

Dit document wordt u aangeboden door de
Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid

Het kan vrij verspreid worden op voorwaarde dat
de bron en het URL vermeld worden

**Kruispuntbank
van de
Sociale Zekerheid**

Sint-Pieterssteenweg 375
B-1040 BRUSSEL

Tel: +32 2 741 83 11
Fax: +32 2 741 83 00

BERAADSLAGING NR. 02/47 VAN 2 APRIL 2002 M.B.T. DE MEDEDELING VAN SOCIALE GEGEVENS VAN PERSOONLIJKE AARD DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID EN DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN HET MINISTERIE VAN ECONOMISCHE ZAKEN MET HET OOG OP HET OPRICHTEN VAN DE KRUISPUNTBANK VAN ONDERNEMINGEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2de lid;

Gelet op de aanvraag van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van 28 februari 2002;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van 15 maart 2002;

Gelet op het verslag van de heer Foulek Ringelheim.

1. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

In het kader van de administratieve vereenvoudiging en het e-government heeft de regering zich ertoe verbonden om bij het Ministerie van Economische Zaken een *Kruispuntbank van Ondernemingen* (KBO) op te richten, die voor elke onderneming – naar analogie met het Rijksregister der natuurlijke personen en het Bisregister van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid – een uniek identificatienummer (het ondernemingsnummer) en enige basisidentificatiegegevens (zij het op gedecentraliseerde wijze op basis van een functionele verdeling) zal bevatten. De diverse federale overheidsdiensten zullen de ondernemingsnummers in hun databanken dienen op te nemen om een eenduidige identificatie van elke onderneming binnen de federale overheid te waarborgen. De KBO zal een rationalisatie van de werking van de overheid en een verbetering van de dienstverlening mogelijk maken. Door haar “kruispuntfunctie” zullen alle betrokken overheden ten allen tijde geïnformeerd worden over de wijzigingen van de gegevens over de ondernemingen en zullen zij steeds kunnen beschikken over de meest recente informatie.

De oorspronkelijke tekst van het voorontwerp van wet *tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen* werd reeds voor advies voorgelegd aan de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, die, onder voorbehoud van enkele opmerkingen, een gunstig advies verleende (advies nr. 07/2002 van 11 februari 2002). Een gewijzigde tekst van het voorontwerp van wet, die tevens voorziet in de hervorming van het Handelsregister, werd goedgekeurd door de Ministerraad tijdens zijn vergadering van 14 maart 2002.

Om de KBO op te richten en up to date te houden, heeft het Ministerie van Economische Zaken nood aan bepaalde sociale gegevens van persoonlijke aard vanwege de instellingen van sociale zekerheid.

Voor het initiële opladen van de KBO en tijdens de testperiode, die zal lopen van april 2002 tot (waarschijnlijk) december 2002, zal het Ministerie van Economische Zaken het werkgeversrepertorium van de RSZ aanwenden als bronbestand, om het te matchen met andere bronbestanden.

Zowel tijdens de testperiode als daarna, wanneer de KBO operationeel zal zijn, wenst het Ministerie gebruik te maken van het rijksregisternummer en het bisnummer en bepaalde identificatiegegevens betreffende de personen die in de KBO zullen worden opgenomen als “*werkgever-huispersoneel*”. Het Ministerie wenst tevens, volgens de vigerende richtlijnen van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid, in de mogelijkheid te worden gesteld om het Bisregister te raadplegen en aan te vullen (opnemen van nieuwe personen) en om te beschikken over alle Bisregisterwijzigingen (mutaties) met betrekking tot de personen die de KBO aanbelangen.

De ontvangen sociale gegevens van persoonlijke aard zullen tijdens de testperiode op de mainframe van het Ministerie van Economische Zaken worden opgeslagen op een aparte en speciaal beveiligde schijflocatie, die enkel toegankelijk is voor het KBO-team, de directe medewerkers van het project en de mainframe-systeemploeg van het Ministerie. Daarna zullen deze gegevens op een aparte en speciaal beveiligde schijflocatie worden opgeborgen en enkel toegankelijk zijn voor de daartoe uitdrukkelijk gemachtigde personen/diensten, conform de regels vervat in het hogervermelde voorontwerp van wet.

2. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Het betreft een mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard buiten het netwerk van de sociale zekerheid, waarvoor krachtens artikel 15, tweede lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid* een principiële machtiging van het Toezichtscomité vereist is.

