

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/26/170

BERAADSLAGING NR. 26/102 VAN 2 JUNI 2026 OVER DE MEDEDELING VAN GEGEVENS DOOR HET AGENTSCHAP WONEN IN VLAANDEREN (WIV) AAN DE VRIJE UNIVERSITEIT BRUSSEL (VUB) VOOR HET ONDERZOEKEN VAN DE BEREIKBAARHEID VAN SOCIALE HUISVESTING IN VLAANDEREN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder het artikel 15;

Gelet op de aanvraag van het agentschap Wonen in Vlaanderen;

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP

1. Het (intern verzelfstandigd) agentschap (zonder rechtspersoonlijkheid) Wonen in Vlaanderen werd opgericht bij het Besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 en is belast met de voorbereiding, de uitvoering, de handhaving, de monitoring en de evaluatie van het beleid met betrekking tot de huisvesting. De organisatie maakt deel uit van het netwerk van de sociale zekerheid, met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten, openbare instellingen en meewerkende instellingen van privaatrecht van de gemeenschappen en gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, door een beslissing van het beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
2. De Vrije Universiteit Brussel wil gebruik maken van bepaalde gegevens die worden beheerd door het agentschap Wonen in Vlaanderen, met het oog op het realiseren van een (door het Fonds Wetenschappelijk Onderzoek) gefinancierd onderzoek met betrekking tot de bereikbaarheid van sociale huisvesting in Vlaanderen, dat wil zeggen de mate van toegang tot dagelijkse voorzieningen, zoals de arbeidsmarkt en het openbaar vervoer. Een beperkte bereikbaarheid kan de materiële voordelen van sociale huisvesting voor sociale huurders gedeeltelijk tenietdoen, indien ze leidt tot een mobiliteitsgerelateerde uitsluiting en een verminderde sociale en economische participatie. De onderzoekers willen nagaan in welke mate de beleidsmakers rekening (kunnen) houden met de bereikbaarheid en hoe de locatie van sociale huisvesting mobiliteitsgerelateerde uitsluiting beïnvloedt.

3. De onderzoekers willen in het bijzonder de bereikbaarheid van de sociale woningen en de grondreserves van de woonmaatschappijen analyseren. De gevraagde informatie heeft aldus betrekking op, enerzijds, de locatie en de eigenschappen van het bestaande patrimonium van sociale huisvesting in Vlaanderen (zowel huurwoningen als koopwoningen) en, anderzijds, de percelen van de reservegronden van de woonmaatschappijen zoals die zijn gekend in het kadaster. De informatie wordt ter beschikking gesteld zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vermits die geen toegevoegde waarde kan bieden (*zie verder*).
4. De informatie over de bestaande sociale huisvesting behelst de volgende elementen.

De *locatie* (het adres) van de sociale woning is voor de onderzoekers nodig voor het uitvoeren van fijnmazige analyses inzake de nabijheid van diverse voorzieningen en openbaar vervoer (daartoe moeten sociale woningen exact kunnen worden gesitueerd op het niveau van het adres). Informatie op het niveau van de straat van de sociale woning zou niet dezelfde kwaliteit van onderzoeksresultaten kunnen bieden. De onderzoekers vragen enkel om de adressen van de sociale woningen (met aanduiding van het type, hetzij een huurwoning, hetzij een koopwoning) en dus niet om persoonsgegevens van de bewoners van die sociale woningen.

De *typologie* van de sociale woning blijkt – net als het adres – noodzakelijk om de exacte locaties van de (vroegere, huidige en toekomstige) sociale woningen in kaart te brengen, in het kader van de ontwikkeling van een historische chronologie van het patrimonium van de sociale huisvesting in Vlaanderen (zowel huurwoningen als koopwoningen), en om ruimtelijke analyses van de bereikbaarheid en de specifieke kenmerken van de bebouwde omgeving van de sociale woningen in Vlaanderen te verrichten. Aldus kan bijvoorbeeld worden achterhaald of er een verschil qua bereikbaarheid is tussen meergezinswoningen en eengezinswoningen.

