

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/26/086

BERAADSLAGING NR. 25/092 VAN 6 MEI 2025, GEWIJZIGD OP 13 JANUARI 2026 EN 7 APRIL 2026, OVER DE ONDERLINGE UITWISSELING VAN PERSOONSgegevens TUSSEN DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID (RSZ) EN HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN (RSVZ) IN HET KADER VAN DE UITVOERING VAN BEROEPSACTIVITEITEN DOOR SOCIAAL VERZEKERDEN (WERKNEMERS EN ZELFSTANDIGEN) OP BASIS VAN BESLISSINGEN VAN BUITENLANDSE INSTELLINGEN VAN SOCIALE ZEKERHEID (VASTSTELLING VAN DE TOEPASSELIJKE REGELGEVING)

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ);

Gelet op het rapport van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ);

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP

1. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) beschikken elk over een databank met informatie van personen die op basis van beslissingen van buitenlandse instellingen van sociale zekerheid (al dan niet van lidstaten van de Europese Unie¹) tewerkgesteld zullen worden op het Belgisch grondgebied, de Belgische nationaliteit hebben of op het Belgisch grondgebied wonen. In die buitenlandse beslissingen met betrekking tot gedetacheerde werknemers en gedetacheerde zelfstandigen wordt de toepasselijke regelgeving bepaald (die wordt vastgesteld overeenkomstig de geldende aanwijzingsregels). De betrokkenen worden in de databanken van de betrokken openbare instellingen van sociale zekerheid geïdentificeerd aan de hand van het identificatienummer van de sociale zekerheid (het identificatienummer toegekend door het Rijksregister van de natuurlijke personen of door

¹ De regels tot aanwijzing van de lidstaat van de Europese Unie die ten aanzien van een bepaalde sociaal verzekerde bevoegd is op het vlak van de sociale zekerheid zijn vastgelegd in de Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 *betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels* en de Verordening (EG) nr. 987/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 16 september 2009 *tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EG) nr. 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels*. Voorts gelden er dienaangaande ten aanzien van verschillende landen ook verschillende bilaterale overeenkomsten met betrekking tot de sociale zekerheid.

de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid), voor zover dit nodig is voor de behandeling van de buitenlandse beslissing door de betrokken organisaties.

2. De RSZ ontvangt jaarlijks beslissingen over ongeveer 300.000 unieke personen – door middel van een beveiligd elektronisch systeem, *Electronic Exchange of Social Security Information* (EESSI) genaamd (zie ook de beraadslaging nr. 19/126 van 2 juli 2019 van het informatieveiligheidscomité) – en staat vervolgens in voor de verwerking van de documenten “*Certificate of Coverage*” (de attesten met betrekking tot de toepasselijke regelgeving). De organisatie zorgt voor de opvolging van de ontvangen getuigschriften en ondersteunt de betrokken werknemers en werkgevers bij het volbrengen van hun verplichtingen op het vlak van sociale zekerheid in België. Zij biedt de persoonsgegevens desgevallend aan de bevoegde inspectiediensten aan, om hen in staat te stellen om de naleving van de plichten van werknemers en werkgevers tijdens de tewerkstelling op het Belgisch grondgebied te controleren. Het RSVZ van zijn kant ontvangt elektronische berichten over ongeveer 72.000 unieke personen met een identificatienummer van de sociale zekerheid en elektronische berichten over een groot (volgens de organisatie niet in te schatten) aantal personen die niet beschikken over een identificatienummer van de sociale zekerheid en staat eveneens in voor de opvolging van de betrokkenen in het kader van de toepassing van de Belgische sociale zekerheid.

