

Informatieveiligheidscomité
Kamer sociale zekerheid en gezondheid

IVC/KSZG/26/252

BERAADSLAGING NR. 26/138 VAN 1 SEPTEMBER 2026 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID (RSZ) AAN HET VLAAMS DEPARTEMENT WERK, ECONOMIE, WETENSCHAP, INNOVATIE EN SOCIALE ECONOMIE (DWEWIS) VOOR HET CONTROLEREN VAN DE VOORWAARDEN INZAKE DE TEWERKSTELLING VAN BUITENLANDSE WERKNEMERS IN HET VLAAMS GEWEST

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Met het oog op het uitvoeren van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 *houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers* wil het Vlaams Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie (DWEWIS) gebruik maken van bepaalde informatie van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ), met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) en de Vlaamse Dienstenintegrator (VDI). Het gaat om informatie van rechtspersonen (dat zijn *geen persoonsgegevens*) en natuurlijke personen (dat zijn *wel persoonsgegevens*).
2. Artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 *houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers* stelt dat de toelating tot arbeid in bepaalde gevallen *moet* (artikel 12, § 1) of *kan* (artikel 12, § 2) worden geweigerd.
3. Aldus is een weigering mogelijk als de werkgever zich niet houdt aan de fiscale, sociaalrechtelijke of vennootschapsrechtelijke regelgeving, in een staat van faillissement of kennelijk onvermogen verkeert, een ongunstige kredietwaardigheid heeft of onvoldoende economische of maatschappelijke activiteiten uitoefent die de tewerkstelling van

buitenlandse werknemers verantwoorden. Voor het beoordelen van deze weigeringsgronden heeft het DWESIS nood aan toegang tot informatie over de schulden bij RSZ.

4. Een weigering van de toelating tot arbeid is ook mogelijk indien de onderneming waarin buitenlandse werknemers zullen worden tewerkgesteld minder dan drie jaar geleden is opgericht of geen personeelsleden in dienst heeft of indien het personeelsbestand van de onderneming voor meer dan 80% bestaat uit buitenlandse arbeidskrachten met een toelating tot arbeid van bepaalde duur. Het DWESIS moet voor de beoordeling van die specifieke weigeringsgronden toegang tot het RSZ-personeelsbestand hebben.
5. De gevraagde informatie heeft betrekking op ondernemingen die als werkgever een toelating tot arbeid in Vlaanderen aanvragen (een dergelijke arbeidsvergunning is verplicht volgens de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*). In het jaar 2025 waren er een dertigduizendtal aanvragen voor een toelating tot arbeid, in het kader waarvan de economische activiteiten, het personeelsbestand, de kredietwaardigheid en het bestaan van sociale en/of fiscale schulden van de aanvragende onderneming gecontroleerd moesten worden. Voor het realiseren van een sterk arbeidsmigratiebeleid blijkt een efficiënte behandeling van aanvragen voor een toelating tot arbeid essentieel. De dienst Economische Migratie van het DWESIS speelt daarin een centrale rol en heeft voor het uitvoeren van zijn taken nood aan een structurele toegang tot informatie van werknemers en werkgevers (onder meer beheerd door de RSZ). Die is nodig voor de gerichte controles, het toezicht en de effectieve fraudedetectie in geval van tewerkstelling van buitenlandse werknemers.
6. Volgens de toepasselijke regelgeving houdt het personeelslid van de daartoe aangewezen bevoegde overheid bij de beoordeling van de toelating tot arbeid rekening met de specifieke omstandigheden die eigen zijn aan de aanvraag, de belangen van de buitenlandse werknemer, het economisch belang van de werkgever en het evenredigheidsbeginsel.
7. Per betrokkene, aangeduid met het ondernemingsnummer, worden enkel de volgende inlichtingen over de sociale schulden ter beschikking gesteld: de identiteit van de werkgever (het ondernemingsnummer, de belangrijkheidscode en eventueel het kwartaal waarin de werkgever aangifte van de stopzetting van zijn activiteit heeft gedaan), de huidige situatie van de werkgever ten aanzien van de RSZ (het bedrag van de sociale schulden en eventueel de kwartalen waarvoor de aangifte ontbreekt, de aard van de betwisting en/of het betwiste bedrag van de sociale schulden) en het al dan niet bestaan van een afbetalingsplan (met informatie over het al dan niet naleven ervan).
8. Binnen de dienst Economische Migratie bestaat sinds 2023 een controlekamer, die specifiek tot taak heeft om screenings te verrichten met betrekking tot werkgevers die buitenlandse arbeidskrachten willen aanwerven. Die controles gebeuren op twee niveaus: vóór de afgifte van de toelating tot arbeid wordt een onderzoek uitgevoerd en achteraf, na de toekenning van de toelating, wordt nagegaan of de voorwaarden van de tewerkstelling worden nageleefd. De focus van de controlekamer ligt op extra screenings en (interne en externe) controles. Interne controles bestaan uit het nazien en het herevalueren van afgewerkte dossiers en het voorbereiden van adviezen voor de bevoegde minister in het kader van ingediende of lopende beroepen tegen een beslissing. Externe controles (vooraf en achteraf) hebben betrekking op de financieel-economische toestand van de onderneming – liquiditeit, solvabiliteit, eigen