Het *aantal slaapkamers* van de sociale woning is in het bijzonder noodzakelijk voor het uitvoeren van een ruimtelijke analyse van de bereikbaarheid en de eigenschappen van de buurt waar de sociale woning is gelegen. Informatie over het aantal slaapkamers is van belang omdat aan de hand daarvan kan achterhaald worden welke voorzieningen van specifiek belang zijn. Bij wijze van voorbeeld: in een sociale woning met twee of meer slaapkamers zijn vermoedelijk kinderen aanwezig, waardoor de nabijheid van onderwijsorganisaties van groter belang is dan voor een sociale woning met één slaapkamer. Er wordt geen informatie over de bewoners zelf verstrekt.

Het *bouwjaar* van de sociale woning wordt aangewend voor het opstellen van een historische chronologie van de locaties van het patrimonium van sociale woningen in Vlaanderen. Het aspect blijkt voor de onderzoekers noodzakelijk om te kunnen achterhalen of en hoe de locaties van de sociale woningen de voorbije decennia zijn gewijzigd. Zonder die informatie is het voor hen niet mogelijk om een gedetailleerd historisch inzicht in de geografische spreiding van de sociale huisvesting te verkrijgen. De vraag ten aanzien van het agentschap Wonen in Vlaanderen beperkt zich tot het bouwjaar van de sociale woningen (er worden geen persoonsgegevens van natuurlijke personen verwerkt).

5. Ook de kadastrale perceelsinformatie van de reservegronden van de woonmaatschappijen blijkt noodzakelijk voor het realiseren van de hogervermelde doeleinden. Ze wordt gebruikt om de toekomstige spreiding en bereikbaarheid van sociale woningen te onderzoeken. De studie richt zich op het analyseren van de nabijheid van reservegronden (potentiële locaties voor sociale woningen) ten opzichte van diverse voorzieningen (bijvoorbeeld winkels, scholen en werkgelegenheid) en openbaar vervoer en het testen van de hypothese dat sociale woningen steeds meer in perifere gebieden worden gebouwd, wat invloed heeft op ruimtelijke en sociale planning. De vraag heeft specifiek betrekking op de *perceelnummers van de reservegronden*. Die zijn essentieel om de exacte locaties van de reservegronden te identificeren en vervolgens geografische analyses van de spreiding en de bereikbaarheid van die locaties voor sociale huisvesting uit te voeren. De informatie biedt voorts de mogelijkheid om te achterhalen welk aandeel van de gronden onder de stolp in het kader van de bouwshift ligt, waar die gronden liggen en hoe ze liggen in termen van bereikbaarheid. Zonder de hogervermelde informatie is het voor de onderzoekers niet mogelijk om de toekomstige spreiding van sociale woningen of de bereikbaarheid van reservegronden adequaat te analyseren.
6. Het agentschap Wonen in Vlaanderen verwerkt de gegevens primair voor het uitvoeren van een verplichting die door de regelgeving is opgelegd, namelijk het bijhouden van een centraal woningregister (met toepassing van boek 6 van de Vlaamse Codex Wonen en boek 6 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen). De Vrije Universiteit Brussel verwerkt de gegevens secundair voor het vervullen van een taak van algemeen belang, namelijk het uitvoeren van een wetenschappelijk onderzoek met betrekking tot de bereikbaarheid van sociale huisvesting in Vlaanderen (met toepassing van de Vlaamse Codex Hoger Onderwijs). Het gaat om informatie over onroerende goederen (woningen en gronden).
7. De gevraagde gegevens worden eenmalig verwerkt in een *open source* geografisch informatiesysteem. Daarbij vindt een controle op het vlak van consistentie, volledigheid en bruikbaarheid plaats en indien nodig wordt de informatie geformatteerd of geherstructureerd om compatibel te zijn met de toepasselijke analysetools. De locaties van sociale woningen worden door de onderzoekers geanalyseerd in relatie tot de nabijgelegen voorzieningen (zoals winkels, scholen en werkgelegenheid) en de toegankelijkheid van openbaar vervoer. Typologiegegevens worden gecombineerd met de ontvangen locatiegegevens voor het identificeren van patronen en knelpunten. De resultaten van de ruimtelijke analyse worden gevisualiseerd in kaartvorm en samengevat in rapporten. Deze kaarten en rapporten dienen als input voor beleidsvorming en aanbevelingen.
8. De Vrije Universiteit Brussel bewaart de vanwege het agentschap Wonen in Vlaanderen verkregen informatie tot eind 2033, om de reproduceerbaarheid van het onderzoek en de naleving van de eisen van de wetenschappelijke integriteit te kunnen garanderen en om eventuele vervolgonderzoeken mogelijk te maken. Daarna vernietigt ze de informatie en stelt ze het agentschap Wonen in Vlaanderen daarvan in kennis. Binnen de organisatie hebben enkel een viertal personen omwille van hun specifieke functieprofiel toegang tot de informatie, voor het uitvoeren van hun taken. De informatie wordt in geen geval aan derden meegedeeld. De (rechtstreekse) mededeling van informatie, door het agentschap Wonen in Vlaanderen aan de Vrije Universiteit Brussel, gebeurt met toepassing van diverse veiligheidsmaatregelen (*zie verder*).

