

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/26/088

BERAADSLAGING NR. 26/048 VAN 7 APRIL 2026 BETREFFENDE DE MEDEDELING VAN DMFA-PERSOONSgegevens DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID AAN HET VLAAMS AGENTSCHAP LANDBOUW EN ZEEVISSERIJ IN HET KADER VAN DE TOEKENNING VAN OPSTARTSTEUN OF OVERNAMESTEUN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de aanvraag van het Agentschap Landbouw en Zeevisserij;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Ingevolge het Vlaams decreet van 28 juni 2013 *betreffende het landbouw- en visserijbeleid* kan de Vlaamse Regering steunmaatregelen voor bepaalde activiteiten nemen en daarbij onder meer de toekenningsvoorwaarden bepalen (artikel 9) en houden de personeelsleden van het Agentschap Landbouw en Zeevisserij toezicht daaromtrent (artikel 44). Aldus regelt het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 *over steun voor productieve investeringen en opstartverrichtingen in de landbouw* de toekenning van een forfaitaire premie voor vestigingen in de landbouw. Een landbouwer komt in aanmerking als hij op de referentiedatum voldoet aan bepaalde voorwaarden met betrekking tot de tewerkstelling (artikel 27) en mag zich tijdens de referentieperiode in bepaalde situaties met betrekking tot de tewerkstelling bevinden (artikel 31).
2. Om de beroepssituatie van de betrokkenen na te gaan, wil het Agentschap Landbouw en Zeevisserij gebruik maken van persoonsgegevens uit de databank DMFA (met informatie uit de per kwartaal door de werkgever aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid overgemaakte multifunctionele aangifte). Op basis van het identificatienummer van de sociale zekerheid van een persoon – het nummer dat is toegekend door het Rijksregister van de Natuurlijke Personen (het gebruik is toegestaan volgens de beraadslaging nr. 19/2016 van 13 april 2016 van het sectoraal comité van het Rijksregister) of het nummer dat is toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (het gebruik is vrij volgens artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*) – en de periode krijgt de organisatie toegang tot de volgende functionele blokken.

Het blok “*werkgeversaangifte*” bevat onder meer de periode waarop de aangifte betrekking heeft (jaar en kwartaal) en het ondernemingsnummer van de werkgever. Die informatie biedt de organisatie de mogelijkheid om de werkgever te identificeren en de persoonsgegevens over het aantal gewerkte uren correct te interpreteren.

Het blok “*natuurlijke persoon*” bevat onder meer het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene. Die informatie biedt de organisatie de mogelijkheid om de werknemer te identificeren en de persoonsgegevens over het aantal gewerkte uren correct te interpreteren.

Het blok “*werknemerslijn*” bevat onder meer de werkgeverscategorie, het werknemerskengetal en de periode (begindatum en einddatum). Die informatie biedt de organisatie de mogelijkheid om de persoonsgegevens over het aantal gewerkte uren en de vastgestelde afwijkingen correct te interpreteren.

Het blok “*prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn*” bevat onder meer het nummer van de prestatielijn, de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie, het aantal uren van de prestatie en het aantal vluchtminuten en wordt geraadpleegd om de reële prestaties van de werknemer juist te duiden.

Het blok “*tewerkstelling van de werknemerslijn*” bevat onder meer de periode van de tewerkstelling, het aantal dagen van de week van de arbeidsregeling, het gemiddeld aantal uren per week van de werknemer, het gemiddeld aantal uren per week van de maatpersoon, het type arbeidsovereenkomst, de toepasselijke maatregelen inzake reorganisatie van arbeidstijd of bevordering van werkgelegenheid, het statuut van de werknemer en de verantwoording van de dagen. De exacte periode van de tewerkstelling (startdatum en einddatum) loopt mogelijk niet gelijk met het kwartaal en moet dus apart gekend zijn. Door het gemiddeld aantal uren per week van de werknemer te vergelijken met het gemiddeld aantal uren per week van de maatpersoon, kan de organisatie een tewerkstellingsbreuk berekenen (om te oordelen of een landbouwer 50% of meer als werknemer actief is). De overige informatie is nodig met het oog op het analyseren en interpreteren van de reële arbeidsprestaties in de juiste context.

