

³ Het betreft een informaticaprotocol dat voor de beveiligde overmaking van bestanden tussen twee van elkaar afgelegen systemen wordt gebruikt en houdt in dat het bericht moet worden gecijferd.