vermogen, rentabiliteit, schuldenlast (ten aanzien van de sociale zekerheid en de fiscus) – en op het personeelsbestand van de onderneming.

9. De RSZ-inlichtingen moeten voor het DWESIS periodiek raadpleegbaar zijn. De beraadslaging wordt gevraagd voor een onbepaalde duur, zolang het Vlaams Gewest het stelsel van toelatingen tot arbeid voor buitenlandse werknemers organiseert en zich in dat kader moet kunnen vergewissen van de situatie van de werkgevers (de huidige regelgeving is niet beperkt in de tijd). De informatie van de RSZ wordt door het DWESIS bewaard gedurende een termijn van één jaar na de verjaring van alle vorderingen.
10. De toegang tot de informatie inzake de sociale schulden van ondernemingen gebeurt steeds met de tussenkomst van de KSZ en de VDI, met eerbiediging van de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité (die betreft de uitwisseling van gegevens tussen de actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en de instanties van de gemeenschappen en de gewesten met de tussenkomst van hun respectieve dienstenintegratoren).
11. Wanneer de in het netwerk van de sociale zekerheid toepasselijke diensten worden aangeroepen (met het oog op het verkrijgen van de voormelde informatie van de RSZ) bezorgt de VDI een specifieke *legal context* (een aanduiding van het doeleinde) waarmee de KSZ kan nagaan of het DWEWIS wel degelijk beschikt over de vereiste beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité. De mededeling wordt gelogd en de *end-to-end* traceerbaarheid wordt gewaarborgd.
12. De gegevens van de RSZ zijn binnen het DWESIS uitsluitend toegankelijk voor de dossierbehandelaars en het diensthoofd van de dienst Economische Migratie (met het oog op het verwerken van aanvragen tot het toekennen of hernieuwen van een toelating tot arbeid van een buitenlandse werknemer) en voor de IT-ontwikkelaars en data-analisten van de dienst Data en Digitalisering (met het oog op het ontwikkelen en beheren van de toepassing). Zij zijn allen onverkort gehouden tot een vertrouwelijke behandeling van de gegevens. Derden hebben alleszins geen toegang tot de gegevens. De KSZ en de VDI komen weliswaar tussen bij de uitwisseling van de gegevens maar hebben zelf geen toegang tot de inhoud ervan (hun rol is beperkt tot de beveiligde uitwisseling van informatie tussen de RSZ en het DWEWIS).

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

13. Enkel wanneer de betrokken werkgever een natuurlijke persoon is, gaat het om een mededeling van persoonsgegevens, die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist. De mededeling van informatie van werkgevers-rechtspersonen moet niet door het informatieveiligheidscomité beoordeeld worden.

Rechtmatigheid van de verwerking

14. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de daarin uitdrukkelijk vermelde voorwaarden is vervuld.
15. De mededeling van persoonsgegevens van de RSZ is rechtmatig daar ze voor het DWESIS noodzakelijk is om te voldoen aan een verplichting die volgens de geldende regelgeving op hem, als verwerkingsverantwoordelijke, rust, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c). De persoonsgegevens zijn in het bijzonder nodig voor de toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 *houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*.
16. Met toepassing van die regelgeving moet de dienst Economische Migratie van het DWESIS (uitdrukkelijk aangeduid als bevoegde overheid) nagaan of een werkgever voldoet aan de voorwaarden om een buitenlandse werknemer in dienst te nemen want enkel dan kan die buitenlandse werknemer een toelating tot arbeid (arbeidsvergunning) verkrijgen. Daarbij moet de bevoegde overheid kunnen nagaan of de betrokkenen geen bijdragen, boeten of intresten aan de RSZ verschuldigd zijn.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

17. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* worden persoonsgegevens verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en niet verder verwerkt op een onverenigbare wijze (*doelbinding*), zijn ze toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat nodig is voor die doeleinden (*minimale gegevensverwerking*), worden ze bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan nodig is (*opslagbeperking*) en worden ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is (*integriteit en vertrouwelijkheid*).