3. De gevraagde persoonsgegevens hebben betrekking op jonge landbouwers die een landbouwbedrijf opstarten of overnemen en daartoe om steun verzoeken in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (huidige en toekomstige programmaperiodes). Om in aanmerking te komen voor de steun moet de betrokkene voldoen aan bepaalde voorwaarden inzake de tewerkstellingsbreuk (hij mag maximaal halftijds aan het werk zijn als werknemer). Aldus heeft het Agentschap Landbouw en Zeevisserij nood aan informatie over de arbeidstijden (het maakt gebruik van de theoretische tewerkstellingsbreuk en bijkomend van de persoonsgegevens over de reële arbeidsprestaties).
4. De persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid worden overgemaakt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Vlaamse dienstenintegrator. Elke persoon van wie persoonsgegevens uitgewisseld worden met het oog op de toekenning van de hogervermelde voordelen wordt vooraf geïntegreerd in het verwijzingsrepertorium van de Vlaamse dienstenintegrator. Het Agentschap Landbouw en

Zeevisserij maakt daartoe een lijst van de aanvragers van opstartsteun of overnamesteun over aan de Vlaamse dienstenintegrator, die de personen in zijn verwijzingsrepertorium vermeldt met een aangepaste hoedanigheidscode. De betrokkenen worden geïnformeerd over de verwerking van hun persoonsgegevens door middel van een privacyverklaring en een overzicht van persoonsgegevensuitwisselingen op een publieke website.

5. Binnen het Agentschap Landbouw en Zeevisserij kunnen enkel de volgende (uitdrukkelijk aangeduide) medewerkers de betrokkenen identificeren en de persoonsgegevens verwerken (voor zover nodig): de dossierbehandelaars en controleurs van de afdeling Landbouwsteun en Productkwaliteit en de afdeling Ondernemen en Ontwikkelen (voor het beoordelen van de aanvragen en het controleren van de voorwaarden), de ICT-specialisten van de afdeling Digitalisering en Organisatie (voor het ontwikkelen en ondersteunen van de software), de personeelsleden van de afdeling Interne Audit (voor het doorlichten van de uitvoering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid) en de eerstelijnsmedewerkers (voor het beantwoorden van vragen van betrokkenen). Zij zijn allen gehouden tot vertrouwelijkheid. Derden hebben geen toegang tot de persoonsgegevens.
6. Het Agentschap Landbouw en Zeevisserij vraagt om een beraadslaging voor een onbepaalde duur, zolang de Vlaamse regelgeving met betrekking tot de toekenning van opstartsteun of overnamesteun aan jonge landbouwers wordt gehandhaafd. De organisatie bewaart de van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Vlaamse dienstenintegrator) ontvangen persoonsgegevens over de arbeidstijden tot tien jaar nadat de steun voor de jonge landbouwer verworven is (dit is drie jaar na de indiening van de tweede betalingsaanvraag) omdat dit voor haar noodzakelijk is met het oog op de dossieropvolging in het Europees kader (zie ook de afdeling “*beheren, bewaren en vernietigen van bestuursdocumenten*” van het Vlaams Bestuursdecreet, in het bijzonder artikel III.87).

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

7. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid (*in casu* de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid) aan een derde organisatie (*in casu* het Agentschap Landbouw en Zeevisserij) die volgens de bepalingen van artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist. Bijgevolg is het informatieveiligheidscomité ten volle bevoegd om zich uit te spreken over de hogervermelde mededeling van DMFA-persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan het Agentschap Landbouw en Zeevisserij in het kader van de toekenning van opstartsteun of overnamesteun aan jonge landbouwers.