3. De informatie uit het buitenland, toegestuurd via het EESSI-kanaal met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (als Belgisch *access point* in Europese context), wordt steeds op basis van duidelijk afgesproken distributieregels gerouteerd naar de bevoegde Belgische organisaties, de RSZ en het RSVZ, die ze opnemen in een eigen specifieke databank met persoonsgegevens van gedetacheerde werknemers. De informatie uit die twee specifieke databanken is voor de beide openbare instellingen van sociale zekerheid nodig met het oog op het vervullen van de opdrachten die door de regelgeving aan hen zijn opgelegd². Het is immers mogelijk dat een persoon achtereenvolgens of gelijktijdig meerdere statuten heeft, in welk geval de beide organisaties elkaars dossiers inzake de toepasselijke regelgeving onverkort moeten kunnen raadplegen. Zij moeten de in de twee databanken opgenomen persoonsgegevens derhalve onderling kunnen raadplegen. Zo kunnen zij nagaan of de buitenlandse beslissingen correct zijn en de bevoegde buitenlandse instellingen van sociale zekerheid indien nodig informeren over mogelijke inconsistenties (zij merken daarbij op dat de persoonsgegevens die zij uit het buitenland ontvangen niet steeds compleet en accuraat zijn of met de tussenkomst van een authentieke bron verkregen zijn maar na opname in de databanken telkens gericht worden behandeld met het oog op de overdracht aan de bevoegde dossierbeheerders). Aan de hand van de informatie zijn zij zelf ook in staat om de juiste beslissingen met betrekking tot de toepasselijke regels inzake sociale zekerheid te nemen, rekening houdend met eventuele buitenlandse beslissingen over de betrokken personen³.

² Voor zover *alle* persoonsgegevens van *alle* sociaal verzekerden over wie de ene openbare instelling van sociale zekerheid een dossier beheert samen in één databank worden bijgehouden, moet zij de nodige maatregelen nemen om te waarborgen dat de andere openbare instelling van sociale zekerheid enkel toegang heeft tot de persoonsgegevens die betrekking hebben op de dossiers inzake de toepasselijke regelgeving. In voorkomend geval moeten de (*toegankelijke*) dossiers inzake de toepasselijke regelgeving binnen de databank duidelijk gescheiden worden van de (*niet-toegankelijke*) andere dossiers.

³ Op basis van de beslissingen die de organisaties hebben ontvangen, gaan zij na of de betrokkenen correct ingeschreven zijn. Zij controleren eveneens of de betrokkenen al dan niet socialezekerheidsbijdragen moeten betalen en volgen hen desgevallend op. Indien zij in België hebben betaald zonder dat dit nodig was (omdat ze eigenlijk in het buitenland moeten betalen) kan de opdracht tot het opleggen van

Reeds bij de ontvangst van buitenlandse beslissingen voert de RSZ een reeks controles uit, die eveneens tot doel hebben om onjuistheden en inconsistenties op te sporen. In dat kader wil de RSZ toegang tot het Algemeen Repertorium van de Zelfstandige Arbeiders (ARZA) beheerd door het RSVZ en tot informatie over de werkloosheidsuitkeringen beheerd door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA). Uit het ARZA-bestand zouden de volgende persoonsgegevens verwerkt worden: het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, het ondernemingsnummer en informatie over de betaling van socialezekerheidsbijdragen voor een periode. Het feit dat een persoon gekend is als zelfstandige beïnvloedt eventueel de buitenlandse beslissing over de toepasselijke socialezekerheidsregelgeving. Daarnaast is het een indicator dat de beslissing behandeld moet worden door of in samenwerking met het RSVZ. Met betrekking tot de werkloosheidsuitkeringen gaat het specifiek om het identificatienummer van de sociale zekerheid en persoonsgegevens betreffende de uitkering. De RSZ moet nagaan of de betrokken persoon een werkloosheidsuitkering geniet in België omdat het buitenland vaak geen rekening heeft gehouden met deze informatie bij het nemen van een beslissing. De hogervermelde persoonsgegevens van de beide openbare instellingen van sociale zekerheid (RSVZ en RVA) worden verwerkt (geraadpleegd) door middel van de bestaande webservices van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Daarbij zorgt de RSZ steeds voor een voorafgaande integratie van de betrokken sociaal verzekerden in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Er geldt een integratiecontrole ten aanzien van de verzender (RSVZ en RVA) en ten aanzien van de ontvanger (RSZ). De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gaat aldus na of een betrokkene wel degelijk bij de beide partijen – de verzender en de ontvanger van de vermelde persoonsgegevens – met een betekenisvolle hoedanigheid gekend is.

