

BERAADSLAGING NR 04/034 VAN 5 OKTOBER 2004 M.B.T. DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE KRUIPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN HET FOREM MET HET OOG OP DE EVALUATIE VAN HET “PLAN FORMATION-INSERTION”

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2de lid;

Gelet op de aanvraag van het FOREM van 31 augustus 2004;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van 6 september 2004;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

A. CONTEXT EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1.** De “*Service d’Analyse du Marché de l’Emploi et de la Formation*” (AMEF) van het “*Office wallon de la formation professionnelle et de l’emploi*” (FOREM) wenst in het kader van de evaluatie van het “*Plan Formation-Insertion*” te beschikken over bepaalde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt.

Aan de hand van deze persoonsgegevens, gekoppeld aan de eigen persoonsgegevens van het FOREM, zou de graad van inschakeling op de arbeidsmarkt van betrokkenen worden nagegaan.

- 1.2.** Het “*Plan Formation-Insertion*” (inschakeling door beroepsopleiding) wordt geregeld door het decreet van de Waalse Gewestraad van 18 juli 1997 *betreffende de inschakeling van werkzoekenden bij werkgevers die een beroepsopleiding organiseren om in een vacature te voorzien*; het betreft elke persoon die als werkzoekende ingeschreven is, in België woont en tijdens een stage bij een werkgever de vereiste beroepsbekwaamheden verwerft om een beroepsbezigheid bij die werkgever uit te oefenen.

De stage bij de werkgever maakt het voorwerp uit van een overeenkomst opleiding-inschakeling tussen de werkzoekende, de werkgever en het FOREM. De stagiair blijft tijdens de uitvoering van de overeenkomst opleiding-inschakeling als werkzoekende ingeschreven en ontvangt een aantal bijzondere vergoedingen.

De werkgever verbindt zich er toe om de werknemer op te leiden en het personeelsbestand uit te breiden door de aanwerving van de stagiair voor ten minste dezelfde duur als die van de overeenkomst opleiding-inschakeling.

- 1.3.** Het FOREM zou de beroepssituatie van de deelnemers aan het “*Plan Formation-Insertion*” onderzoeken, en dit zowel tijdens als na de periode van verplichte

tewerkstelling door de werkgever. Deze beroepssituatie zou worden vergeleken met die van andere categorieën personen.

Meer bepaald zou de volgende werkwijze worden gevolgd.

- 1.3.1. Vooreerst zou het FOREM twee groepen creëren. Enerzijds (aan de hand van de databank “*Stagiairs*”) de basisgroep van alle personen die tussen 1 februari 1998 en 31 december 2001 aan een “*Plan Formation-Insertion*” begonnen, anderzijds (aan de hand van de databank “*STAT92*”) de controlegroep van alle personen die tussen 1 februari 1998 en 31 december 2001 het statuut van werkzoekende hebben verloren.
- 1.3.2. Vervolgens zou het FOREM aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid per betrokkene, geïdentificeerd aan de hand van het INSZ, volgende persoonsgegevens overmaken: het INSZ, de aanduiding dat betrokkene werd geschrapt omwille van nieuwe regelgeving, de datum van aanvang van het “*Plan Formation-Insertion*”, de datum van beëindiging van het “*Plan Formation-Insertion*”, het type van vorming, de uitstapcode, het diploma, de maand en het jaar van geboorte, de nationaliteitsklasse, het geslacht, de regionale directie van de woonplaats, de NACE-code, het studieniveau, de datum van de eerste registratie bij het FOREM, het type van de eerste registratie, de Eurostatdatum (de datum van het begin van de werkloosheid), het vroeger statuut, het statuut op het ogenblik van de selectie en het statuut op het einde van elke maand van februari 1997 tot en met december 2003.
- 1.3.3. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou het overzicht met volgende persoonsgegevens vervolledigen (voor elk trimester vanaf de vier trimesters vóór de selectie van de betrokkene tot en met het vierde trimester van 2002): de datum van overlijden, de socio-economische positie, het RSZ- of RSZPPO-inschrijvingsnummer van de werkgever, de grootte van de werkgever, de NACE-code van de werkgever, het voltijdsequivalent, het percentage deeltijdse arbeid, de aard van de prestaties, het al dan niet tewerkgesteld zijn binnen de betrekking in kwestie op het einde van het trimester en de verminderingen van socialezekerheidsbijdragen.
- 1.3.4. Ten slotte zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de INSZ en de RSZ- en RSZPPO-inschrijvingsnummers coderen en de persoonsgegevens opnieuw aan het FOREM overmaken.
- 1.4. De einddatum van het onderzoek is voorzien op 31 maart 2005.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 2.1. De uiteindelijke mededeling aan het FOREM heeft tevens betrekking op de door het FOREM zelf meegedeelde persoonsgegevens, met dat verschil dat het INSZ van de betrokkenen wordt gecodeerd.

Samen met het Auditoraat van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, is het Sectoraal Comité van oordeel dat deze maatregel niet volstaat om te kunnen gewagen van “*gecodeerde persoonsgegevens*”, namelijk van persoonsgegevens die enkel door

middel van een code in verband kunnen worden gebracht met een geïdentificeerd of identificeerbaar persoon.