Rechtmatigheid van de verwerking

8. Overeenkomstig artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de daarin uitdrukkelijk vermelde voorwaarden is vervuld. De hogervermelde mededeling van persoonsgegevens, door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan het Agentschap Landbouw en Zeevisserij, is rechtmatig in die zin dat ze voor de bestemming, in diens hoedanigheid van verwerkingsverantwoordelijke, noodzakelijk is om te voldoen aan een verplichting die op hem rust volgens de toepasselijke regelgeving.
9. Dienaangaande kan worden verwezen naar het Vlaams decreet van 28 juni 2013 *betreffende het landbouw- en visserijbeleid* (in het bijzonder de artikelen 9 en 44) en het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 *over steun voor productieve investeringen en opstartverrichtingen in de landbouw* (in het bijzonder de artikelen 27 en 31). Met toepassing van die regelgeving staat het Agentschap Landbouw en Zeevisserij in voor het toekennen van bepaalde steunmaatregelen aan jonge landbouwers (meer bepaald in de vorm van een forfaitaire opstartsteun of een forfaitaire overnamesteun) en bijgevolg ook voor het grondig controleren van de naleving van de toepasselijke toekenningsvoorwaarden. Een jonge landbouwer komt dus maar in aanmerking voor een premie als hij voldoet aan bepaalde voorwaarden inzake zijn beroepssituatie.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

10. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* worden persoonsgegevens verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk beschreven en gerechtvaardigde doeleinden en niet verder verwerkt op een daarmee onverenigbare wijze (*doelbinding*), zijn ze toereikend, relevant en beperkt tot wat nodig is voor die doeleinden (*minimale gegevensverwerking*), worden ze bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan nodig is (*opslagbeperking*) en worden ze zodanig verwerkt, met passende technische of organisatorische maatregelen, dat een passende beveiliging gewaarborgd is (*integriteit en vertrouwelijkheid*).

Doelbinding

11. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het nagaan of de toepasselijke voorwaarden inzake het bekomen van opstartsteun of overnamesteun, geregeld in de Vlaamse regelgeving, wel degelijk worden geëerbiedigd. Het Agentschap Landbouw en Zeevisserij moet bij het toekennen van de voormelde steunmaatregelen aan jonge landbouwers kunnen controleren of zij hun aanvraag correct hebben opgesteld en de juiste informatie hebben bezorgd. De organisatie moet in het bijzonder de arbeidstijden van de betrokkenen kunnen achterhalen (in het bijzonder de theoretische tewerkstellingsbreuk en aanvullende informatie over de reële arbeidsprestaties) vermits die bepalend zijn voor de toekenning van het voordeel (hun tewerkstelling als werknemer buiten het landbouwbedrijf moet volgens de regelgeving beperkt zijn).