4. Deze beraadslaging heeft betrekking op de onderlinge raadpleging van persoonsgegevens tussen de RSZ en het RSVZ, in het kader van de beroepsactiviteiten (van werknemers en zelfstandigen) die in België worden uitgevoerd op basis van beslissingen van buitenlandse instellingen van sociale zekerheid (al dan niet van een lidstaat van de Europese Unie). Die onderlinge raadpleging van persoonsgegevens leidt niet tot een dubbele opslag van persoonsgegevens. De geraadpleegde persoonsgegevens worden niet gekopieerd in de eigen databank van de raadplegende openbare instelling van sociale zekerheid. Enkel de conclusie die wordt getroffen op basis van de geraadpleegde persoonsgegevens en de elementen die strikt noodzakelijk zijn voor de motivering van die conclusie kunnen in het systeem van de raadplegende organisatie worden opgenomen.
5. Transparantie tussen de RSZ en het RSVZ blijkt volgens deze organisaties noodzakelijk voor het correct verwerken, behandelen en beheren van de verkregen (buitenlandse) beslissingen met betrekking tot het toepasselijk stelsel van sociale zekerheid ten aanzien van bepaalde sociaal verzekerden en voor het doeltreffend uitvoeren van de gemeenschappelijke behandelingen van dossiers van personen met verschillende statuten (werknemer en zelfstandige). Aldus zouden per betrokkene de volgende persoonsgegevens onderling worden geraadpleegd door de vermelde openbare instellingen van sociale zekerheid⁴.

socialezekerheidsbijdragen geschrapt worden en kan er terugbetaald worden. In de meeste buitenlandse beslissingen is geen officieel Belgisch identificatienummer van de sociale zekerheid vermeld en daarom gaan de bevoegde organisaties – voor zover dit nodig is voor de behandeling van een beslissing – zelf over tot een correcte identificatie.

⁴ Het weze echter reeds opgemerkt dat er in geen geval sprake mag zijn van een dubbele opslag van dezelfde persoonsgegevens bij de beide openbare instellingen van sociale zekerheid (de RSZ en het RSVZ). Indien

Identiteit van de werknemer/zelfstandige: identificatiepersoonsgegevens die afkomstig zijn uit het Rijksregister van de natuurlijke personen⁵ en de Kruispuntbankregisters⁶ (in het bijzonder het identificatienummer van de sociale zekerheid⁷, de naam, de voornaam, de geboortedatum, de geboorteplaats, het geslacht, de nationaliteit, de verschillende adressen, de historiek van de woonplaats en het buitenlands identificatienummer) en identificatiepersoonsgegevens die afkomstig zijn uit het linkenregister⁸ (in het bijzonder het buitenlands identificatienummer, het type, het land van de organisatie van toekenning en het identificatienummer van de sociale zekerheid).

Beroepsactiviteiten en toepasselijke regelgeving: de identiteit van de betrokkene (zie hiervoor), de identiteit van de werkgever (benaming, adres en buitenlands identificatienummer), de identiteit van de zelfstandige (ondernemingsnummer), de plaatsen van de beroepsactiviteiten als werknemer/zelfstandige (benaming en adres), informatie over de periode en de toegepaste regelgeving (startdatum, einddatum, toepasselijk artikel en land van onderwerping aan de sociale zekerheid), informatie betreffende de betaling van de sociale bijdragen voor een periode en, in voorkomend geval, informatie inzake de werkloosheidsuitkering.