2.1. Mededeling van het Werkgeversrepertorium door de RSZ aan het Ministerie van Economische Zaken, in het kader van de KBO

Bij beraadslagingen nrs. 98/15 van 10 februari 1998 en 99/100 van 7 december 1999 werd de RSZ door het Toezichtscomité op een algemene wijze gemachtigd om de gegevens uit het Werkgeversrepertorium mee te delen aan derden. Het Toezichtscomité benadrukte evenwel dat de gegevens betreffende personen die dienstboden of huispersoneel tewerkstellen, enkel aan openbare overheden of instellingen en privécentra voor wetenschappelijk onderzoek mogen worden meegedeeld.

De mededeling van het Werkgeversrepertorium door de RSZ aan het Ministerie van Economische Zaken in het kader van de oprichting van de KBO valt binnen het toepassingsgebied van deze machtigingen, met uitzondering van de mededeling van het rijksregisternummer van de werkgever met huispersoneel (*zie verder*).

Er wordt op gewezen dat ingevolge de beginselen van finaliteit en proportionaliteit de meegedeelde gegevens enkel mogen worden aangewend voor het doeleinde waarvoor ze zijn verkregen, te weten het uitvoeren van relevante testen, en niet langer mogen worden bewaard dan nodig voor dit doeleinde.

2.2. Gebruik door het Ministerie van Economische Zaken van het rijksregisternummer en bepaalde identificatiegegevens uit het Rijksregister, in het kader van de KBO

Het gebruik van het rijksregisternummer is onderworpen aan een voorafgaande procedure tot machtiging bij koninklijk besluit, voorzien in artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*. Een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 voorziet weliswaar in het vrij gebruik van het rijksregisternummer, maar de Regering en het Parlement dienen zich daarover nog uit te spreken.

De mededeling door de RSZ aan het Ministerie van Economische Zaken van het rijksregisternummer van de werkgevers met huispersoneel stuit derhalve op volgende juridische bezwaren.

Vooreerst zou de KBO, ingevolge het hogervermelde voorontwerp van wet *tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen*, voor de uitvoering van haar opdrachten het recht hebben om het rijksregisternummer te gebruiken. Dit voorontwerp van wet werd weliswaar reeds door de Ministerraad goedgekeurd, maar nog niet door het Parlement aangenomen.

Het Ministerie van Economische Zaken werd bij het koninklijk besluit van 14 september 1995 gemachtigd om het rijksregisternummer te gebruiken, doch enkel “*voor het vervullen van de taken in verband met het administratieve beheer van het personeelsbestand dat door het Ministerie van Economische Zaken wordt bijgehouden in de uitoefening van zijn wettelijke en reglementaire bevoegdheden*”.

Tenslotte werd de RSZ gemachtigd, bij koninklijk besluit van 5 december 1986 om het rijksregisternummer te gebruiken in zijn externe betrekkingen met, onder andere, “*de openbare overheden of de instellingen aangewezen krachtens artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983 of gemachtigd krachtens artikel 8 van dezelfde wet*”.

Aangezien het een project is van algemeen belang lijkt het evenwel noodzakelijk om, vóór de eigenlijke oprichting van de KBO bij het Ministerie van Economische Zaken, enige tests uit te voeren, ook wat betreft het verwerken van rijksregisternummers van werkgevers met huispersoneel.

Aangezien, enerzijds, een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 voorziet in het vrij gebruik van het rijksregisternummer, en, anderzijds, het voorontwerp van wet *tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen* voorziet in de mogelijkheid voor de KBO om voor de uitvoering van haar opdrachten het rijksregisternummer te gebruiken, lijkt het evenwel gewettigd de RSZ te machtigen om het rijksregisternummer van de werkgevers met huispersoneel aan het Ministerie van Economische Zaken mee te delen.

Tijdens de testperiode mogen de meegedeelde rijksregisternummers enkel worden aangewend voor het uitvoeren van testen met betrekking tot de oprichting van de KBO; daarna dienen zij vernietigd te worden. Indien tijdens de testperiode komt vast te staan dat het Parlement het artikel uit het voorontwerp van wet *tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen* met betrekking tot het recht van de KBO om het rijksregisternummer te gebruiken (of zelfs het gehele voorontwerp van wet) niet zal goedkeuren, dienen de meegedeelde rijksregisternummers onverwijld te worden vernietigd.

Latere – dit is na de testperiode – mededelingen van rijksregisternummers dienen eveneens afhankelijk te worden gesteld van de machtiging in hoofde van de KBO om het rijksregisternummer te gebruiken.

