

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/24/396

**BERAADSLAGING NR. 24/130 VAN 3 SEPTEMBER 2024, GEWIJZIGD OP 5 NOVEMBER 2024, OVER DE MEDEDELING VAN GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSgegeEVENS AAN HET STEUNPUNT WERK (KU LEUVEN) EN HET DEPARTEMENT WERK EN SOCIALE ECONOMIE (VLAAMSE OVERHEID) VOOR HET MONITOREN VAN DE ARBEIDSRESERVE**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, in het bijzonder de artikelen 5 en 15;

Gelet op de aanvraag van de hogervermelde partijen;

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

**A. ONDERWERP**

1. Het Steunpunt Werk (KU Leuven) en het Departement Werk en Sociale Economie (Vlaamse Overheid) willen – als gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken – met het oog op het monitoren van de arbeidsreserve bij werkenden en niet-werkenden persoonsgegevens uit het door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid beheerde datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming verwerken. Op die wijze krijgen de organisaties een duidelijk beeld van het arbeidspotentieel van personen die nu nog vaak buiten het blikveld van de arbeidsmarkt vallen. Enerzijds wordt de situatie van de betrokkenen per jaar onderzocht, anderzijds wordt de mobiliteit van de betrokkenen ten opzichte van het vorige jaar en het volgende jaar in kaart gebracht.
2. Het onderzoek wordt gerealiseerd in twee fases. In de eerste fase maakt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gepseudonimiseerde persoonsgegevens van een deel van de doelgroep (*ongeveer tienduizend personen*) aan de onderzoekers over, voor het ontwikkelen van toepassingen. In de tweede fase hebben de onderzoekers toegang tot dezelfde types gepseudonimiseerde persoonsgegevens van de volledige populatie (*ongeveer 7,5 miljoen personen*) in de lokalen van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op een beveiligde computer en onder permanent toezicht, om er hun eerder gecreëerde toepassingen uit te voeren en kunnen ze de resultaten van hun acties uitsluitend in de vorm van louter anonieme gegevens buiten het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid brengen. Daartoe voert de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vooraf een *small cell* risico-analyse uit.

3. De gevraagde persoonsgegevens hebben betrekking op de personen van 15 tot 64 jaar oud die in België wonen (personen die tot de Belgische bevolking behoren, exclusief de personen in het wachtregister) en beslaan de jaren 2020 tot en met 2022 (telkens het vierde kwartaal). Het informatieveiligheidscomité stemde bij de beraadslaging nr. 21/144 van 5 oktober 2021 al in met de mededeling van dezelfde types gepseudonimiseerde persoonsgegevens aan de hogervermelde organisaties voor hetzelfde doeleinde (die gepseudonimiseerde persoonsgegevens hadden betrekking op de jaren 2005 tot en met 2019). Aldus worden nu de volgende gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de onderzoekers verwerkt, gedurende zes jaren bijgehouden (voor analyse in de periode 2024-2030) en daarna vernietigd.

*Persoonskenmerken:* het uniek volgnummer, de leeftijdsklasse, het geslacht, de nationaliteit (in klassen), het geboorteland (in klassen), het wel of niet gekend zijn van een vreemde herkomst, het land van vreemde herkomst (in klassen), het wel of niet van allochtone afkomst zijn, het land van allochtone afkomst (in klassen), de provincie van de woonplaats, het type huishouden, het aantal kinderen in het huishouden (in klassen), het jaar van de inschrijving in het Rijksregister, het onderwijsniveau en het wel of niet overleden zijn.

*Socio-economische positie:* de nomenclatuurcode van de socio-economische positie, het wel of niet beantwoorden aan bepaalde (combinaties van) statuten<sup>1</sup>, de categorie van werkzoekende, de inschrijvingsduur (het aantal maanden) en de bevoegde gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling.

*Arbeidsprestaties:* het prestatietype, de NACE-code (activiteitensector), het gemiddeld bruto dagloon (in klassen en in decielen), het voltijds equivalent exclusief gelijkgestelde dagen, de aanduiding van de grensoverschrijdende tewerkstelling en het wel of niet als gedetacheerde actief zijn.

*Sociale zekerheid:* het type dagen arbeidsongeschiktheid, het type uitkering, het jaar en de maand van het einde van de periodes van arbeidsongeschiktheid, betaling en invaliditeit, de medische code, het type uitkering, de uitkeringscode en de aanduiding van het type tegemoetkomingen voor personen met een handicap.