6. De beraadslaging van het informatieveiligheidscomité wordt gevraagd voor een onbepaalde duur daar de regelgeving voor de toepassing waarvan de verwerking van de persoonsgegevens nodig is ook van onbepaalde duur is. De persoonsgegevens moeten voorts permanent beschikbaar zijn voor de aangeduide medewerkers. De RSZ en het RSVZ houden de persoonsgegevens van de andere organisatie bij zolang dit nodig is voor het administratief beheer van de dossiers in een internationale context. De beslissingen met betrekking tot de toepasselijke regelgeving ten aanzien van een bepaalde persoon blijven namelijk relevant tot aan zijn overlijden (waarna diens sociale rechten ophouden

de ene organisatie persoonsgegevens van de andere organisatie raadpleegt, mag ze die weliswaar aanwenden met het oog op het uitvoeren van haar eigen opdrachten (en in functie daarvan dus ook gedurende enige tijd bewaren) maar verder niet op een structurele wijze bijhouden (er moet te allen tijde rekening worden gehouden met het beginsel van de eenmalige inzameling/opslag van persoonsgegevens).

⁵ De RSZ en het RSVZ hebben toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, met toepassing van respectievelijk het koninklijk besluit van 5 december 1986 *tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, in hoofde van de instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorteren* en het koninklijk besluit van 12 september 1985 *waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Middenstand en aan het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen*.

⁶ De onderlinge uitwisseling van identificatiepersoonsgegevens tussen instellingen van sociale zekerheid vergt geen beraadslaging van het informatieveiligheidscomité, overeenkomstig het koninklijk besluit van 4 februari 1997 *tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid*.

⁷ De RSZ en het RSVZ mogen het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen gebruiken, met toepassing van respectievelijk het koninklijk besluit van 5 december 1986 *tot regeling van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen door de instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorteren* en het koninklijk besluit van 10 september 1986 *waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Middenstand en van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen machtiging wordt verleend tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen*. Het gebruik van het identificatienummer van de sociale zekerheid toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is vrij overeenkomstig artikel 8, § 2, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.

⁸ Zie de beraadslaging nr. 08/075 van 2 december 2008 van het informatieveiligheidscomité (meermaals gewijzigd). Deze regelt de mededeling van persoonsgegevens uit het linkenregister door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan diverse instellingen van sociale zekerheid en aan andere instanties met het oog op het vervullen van hun respectieve opdrachten.

te bestaan). De datum van het overlijden van een buitenlander wordt vooralsnog niet automatisch meegedeeld aan de Belgische overheid. De persoonsgegevens worden aldus bijgehouden gedurende een redelijke termijn, in functie van de momenteel geldende levensverwachtingen, dat wil zeggen tot het redelijkerwijze zeker is dat de sociaal verzekerde (de betrokken werknemer/zelfstandige) geen gebruik meer kan maken van zijn sociale rechten.