Het risico is immers reëel dat het FOREM op basis van zijn eigen persoonsgegevens kan overgaan tot het herleiden van de overige persoonsgegevens tot de betrokken sociaal verzekerde.

- 2.2. Gelet op het voorgaande dient de mededeling beschouwd te worden als een mededeling van niet-gecodeerde persoonsgegevens en dienen de bepalingen van afdeling III van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* te worden nageleefd.
- 2.3. Artikel 5 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 bepaalt dat indien een latere verwerking van *gecodeerde* persoonsgegevens niet de mogelijkheid biedt de historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden te verwezenlijken, de verantwoordelijke voor de latere verwerking *niet-gecodeerde persoonsgegevens* mag verwerken. In dat geval vermeldt hij in zijn aangifte aan de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer waarom de latere verwerking van gecodeerde persoonsgegevens niet de mogelijkheid biedt de historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden te verwezenlijken.
- 2.4. Ingevolge de artikelen 18 en 19 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 dient de verantwoordelijke voor de latere verwerking vooraf enige informatie te verschaffen aan de betrokkenen en dienen de betrokkenen op hun beurt uitdrukkelijk hun toestemming te geven voor de verwerking van hen betreffende niet-gecodeerde persoonsgegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden. Deze verplichtingen dienen krachtens de artikelen 20 en 21 van hetzelfde koninklijk besluit evenwel niet te worden nagekomen indien, enerzijds, de nakoming onmogelijk blijkt of onevenredig veel moeite kost en, anderzijds, de verantwoordelijke voor de latere verwerking in zijn aangifte aan de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer enige bijkomende informatie opneemt.

De eerstgenoemde voorwaarde lijkt van toepassing: het FOREM bezit enkel de theoretische mogelijkheid om de ontvangen persoonsgegevens te herleiden tot de sociaal verzekerde op wie ze betrekking hebben. Het lijkt niet wenselijk het FOREM te verplichten om onverkort de identiteit van alle betrokkenen te achterhalen om hen vervolgens om toestemming te vragen.

- 2.5. De mededeling gebeurt voor een wettig doeleinde, met name een onderzoek met betrekking tot de graad van inschakeling op de arbeidsmarkt van deelnemers aan het "*Plan Formation-Insertion*". De meegedeelde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt lijken, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.

De aard van de prestaties (voltijds, deeltijds of onbepaald), het voltijdsequivalent, het percentage deeltijdse arbeid en het al dan niet tewerkgesteld zijn op het einde van het trimester dienen het FOREM in staat te stellen om het professioneel parcours van de betrokkenen op te volgen. Het professioneel parcours vormt het uitgangspunt van het onderzoek.

Het FOREM wenst tevens na te gaan, enerzijds, of de inschakeling heeft plaats gevonden bij de werkgever die de vorming heeft geleverd dan wel bij een werkgever van eenzelfde of een andere bedrijfstak en, anderzijds, of de vorming afgestemd was op de job van betrokkene. Daartoe heeft het FOREM nood aan het (gecodeerd) RSZ- of RSZPPO-inschrijvingsnummer van de werkgever en diens grootte en NACE-code.

De verminderingen van socialezekerheidsbijdragen, ten slotte, kunnen een factor zijn die tot de indienstneming van betrokkene hebben bijgedragen.

- 2.6. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de persoonsgegevens slechts medelen nadat ze in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de verrichte aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.
- 2.7. Het FOREM dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald.
- 2.8. Het FOREM mag de meegedeelde persoonsgegevens bewaren zolang hun verwerking noodzakelijk is in het kader van het voormelde onderzoek en maximaal tot 31 maart 2005; daarna dienen zij te worden vernietigd.

Om deze redenen, verleent

het Sectoraal comité van de sociale zekerheid

1. de machtiging aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om aan het FOREM de onder punt 1.3.3. vermelde persoonsgegevens mee te delen, met het oog op een onderzoek met betrekking tot de graad van inschakeling op de arbeidsmarkt van deelnemers aan het "*Plan Formation-Insertion*".
2. Bij het uitvoeren van het onderzoek dient het FOREM in te staan voor het naleven van de bepalingen van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* en haar uitvoeringsbesluit van 13 februari 2001.

Aldus dient het FOREM in zijn aangifte aan de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer volgende informatie te vermelden:

- de informatie bedoeld in artikel 17 van de wet van 8 december 1992 (dat is de informatie die in elke aangifte aan de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer dient te worden opgenomen);
- de motivering van de noodzaak om gebruik te maken van niet-gecodeerde persoonsgegevens, overeenkomstig artikel 5 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001;

- de bijkomende informatie bedoeld in artikel 21 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001.
- 3. Tussen de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het FOREM dient een contract te worden gesloten waarin de nodige veiligheidsmaatregelen worden voorzien.
- 4. Het FOREM dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald.
- 5. De meegedeelde persoonsgegevens mogen worden bewaard zolang dit noodzakelijk is in het kader van voormeld onderzoek en maximaal tot 31 maart 2005. Op dat ogenblik dienen zij te worden vernietigd.

Michel PARISSE
Voorzitter