---

<sup>1</sup> Activering door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, werkend in combinatie met een ander statuut (inkomensgarantiewet, uitkeringsrecht, volledig werkloos, met leefloon of financiële hulp, volledige loopbaanonderbreking of volledig tijdskrediet, gedeeltelijke loopbaanonderbreking of gedeeltelijk tijdskrediet, volledig in het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelag of in brugpensioen, halftijds in het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelag of in brugpensioen, volledig in terbeschikkingstelling vóór het pensioen, gedeeltelijk in terbeschikkingstelling vóór het pensioen, pensioentrekkend, tegemoetkoming voor personen met een handicap, invaliditeit, gekend bij het ziekenfonds, uitkering omwille van een beroepsziekte, uitkering omwille van een arbeidsongeval), tewerkgesteld in een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap (PWA), leefloon of financiële hulp in combinatie met een ander statuut (tegemeetkoming voor personen met een handicap, invaliditeit, gekend bij het ziekenfonds, uitkering omwille van een beroepsziekte, uitkering omwille van een arbeidsongeval, rechtgevend kind), vrijgesteld als werkzoekende in combinatie met een ander statuut (tegemeetkoming voor personen met een handicap, uitkering omwille van een beroepsziekte, uitkering omwille van een arbeidsongeval, met leefloon of financiële hulp), oudere werkzoekende, vrijstelling van inschrijving omwille van een opleiding, vrijstelling van inschrijving om familiale of sociale redenen, andere vrijstellingen, werkzoekend en gekend bij een gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling, gekend bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

4. Voor elk jaar (2020/2021/2022) worden twee tabellen opgesteld, waarbij telkens de hogervermelde persoonsgegevens van dat jaar (T) worden opgenomen, behalve de aanduiding van het overlijden. In de *eerste tabel* worden nog enkele van de hogervermelde persoonsgegevens over het volgende jaar (T+1) toegevoegd (de persoonsgegevens inzake socio-economische positie, arbeidsprestaties en sociale zekerheid en de persoonskenmerken type huishouden, provincie van de woonplaats, onderwijsniveau en wel of niet overleden zijn). In de *tweede tabel* worden nog enkele van de hogervermelde persoonsgegevens over het vorige jaar (T-1) toegevoegd (de persoonsgegevens inzake socio-economische positie, arbeidsprestaties en sociale zekerheid en de persoonskenmerken type huishouden, provincie van de woonplaats en onderwijsniveau). Zo kan de arbeidsmobiliteit worden beoordeeld.
- 4./1. Daarnaast zou een gescrambelde versie van de persoonsgegevens gecreëerd worden en aan de onderzoekers meegedeeld worden. Het gaat om een derde dataset (naast de eerste set van gegevens van de steekproef en de tweede set van gegevens van de volledige doelgroep). Scrambelen is een techniek waarbij reële data worden vervangen door data die geen werkelijke situatie meer voorstellen. Reële waarden kunnen vervangen worden door fictieve waarden of er kan een omwisseling van waarden gebeuren (bijvoorbeeld de vervanging van de woonplaats Antwerpen door de woonplaats Hasselt). Er kunnen voorwaarden worden opgelegd (bijvoorbeeld dat waarden binnen een bepaalde range moeten blijven, dat bepaalde waarden niet mogen voorkomen,...). Er kunnen ook voorwaarden inzake de relatie tussen bepaalde variabelen worden opgelegd zodat bepaalde verbanden bewaard blijven (bijvoorbeeld dat een waarde X van variabele A altijd samengaat met een waarde Y van variabele B).
- 4./2. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid wil met deze mededeling de techniek van het scambelen testen en praktijkervaring opdoen. De organisatie ontwikkelt momenteel een systeem van scambelen en wil er in de toekomst frequent gebruik van maken. De werkwijze met de twee fases kent immers een tekortkoming: in de relatief kleine steekproef van de eerste fase zijn niet steeds alle mogelijke situaties of categorieën terug te vinden (vooral de zeldzame ontbreken soms). Zo ontwikkelen onderzoekers toepassingen die niet alle situaties of categorieën dekken en moeten zij die toepassingen in de tweede fase corrigeren op basis van hun vaststellingen in de populatiebestanden. Daarbij kan scambelen mogelijk een oplossing bieden: er kunnen grotere bestanden worden meegedeeld zodat bepaalde zeldzame situaties of categorieën wel aanwezig zijn maar weergegeven worden door middel van data die geen reële situatie voorstellen. De gescrambelde informatie biedt bijgevolg ook voor de onderzoekers een toegevoegde waarde.

## B. BEHANDELING

### Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

5. Krachtens artikel 5 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming.

6. Krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van Sociale Zekerheid* vergt elke mededeling van persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid of een andere instelling van sociale zekerheid een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité.

#### Rechtmatigheid van de verwerking

7. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
8. De mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de hogervermelde partijen, is rechtmatig vermits ze, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, e), noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang, namelijk het monitoren van de arbeidsreserve.

#### Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

9. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (integriteit en vertrouwelijkheid).

#### Doelbinding

10. De verwerking van de hogervermelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens door het Steunpunt Werk en het Departement Werk en Sociale Economie, als gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken, beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het monitoren van de arbeidsreserve.