7. De persoonsgegevens zijn uitsluitend toegankelijk voor de daartoe aangeduide medewerkers van, enerzijds, de directie Internationale Betrekkingen van de RSZ en de dienst Internationaal van het RSVZ (zij starten de interne processen die nodig zijn in het kader van het uitvoeren/opvolgen van de beslissingen van buitenlandse instellingen van sociale zekerheid en nemen zelf beslissingen op basis van een correcte historische context) en, anderzijds, de algemene directies Identificatie en Controle, Inspectiediensten en Juridische Diensten van de RSZ en de dienst Eerlijke Concurrentie van het RSVZ (zij staan in voor het uitvoeren van de aan hen toevertrouwde opdrachten die uit de behandeling van de dossiers door de directie Internationale Betrekkingen en de dienst Internationaal voortvloeien). Deze medewerkers hebben allen een verplichting tot het vertrouwelijk behandelen van de persoonsgegevens. Derden hebben geen toegang tot de persoonsgegevens.
- 8.1. De onderlinge raadpleging van persoonsgegevens door de RSZ en het RSVZ geschiedt zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
- 8.2. De RSZ en het RSVZ stellen vast dat de internationale context en de grote volumes aan ontvangen buitenlandse beslissingen – veelal aangaande personen met een beperkte aanwezigheid/werkzaamheid op het Belgisch grondgebied, zonder link met de Belgische sociale zekerheid – een geheel eigen aanpak, met specifieke procedures, vereisen. Het blijkt voor de beide openbare instellingen van sociale zekerheid noodzakelijk dat ze elkaars relevante databanken onverkort kunnen raadplegen, in het kader van een volledige transparantie.
- 8.3. Omdat alle beslissingen uit het buitenland (moeten) kunnen worden geraadpleegd, levert een controle met betrekking tot de voorafgaande inschrijving van de betrokken persoon in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid volgens de organisaties geen meerwaarde op (er zou ook geen behoefte zijn aan filtering en routing). Ze benadrukken dat de persoonsgegevens steeds worden geraadpleegd met eerbiediging van het beginsel van de eenmalige inzameling en opslag van informatie en dat er wordt voldaan aan de vereisten inzake de bescherming van de veiligheid en de persoonlijke levenssfeer.
- 8.4. De beide openbare instellingen van sociale zekerheid staan zelf in voor een uitgebreide logging van de raadplegingen van de persoonsgegevens uit hun eigen (specifieke) databanken met de dossiers inzake de toepasselijke regelgeving en verrichten daarenboven controles overeenkomstig de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.

B. BEHANDELING

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

9. Krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van Sociale Zekerheid* vergt elke mededeling van persoonsgegevens door een openbare instelling van sociale zekerheid aan een andere openbare instelling van sociale zekerheid een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité. De kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is derhalve bevoegd om zich uit te spreken over de onderlinge uitwisseling van persoonsgegevens tussen de RSZ en het RSVZ.

Rechtmatigheid van de verwerking

10. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld. De uitwisseling van persoonsgegevens tussen de RSZ en het RSVZ is rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk is om te voldoen aan een door de regelgeving opgelegde verplichting, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c).
11. Dienaangaande kan in hoofdzaak worden verwezen naar de hogervermelde Europese verordeningen 883/2004 en 987/2009. Die bevatten de regels met betrekking tot de aanwijzing van de lidstaat van de Europese Unie die jegens een sociaal verzekerde bevoegd is inzake sociale zekerheid. De beide openbare instellingen van sociale zekerheid moeten bij het uitvoeren van hun opdrachten immers ook instaan voor het behandelen van dossiers van personen die in België komen werken. Ook ten aanzien van die personen moeten zij beiden in voorkomend geval de geldende Belgische regelgeving⁹ kunnen toepassen.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

12. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 worden persoonsgegevens verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en niet verder verwerkt op een daarmee onverenigbare wijze (*doelbinding*), zijn ze toereikend, relevant en beperkt tot wat nodig is (*minimale gegevensverwerking*), worden ze bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer dan nodig te identificeren (*opslagbeperking*) en worden ze zodanig verwerkt, met passende technische of organisatorische maatregelen, dat een passende beveiliging en bescherming gewaarborgd is (*integriteit en vertrouwelijkheid*).

Doelbinding

⁹ Zie daartoe, louter bij wijze van voorbeeld, (ten aanzien van de RSZ) de wet van 29 juni 1981 *houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers* en (ten aanzien van het RSVZ) het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 *houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen*. Als een persoon verschillende statuten heeft, kunnen die elkaar beïnvloeden.

13. De onderlinge raadpleging van persoonsgegevens door de RSZ en het RSVZ beoogt de doeltreffende en correcte toepassing van beslissingen van buitenlandse instellingen van sociale zekerheid ten opzichte van personen (werknemers en zelfstandigen) die in België beroepsactiviteiten komen uitvoeren (met toepassing van Europese regelgeving of bilaterale overeenkomsten tussen België en derde landen). Het gaat om een bepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinde.