Voor het overige valt de problematiek van het gebruik van het rijksregisternummer en de toegang tot de gegevens van het Rijksregister, beiden geregeld in de wet van 8 augustus 1983, buiten de bevoegdheid van het Toezichtscomité.

2.3. Gebruik door het Ministerie van Economische Zaken van het bisnummer en bepaalde identificatiegegevens uit het Bisregister, in het kader van de KBO

Het Ministerie van Economische Zaken verzoekt om gemachtigd te worden tot het gebruik van het bisnummer, het raadplegen van het Bisregister (met inbegrip van het ontvangen van de mutaties) en het aanvullen van het Bisregister (dat wil zeggen het opnemen van nieuwe personen), voor wat betreft de personen die de KBO aanbelangen.

Het gebruik van het bisnummer is niet onderworpen aan de strenge reglementering die geldt voor het gebruik van het rijksregisternummer (zie artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983). Het bisnummer is slechts een identificatiemiddel waaruit op zich geen andere informatie dan de geboortedatum van betrokkene kan worden afgeleid; het is bijgevolg niet opportuun een bijzondere procedure in te stellen om het gebruik ervan toe te staan.

Het Toezichtscomité meent zich positief te moeten uitspreken over het vrije gebruik van het bisnummer, al dan niet door socialezekerheidsinstellingen. Een door de Kruispuntbank voorbereid voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 15 januari 1990 voorziet overigens in het vrije gebruik van het bisnummer.

De raadpleging van het Bisregister is evenmin onderworpen aan de toegangsregeling die geldt voor het Rijksregister. Ze wordt gevraagd voor wettige doeleinden, te weten het oprichten van een KBO. Er zijn derhalve geen bezwaren om het Ministerie van Economische Zaken en de KBO te machtigen tot het raadplegen van het Bisregister en het ontvangen van de Bisregistermutaties. De aandacht wordt er evenwel op gevestigd dat het Ministerie van Economische Zaken – en uiteindelijk de KBO zelf – bij de raadpleging van het Bisregister dienen in te staan voor het naleven van de wet van 15 januari 1990, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* en elke andere wets- of reglementsbeplanning die strekt tot het vrijwaren van de integriteit van de persoonlijke levenssfeer (naleven van de beginselen van finaliteit en proportionaliteit).

De mogelijkheid tot het aanvullen van het Bisregister voor andere dan socialezekerheidsdoeleinden is eveneens voorzien in het aangehaalde voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 15 januari 1990. Er zijn geen belemmeringen om de KBO toe te laten in functie van haar behoeften het Bisregister aan te vullen.

3. BESLUIT

De machtigingen vervat in beraadslagingen nrs. 98/15 van 10 februari 1998 en 99/100 van 7 december 1999 zijn van toepassing op de mededeling van het Werkgeversrepertorium door de RSZ aan het Ministerie van Economische Zaken in het kader van de oprichting van de KBO, met uitzondering evenwel van de mededeling van het rijksregisternummer/bisnummer van de werkgever met huispersoneel. Het is wenselijk voor laatstgenoemde mededeling te voorzien in een afzonderlijke machtiging.

Om deze redenen verleent,

het Toezichtscmité

de machtiging aan de RSZ tot het meedelen van het rijksregisternummer/ bisnummer van de werkgevers met huispersoneel aan het Ministerie van Economische Zaken, in het kader van de oprichting van de KBO.

Tijdens de testperiode mogen de meegedeelde rijksregisternummers enkel worden aangewend voor het uitvoeren van tests met betrekking tot de oprichting van de KBO; daarna dienen zij vernietigd te worden.

Indien tijdens de testperiode komt vast te staan dat het Parlement de KBO niet zal machtigen om het rijksregisternummer te gebruiken, dienen de meegedeelde rijksregisternummers onverwijld te worden vernietigd.

Het Ministerie van Economische Zaken is gemachtigd tot het gebruik van het bisnummer, het raadplegen van het Bisregister (met inbegrip van het ontvangen van de mutaties) en het aanvullen van het Bisregister, voor wat betreft de personen die de KBO aanbelangen.

Bij elke mededeling dient het Ministerie van Economische Zaken in te staan voor het naleven van de wet van 15 januari 1990, de wet van 8 december 1992 en elke andere wets- of reglements- bepaling die strekt tot het vrijwaren van de integriteit van de persoonlijke levenssfeer.

F. Ringelheim
Voorzitter