Minimale gegevensverwerking

12. Het (destijds bevoegde) sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid heeft bij beraadslaging nr. 13/126 van 3 december 2013 beslist, enerzijds, dat organisaties met toegang tot een blok van de DMFA-databank in beginsel ook toegang tot de later aan dat blok van de DMFA-databank toegevoegde persoonsgegevens hebben en, anderzijds, dat machtigingen voor de toegang tot de DMFA-databank in beginsel op het niveau van de opgenomen blokken worden verleend. Het Agentschap Landbouw en Zeevisserij heeft aldus toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensblokken (de blokken “*werkgeversaangifte*”, “*natuurlijke persoon*”, “*werknemerslijn*”, “*prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn*” en “*tewerkstelling van de werknemerslijn*”), zowel in hun huidige samenstelling als in hun toekomstige samenstelling.
13. De persoonsgegevens hebben uitsluitend betrekking op jonge landbouwers die een landbouwbedrijf opstarten of overnemen en met het oog daarop om opstartsteun of overnamesteun verzoeken bij het Agentschap Landbouw en Zeevisserij. Elke betrokkene wordt vooraf met een betekenisvolle hoedanigheidscode in het verwijzingsrepertorium van de Vlaamse dienstenintegrator vermeld (het Agentschap Landbouw en Zeevisserij deelt uitdrukkelijk aan de Vlaamse dienstenintegrator mee dat hij over een persoon een dossier inzake opstartsteun of overnamesteun beheert). Enkel voor zover die vermelding effectief heeft plaatsgevonden, kunnen de DMFA-persoonsgegevens aan het Agentschap Landbouw en Zeevisserij ter beschikking worden gesteld. In het andere geval wordt de mededeling van persoonsgegevens geblokkeerd.
14. Om in aanmerking te komen voor steun moeten de betrokkenen voldoen aan bepaalde voorwaarden met betrekking tot de tewerkstellingsbreuk (de verhouding tussen de uren die een werknemer daadwerkelijk presteert en de uren van een voltijdse medewerker). Volgens het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 *over steun voor productieve investeringen en opstartverrichtingen in de landbouw* komt een begunstigde in aanmerking voor de gevraagde steun als hij op het referentietijdstip voldoet aan bepaalde voorwaarden, onder meer met betrekking tot zijn beroepssituatie buiten het landbouwbedrijf (artikel 27) en mag hij zich in de periode van drie jaar na het indienen van de tweede betalingsaanvraag in bepaalde situaties bevinden, onder meer met betrekking tot zijn beroepssituatie buiten het landbouwbedrijf (artikel 31). Op het tijdstip van de tweede betalingsaanvraag is er dus een noodzaak om de historiek van de gegevens tot drie jaar terug op te halen.
15. Een aanvrager van steun voor jonge landbouwers mag maximaal halftijds aan het werk zijn als werknemer buiten het landbouwbedrijf. Daarom heeft het Agentschap Landbouw en Zeevisserij nood aan persoonsgegevens met betrekking tot de arbeidstijden. De organisatie maakt in het bijzonder gebruik van de theoretische tewerkstellingsbreuk van de betrokkene en van persoonsgegevens over zijn reële arbeidsprestaties. Aan de hand van de gevraagde DMFA-persoonsgegevens kan zij de partijen (de werkgever en de werknemer) eenduidig identificeren en de beschikbare informatie over het aantal gewerkte uren en de vastgestelde afwijkingen op een correcte wijze interpreteren en dateren. Door het gemiddeld aantal uren per week van de werknemer te vergelijken met het gemiddeld aantal uren per week van de maatpersoon kan ze zelf een tewerkstellingsbreuk berekenen.

Opslagbeperking

16. Het Agentschap Landbouw en Zeevisserij bewaart de door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid meegedeelde DMFA-persoonsgegevens tot tien jaar nadat de steun voor de jonge landbouwer verworven is (dat is drie jaar na de indiening van de tweede betalingsaanvraag). Dat blijkt noodzakelijk voor de dossieropvolging in Europees kader en is in overeenkomst met artikel III.87, § 1/1, derde lid, 2°, van het Vlaams Bestuursdecreet.

Integriteit en vertrouwelijkheid

17. De persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid worden overgemaakt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Vlaamse dienstenintegrator. Elke persoon van wie persoonsgegevens uitgewisseld worden met het oog op de toekenning van de hogervermelde voordelen wordt vooraf geïntegreerd in het verwijzingsrepertorium van de Vlaamse dienstenintegrator. De verwerking van persoonsgegevens geschiedt met strikte eerbiediging van de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité over de uitwisseling van persoonsgegevens tussen actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en organisaties van de Gemeenschappen en Gewesten met de tussenkomst van hun dienstenintegratoren.
18. Bij de verwerking van de persoonsgegevens wordt rekening gehouden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens. Tevens wordt er rekening gehouden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van DMFA-persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan het Vlaams Agentschap Landbouw en Zeevisserij in het kader van de toekenning van opstartsteun of overnamesteun, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de persoonsgegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale persoonsgegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Deze beraadslaging treedt in werking op 22 april 2026.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.