Minimale gegevensverwerking

14. De voor de RSZ en het RSVZ toegankelijke persoonsgegevens blijven per betrokken sociaal verzekerde – enkel personen die op basis van beslissingen van buitenlandse instellingen van sociale zekerheid tewerkgesteld zullen worden op het Belgisch grondgebied, de Belgische nationaliteit hebben of op het Belgisch grondgebied wonen – beperkt tot de identiteit van de betrokkene (werknemer/zelfstandige) en informatie over zijn beroepsactiviteiten en de toepasselijke regelgeving.
15. De persoonsgegevens met betrekking tot de identiteit van de werknemer/zelfstandige zijn nodig om de persoon op een eenduidige wijze te identificeren en controles uit te voeren op grond van informatie die reeds bij de overheid gekend. Het adres en de nationaliteit van een persoon zijn voor de RSZ en het RSVZ noodzakelijk om hun opdrachten inzake het bepalen van de toepasselijke regelgeving inzake sociale zekerheid te kunnen uitvoeren. Het buitenlands identificatienummer is relevant wanneer bij de behandeling van een dossier van een sociaal verzekerde contact moet worden opgenomen met een buitenlandse instelling van sociale zekerheid.
16. De informatie over de beroepsactiviteiten en de toepasselijke regelgeving zijn nodig opdat de organisaties efficiënt zouden kunnen samenwerken. Een dergelijke onderlinge samenwerking tussen de RSZ en het RSVZ komt vaak voor, zoals wanneer iemand beschikt over verschillende statuten, dat van werknemer en dat van zelfstandige. De ene organisatie moet de beslissingen/dossiers van de andere organisatie kunnen raadplegen in geval van samenhang. Voor zover beslissingen/dossiers relevant zijn met het oog op de behandeling van een zaak door de twee partijen, moeten zij die onder elkaar beschikbaar kunnen stellen.
17. Daarenboven is er soms sprake van een verschil inzake de definitie van de statuten tussen verschillende landen, waardoor het elektronisch bericht uit het buitenland niet altijd bij de juiste Belgische EESSI-bestemming terechtkomt voor behandeling of controle (de RSZ en het RSVZ moeten in dat geval de mogelijkheid hebben om het nodige overleg te plegen, op basis van de beschikbare informatie). De beide organisaties moeten samen kunnen nagaan of zij akkoord gaan met het buitenlands standpunt over de toepasselijke regels inzake sociale zekerheid. Zij moeten ook kunnen beslissen of een onderlinge samenwerking noodzakelijk is.
- 18.1. De informatie over de werkloosheidsuitkeringen die worden toegekend aan de betrokken sociaal verzekerden (persoonsgegevens die de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening als authentieke bron bijhoudt¹⁰) blijkt voor de RSZ en het RSVZ nodig om de situatie met

¹⁰ Het gaat om de periode waarin de betrokkene werkloosheidsuitkeringen ontving in België. Die heeft een invloed op de toepasselijke regelgeving en, in geval van onderwerping in België als zelfstandige, op de bijdragebetaling (er kan sprake zijn van een aansluiting in bijberoep). Een werkloosheidsuitkering wordt namelijk gelijkgesteld met de activiteit op basis waarvan ze wordt toegekend (in België een loontrekkende

betrekking tot de werkloosheid van de persoon die komt werken in België na te gaan. Zij kunnen op basis van die inlichtingen controleren of een buitenlandse instantie bij het nemen van haar beslissing afdoende rekening heeft gehouden met de concrete (Belgische) situatie van de betrokkene (als de buitenlandse instantie geen rekening heeft gehouden met de werkloosheid van de betrokkene kan haar beslissing verkeerd zijn).