#### Minimale gegevensverwerking

11. De onderzoekers kunnen het doeleinde niet verwezenlijken met anonieme gegevens daar zij de situatie van individuele personen gedurende enige tijd moeten kunnen opvolgen. Zij verbinden er zich contractueel toe om alle mogelijke middelen in te zetten om te vermijden dat de identiteit van de betrokkenen zou worden achterhaald. Het is hun in elk geval verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken om de gepseudonimiseerde persoonsgegevens in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten.
12. De vermelde persoonskenmerken en de socio-economische positie blijken noodzakelijk voor het opstellen van het profiel van de betrokkenen. De vreemde/allochtone herkomst wordt bepaald in functie van de (huidige en eerste) nationaliteit van de betrokkene, zijn ouders en zijn grootouders maar die worden niet als dusdanig meegedeeld. De inlichtingen over de arbeidsprestaties (sector, arbeidsvolume en loon) en de toestand inzake de sociale zekerheid stellen de onderzoekers in staat om de professionele situatie van de betrokkenen te bepalen. Met het jaar van inschrijving in het Rijkregister kan worden nagegaan hoelang een persoon al in België verblijft.
13. De persoonsgegevens hebben in de eerste fase van het onderzoek betrekking op 10.000 personen (een steekproef van ongeveer 0,15 procent van de volledige populatie).
14. Het identificatienummer van de sociale zekerheid van elke betrokkene wordt vervangen door een uniek (betekenisloos) volgnummer. De eigenlijke persoonskenmerken worden beperkt en in klassen ingedeeld. De datums worden weergegeven met het jaar en de maand waarin ze vallen. De bedragen worden ingedeeld in aangepaste klassen.
15. In de tweede fase voeren de onderzoekers in een beveiligde omgeving, bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, onder toezicht van één van haar medewerkers, de aan de hand van de ontvangen gepseudonimiseerde persoonsgegevens ontwikkelde toepassingen uit op de volledige populatie van de beoogde doelgroep. Enkel de resultaten daarvan, in de vorm van louter anonieme informatie, mogen het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verlaten, na een *small cell* risico-analyse door die laatste.

#### Opslagbeperking

16. De gepseudonimiseerde persoonsgegevens worden door de onderzoekers vernietigd zodra ze niet meer noodzakelijk zijn voor de realisatie van het voormelde doeleinde en ten laatste op 31 december 2030. Deze bewaarduur kan enkel worden verlengd middels een beraadslaging van het informatieveiligheidscomité. Voor het overige beschikken de onderzoekers slechts over anonieme gegevens en gescrambelde gegevens.

#### Integriteit en vertrouwelijkheid

17. De aanvragers stellen alles in het werk om te vermijden dat de betrokkenen kunnen worden geïdentificeerd en onthouden zich alleszins van elke poging om de in de eerste fase van het onderzoek van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verkregen gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens. Zij delen die gepseudonimiseerde persoonsgegevens daarenboven in geen geval mee aan derden. Voorts publiceren zij de resultaten van de door hen uitgevoerde verwerking uitsluitend in een vorm

die geen enkele mogelijkheid meer biedt om de betrokken sociaal verzekerden alsnog te (her)identificeren.

- 18.** Het Steunpunt Werk en het Departement Werk en Sociale Economie stellen zich voor als gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken voor de verwerking van de persoonsgegevens die in uitvoering van deze beraadslaging door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid worden meegedeeld. Het informatieveiligheidscomité is er voorstander van om één verwerkingsverantwoordelijke aan te duiden om redenen van responsabilisering en transparantie. Het informatieveiligheidscomité kan *in casu* uitzonderlijk aanvaarden dat er twee verwerkingsverantwoordelijken zijn, op voorwaarde dat elke verwerkingsverantwoordelijke ten opzichte van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de contractuele verplichting aangaat om hoofdelijk aansprakelijk te zijn voor de naleving van alle geldende verplichtingen voor de hele verwerking, in het bijzonder de verplichtingen voortvloeiend uit de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*, uit de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en uit de gesloten overeenkomst. Elk van de beide verwerkingsverantwoordelijken kan dus afzonderlijk worden aangesproken voor het naleven van het geheel van de hogervermelde verplichtingen voor de gehele verwerking, ook indien overeenkomstig een onderlinge overeenkomst een verantwoordelijkheids- of taakverdeling wordt vastgelegd of in de feiten een dergelijke taakverdeling zou plaatsvinden.
- 19.** Bij de verwerking van de persoonsgegevens houden de onderzoekers rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen besluit

**de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité**

dat de beschreven mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan het Steunpunt Werk (KU Leuven) en het Departement Werk en Sociale Economie (Vlaamse Overheid) met het oog op het monitoren van de arbeidsreserve, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de persoonsgegevensbescherming.

Deze beraadslaging treedt in werking op 18 september 2024.

De wijzigingen van deze beraadslaging die door het informatieveiligheidscomité werden goedgekeurd op 5 november 2024 treden in werking op 21 november 2024.

Michel DENEYER  
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).