B. BEHANDELING

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

9. Het agentschap Wonen in Vlaanderen, opgericht bij het Besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005, werd door het beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid opgenomen in het netwerk van de sociale zekerheid, met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten, openbare instellingen en meewerkende instellingen van privaatrecht van de gemeenschappen en gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.*
10. Aldus werd (onder meer) artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* op het agentschap Wonen in Vlaanderen van toepassing verklaard. Dat betekent dat de mededeling van persoonsgegevens door het agentschap Wonen in Vlaanderen aan een derde (zoals de Vrije Universiteit Brussel) in principe een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vergt. Het informatieveiligheidscomité is bijgevolg, gelet op wat hierna volgt, bevoegd om zich uit te spreken over de hogervermelde verwerking van informatie met betrekking tot de sociale huisvesting in Vlaanderen.
11. Het informatieveiligheidscomité merkt op dat het gaat om de verwerking van informatie over sociale woningen (adres, typologie, bouwjaar,...). Uit die informatie over een onroerend goed kan worden afgeleid dat de bewoners beschikken over een (niet nader bepaald) statuut dat recht op een sociale woning geeft. Vermits het (redelijk) eenvoudig is om een sociale woning te linken aan haar respectieve bewoners, kan in dit geval eigenlijk gewag worden gemaakt van een verwerking van persoonsgegevens. Het loutere feit dat een persoon in een sociale woning verblijft, is op zich immers reeds een (weliswaar maatschappelijk weinig gevoelig) persoonsgegeven in diens hoofde.
12. Vermits de mee te delen informatie betrekking heeft op een sociale woning, zonder aanduiding van de bewoners (en dus zonder aanduiding van hun identificatienummer van de sociale zekerheid), kunnen die bewoners niet worden vermeld in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. De mededeling van informatie aan de Vrije Universiteit Brussel, voor het onderzoeken van de bereikbaarheid van sociale huisvesting in Vlaanderen, geschiedt derhalve zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van Sociale Zekerheid.

Rechtmatigheid van de verwerking

13. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de daarin vermelde voorwaarden is vervuld. De mededeling van gegevens over sociale woningen (zie echter randnummer 11) door het agentschap Wonen in Vlaanderen aan de Vrije Universiteit Brussel is rechtmatig vermits ze, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, e), noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang, namelijk het verwezenlijken van een studie met betrekking tot de bereikbaarheid van sociale huisvesting in Vlaanderen.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

14. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* worden persoonsgegevens verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en vervolgens niet verder verwerkt op een daarmee onverenigbare wijze (*doelbinding*), zijn ze toereikend, ter zake dienend en beperkt in functie van die doeleinden (*minimale gegevensverwerking*), worden ze bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan noodzakelijk is (*opslagbeperking*) en worden ze verwerkt met passende maatregelen zodat een passende beveiliging en bescherming gewaarborgd is (*integriteit en vertrouwelijkheid*).

Doelbinding

15. De verwerking van de hogervermelde gegevens – informatie over onroerende goederen waarvan desgevallend de identiteit van de bewoners kan worden achterhaald – beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het onderzoeken van de bereikbaarheid van sociale huisvesting in Vlaanderen. De onderzoekers van de Vrije Universiteit Brussel hebben in het bijzonder tot doel, enerzijds, het in kaart brengen van de exacte locaties van vroegere, huidige en toekomstige sociale woningen voor de ontwikkeling van een historische chronologie van het patrimonium van de sociale huisvesting (huurwoningen en koopwoningen) in Vlaanderen en, anderzijds, het verrichten van een ruimtelijke analyse van de bereikbaarheid en de specifieke kenmerken van de bebouwde omgeving van de huidige en toekomstige sociale woningen in Vlaanderen.