- 18.2.** De RSZ onderzoekt de buitenlandse beslissingen die hij ontvangt, met het oog op het achterhalen van eventuele onregelmatigheden. Daartoe heeft hij per betrokken persoon, geïdentificeerd met zijn identificatienummer van de sociale zekerheid, toegang tot persoonsgegevens over het *zelfstandigenstatuut* (in het bijzonder informatie over de betaalde bijdragen voor een periode) en de *werkloosheid* (in het bijzonder informatie over de ontvangen werkloosheidsuitkeringen voor een periode). Deze informatie kan immers van belang zijn bij de behandeling van de buitenlandse beslissingen (bijvoorbeeld indien blijkt dat de buitenlandse organisatie er zelf geen rekening mee gehouden heeft).

Opslagbeperking

- 19.** De RSZ en het RSVZ bewaren de met toepassing van deze beraadslaging geraadpleegde persoonsgegevens voor zover dat voor hen noodzakelijk is met het oog op het behandelen en beheren van de dossiers inzake beroepsactiviteiten in een internationale context, zonder daarbij in te gaan tegen het principe van de eenmalige inzameling/opslag van persoonsgegevens (enkel de daartoe aangeduide authentieke bron kan de informatie op een georganiseerde manier bijhouden). Het informatieveiligheidscomité neemt er kennis van, enerzijds, dat beslissingen over de toepasselijke regelgeving relevant blijven tot aan het overlijden van de betrokken sociaal verzekerde en, anderzijds, dat de datum van overlijden van een niet-Belg niet automatisch aan de bevoegde Belgische instanties wordt overgemaakt. De voormelde persoonsgegevens worden derhalve bijgehouden gedurende een schappelijke periode, tot het met reden vaststaat dat de betrokken werknemer/zelfstandige geen gebruik meer kan maken van zijn sociale rechten.
- 20.1.** Het informatieveiligheidscomité stelt vast dat de hogervermelde openbare instellingen van sociale zekerheid elk een eigen databank met persoonsgegevens van de gedetacheerde buitenlandse werknemers beheren. Die twee databanken kunnen, gelet op de respectieve bevoegdheden van de RSZ en het RSVZ, onverkort worden gehandhaafd maar de raadpleging van persoonsgegevens, zoals beschreven in deze beraadslaging, kan in geen geval leiden tot een meervoudige opslag van de uitgewisselde persoonsgegevens.
- 20.2.** Deze beraadslaging wordt aldus beperkt tot het raadplegen van persoonsgegevens, zonder dat ze worden gekopieerd en opgeslagen in een eigen persoonsgegevensbank van de organisatie die de raadpleging verricht (RSZ/RSVZ). De raadplegende openbare instelling van sociale zekerheid kan enkel het aan de hand van de geraadpleegde persoonsgegevens genomen besluit en de elementen die strikt noodzakelijk zijn voor de motivering ervan bijhouden in de eigen systemen.

activiteit), waardoor ze soms doorslaggevend is. De persoonsgegevens met betrekking tot de werkloosheidssituatie van de betrokkene worden in beginsel enkel geraadpleegd in de databanken van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en niet als dusdanig opgeslagen in de eigen databanken van de RSZ en het RSVZ (wel, bijvoorbeeld, in de vorm van een notitie in het dossier).