Doelbinding

18. De mededeling van persoonsgegevens door de RSZ aan het DWESIS beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het controleren van de voorwaarden inzake de tewerkstelling van buitenlandse werknemers in het Vlaams Gewest, overeenkomstig het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 *houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*, en in het bijzonder het nagaan van de financiële situatie van de werkgever en diens schulden jegens de overheid.

Minimale gegevensverwerking

19. De mee te delen informatie heeft uitsluitend betrekking op rechtspersonen en natuurlijke personen die als werkgever een toelating tot arbeid aanvragen voor buitenlandse werknemers (die arbeidsvergunning is noodzakelijk overeenkomstig de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*). Er moet worden nagaan of zij aan alle door de regelgeving opgelegde voorwaarden voldoen, waaronder het niet hebben van schulden inzake bijdragen voor de sociale zekerheid.
20. De informatie blijft beperkt tot de identiteit van de werkgever (het ondernemingsnummer, de belangrijkheidscode en eventueel het kwartaal van de aangifte van de stopzetting van de activiteit), de huidige situatie ten aanzien van de RSZ (het bedrag van de sociale schulden en eventueel de kwartalen waarvoor de aangifte ontbreekt, de aard van de betwisting en/of het betwiste bedrag van de sociale schulden) en het al dan niet bestaan van een afbetalingsplan (met informatie over het al dan niet naleven ervan).
21. De werkgevers mogen geen achterstallige sociale bijdragen te betalen hebben op het ogenblik van de aanvraag en tijdens de volledige duur van de toelating tot arbeid voor buitenlandse werknemers (arbeidsvergunning). De dossierbehandelaar houdt bij de beoordeling rekening met de situatie van de werkgever, in het bijzonder met de specifieke omstandigheden, de belangen van de buitenlandse werknemer, het economisch belang van de werkgever en het evenredigheidsbeginsel.
22. De aanduiding van een bestaand afbetalingsplan (met bijkomende informatie over de al dan niet correcte naleving ervan) kan voor de dossierbehandelaar een reden zijn om de toelating tot arbeid voor buitenlandse werknemers alsnog te laten verlenen. Ook het bedrag van de schulden van de werkgever ten aanzien van de sociale zekerheid is dienaangaande een bepalende factor. De overheid beschikt over enige beoordelingsvrijheid: indien blijkt dat de schulden van de werkgever eerder beperkt zijn, kan hij daar rekening mee houden.

Opslagbeperking

23. Het DWESIS houdt de informatie van de RSZ bij gedurende een termijn van één jaar na de verjaring van alle vorderingen.

Integriteit en vertrouwelijkheid

24. Overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verloopt de beschreven mededeling van persoonsgegevens door de RSZ aan het DWESIS met de tussenkomst van de KSZ. De mededeling geschiedt tevens met de tussenkomst van de VDI, zoals bedoeld in het decreet van 13 juli 2012 *houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator*.

25. De voormelde verwerking van persoonsgegevens geschiedt met strikte eerbiediging van de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité met betrekking tot de uitwisseling van persoonsgegevens tussen actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en organisaties van de Gemeenschappen en Gewesten met de tussenkomst van hun dienstenintegratoren.
26. Voor zover het DWEWIS voor de realisatie van dit project een beroep doet op een verwerker, wordt de relatie tussen de beide partijen onverkort geregeld overeenkomstig de bepalingen van artikel 28 van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.
27. Bij de verwerking van de persoonsgegevens houdt het DWEWIS rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
28. De organisatie houdt tevens rekening met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de KSZ.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) aan het Vlaams Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie (DWEWIS) voor het controleren van de voorwaarden inzake de tewerkstelling van buitenlandse werknemers in het Vlaams Gewest, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits voldaan wordt aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de bescherming van de persoonsgegevens.

Deze beraadslaging treedt in werking op 16 september 2026.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.
--