Minimale gegevensverwerking

16. De onderzoekers moeten voor het uitvoeren van hun taken kunnen beschikken over het exacte adres van de sociale woningen in Vlaanderen. Zij moeten immers in staat zijn om per sociale woning gedetailleerde evaluaties van de nabijheid van voorzieningen en openbaar vervoer uit te voeren (daartoe is de exacte locatie van de sociale woning nodig en volstaat de vermelding van een hoger niveau, zoals de straat of wijk, niet). Behalve het adres van de sociale woning worden enkel nog de typologie, het aantal slaapkamers en het bouwjaar ter beschikking gesteld (zie hoger). Het agentschap Wonen in Vlaanderen zal in geen geval informatie van rechtstreeks geïdentificeerde bewoners ter beschikking stellen.
17. Hoewel de onderzoekers enkel informatie op het niveau van de sociale woning ontvangen, zouden zij – mits enige inspanning – de identiteit van de bewoners ervan toch kunnen achterhalen. Het informatieveiligheidscomité benadrukt dienovereenkomstig dat zij geen bewuste handelingen mogen stellen die ertoe strekken om de ontvangen informatie over onroerende goederen te verbinden aan de natuurlijke personen die ze bewonen. De resultaten van het onderzoek moeten in elk geval worden gepubliceerd op een wijze die het onmogelijk maakt om de ligging van een concrete sociale woning (en dus desgevallend de identiteit van de concrete bewoners) te traceren.

Opslagbeperking

18. De Vrije Universiteit Brussel houdt de ontvangen informatie van het agentschap Wonen in Vlaanderen bij tot eind 2033 en gaat daarna onverwijld over tot de vernietiging ervan. Deze bewaartermijn kan enkel worden verlengd middels een beraadslaging van het informatieveiligheidscomité.

Integriteit en vertrouwelijkheid

19. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kan geen meerwaarde bieden. Het gaat immers om een verwerking van adresgegevens, dat wil zeggen gegevens over de ligging van bepaalde woningen. Daaruit kan weliswaar worden afgeleid dat de bewoners in een sociale woning resideren maar de uitwisseling van de adresgegevens geschiedt zonder enige vermelding van hun identiteit. Zij kunnen dus niet vooraf worden opgenomen in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De mededeling van gegevens door het agentschap Wonen in Vlaanderen aan de Vrije Universiteit Brussel geschiedt derhalve zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van Sociale Zekerheid.
20. De aanvrager stelt alles in het werk om te vermijden dat de betrokkenen (de bewoners van de sociale woningen) worden geïdentificeerd. Hij onthoudt zich alleszins van elke poging om de verkregen adressen te verbinden aan de respectieve bewoners. Hij deelt de ontvangen informatie daarenboven in geen geval mee aan derden. Voorts publiceert hij de resultaten van de door hem uitgevoerde verwerking (in het kader van het onderzoek met betrekking tot de bereikbaarheid van sociale huisvesting in Vlaanderen) uitsluitend in een vorm die geen enkele mogelijkheid meer biedt om de betrokken personen (dat wil zeggen de bewoners van een sociale woning) alsnog te identificeren.

21. De verwerking gaat gepaard met diverse veiligheidsmaatregelen. De rechtstreekse overdracht van de informatie gebeurt via beveiligde kanalen en met inachtneming van specifieke versleutelingstechnieken, om onderschepping of manipulatie te voorkomen. De informatie wordt opgeslagen in een versleutelde server van de Vrije Universiteit Brussel (met een ingebouwd systeem van encryptie en back-up). Alleen de uitdrukkelijk daartoe aangeduide leden van het onderzoeksteam hebben toegang tot de gedeelde database. Na de afronding van het project wordt de informatie verwijderd van de actieve opslaglocatie en opgeslagen in een archiefmap (voor langetermijnopslag, tot eind 2033).
22. De onderzoekers houden rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de beschreven mededeling van gegevens door het agentschap Wonen in Vlaanderen (WIV) aan de Vrije Universiteit Brussel (VUB) voor het onderzoeken van de bereikbaarheid van sociale huisvesting in Vlaanderen, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de persoonsgegevensbescherming.

Deze beraadslaging treedt in werking op 17 juni 2026.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).