- 20.3.** Het informatieveiligheidscomité is van oordeel dat het efficiënter zou zijn indien de RSZ en het RSVZ voor het regelen van de hogervermelde problematiek gebruik zouden maken van één gemeenschappelijke databank als authentieke bron.
- 20.4.** Deze beraadslaging vormt op geen enkele wijze een precedent voor andere afwijkingen van het principe van de eenmalige opslag van persoonsgegevens in de toepasselijke authentieke bronnen. Ze geldt tot 31 december 2027 en houdt daarna op uitwerking te hebben. Vóór die datum moeten de partijen het bestaande systeem evalueren en nagaan of het principe van de eenmalige opslag van persoonsgegevens wordt gerespecteerd. De partijen richten zich tijdig tot het informatieveiligheidscomité met het oog op de regeling van de situatie vanaf 1 januari 2028.
- 21.1.** Aldus raadplegen de RSZ en het RSVZ de persoonsgegevens in beginsel uitsluitend voor het uitoefenen van hun eigen opdrachten en voor het verwezenlijken van hun eigen doelstellingen (de RSZ verwerkt persoonsgegevens van werknemers, het RSVZ verwerkt persoonsgegevens van zelfstandigen). Door hun onderlinge samenwerking kunnen de beide openbare instellingen van sociale zekerheid een dubbele opslag van persoonsgegevens vermijden. Zij beschikken desgevallend elk over persoonsgegevens van een bepaalde sociaal verzekerde en kunnen die dan onderling raadplegen, zonder ze zelf structureel op te slaan.
- 21.2.** Het informatieveiligheidscomité benadrukt dat, voor zover een organisatie alle door haar benodigde persoonsgegevens bijhoudt in één databank, zij door middel van een concrete opsplitsing garandeert dat de andere organisatie in het kader van deze beraadslaging uitsluitend toegang heeft tot de persoonsgegevens die betrekking hebben op de dossiers inzake de toepasselijke regelgeving¹¹.

Integriteit en vertrouwelijkheid

- 22.** De verwerking van persoonsgegevens (de onderlinge raadpleging van persoonsgegevens door de RSZ en het RSVZ) verloopt zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Volgens artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* gebeurt de mededeling van persoonsgegevens door of aan instellingen van sociale zekerheid in beginsel met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (eerste lid) maar kan het informatieveiligheidscomité op voorstel van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voorzien in een vrijstelling van haar tussenkomst, voor zover die tussenkomst geen toegevoegde waarde kan bieden (vierde lid).
- 23.** In dit geval geschiedt de onderlinge raadpleging van persoonsgegevens door de RSZ en het RSVZ zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Een integratiecontrole (dat wil zeggen een toezicht op de vermelding van de betrokkene in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid) biedt immers

¹¹ De RSZ blijkt zijn dossiers inzake de toepasselijke regelgeving in een aparte database bij te houden. Het RSVZ blijkt al zijn dossiers (dossiers inzake de toepasselijke regelgeving en andere dossiers) in één database op te slaan maar heeft inmiddels bevestigd dat de medewerkers van de RSZ bij een rechtstreekse raadpleging van de “buitenlandse” dossiers in geen geval toegang krijgen tot de “Belgische” dossiers (de dossiers inzake de toepasselijke regelgeving worden bij het RSVZ opgeslagen in een apart domein EESSI binnen de algemene databank en enkel dit apart domein EESSI is toegankelijk voor de RSZ).

geen toegevoegde waarde vermits de beide organisaties alle buitenlandse beslissingen moeten kunnen raadplegen.

24. De partijen houden onverkort rekening met de door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vastgestelde maatregelen inzake de informatieveiligheid, met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en met elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de onderlinge raadpleging van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) in het kader van de uitvoering van beroepsactiviteiten door sociaal verzekerden (werknemers en zelfstandigen) op basis van beslissingen van buitenlandse instellingen van sociale zekerheid, zoals beschreven in deze beraadslaging, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de bescherming van de persoonsgegevens.

Deze beraadslaging treedt in werking op 21 mei 2025.

De wijzigingen van deze beraadslaging die door het informatieveiligheidscomité werden goedgekeurd op 13 januari 2026 treden in werking op 28 januari 2026.

De wijzigingen van deze beraadslaging die door het informatieveiligheidscomité werden goedgekeurd op 7 april 2026 treden in werking op 22 april 2026.

Deze beraadslaging houdt op uitwerking te hebben op 31 december 2027.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38– 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
