

SCSZ/05/104

BERAADSLAGING NR. 05/037 VAN 19 JULI 2005 M.B.T. DE MEDEDELING VAN GECODEERDE PERSOONSGEGEVENS AAN HET STEUNPUNT WERKGELEGENHEID, ARBEID EN VORMING (KUL) – UITBREIDING VAN DE MACTHIGINGEN VERVAT IN BERAADSLAGING NR. 02/26 VAN 5 MAART 2002 EN BERAADSLAGING NR. 03/36 VAN 1 APRIL 2003

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2de lid;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank ontvangen op 30 juni 2005;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

A. SITUERING VAN DE AANVRAAG EN ONDERWERP ERVAN

- 1.1.** Bij beraadslaging nr. 02/26 van 5 maart 2002, gewijzigd bij beraadslaging nr. 02/26bis van 4 februari 2003, werd de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid destijds door het Toezichtscomité gemachtigd om bepaalde gecodeerde persoonsgegevens afkomstig uit het datawarehouse-arbeidsmarkt mee te delen aan het Centre de Sociologie du Travail, de l'Emploi et de la Formation (ULB) en het Steunpunt Werkgelegenheid, Arbeid en Vorming (KUL), in het kader van een onderzoek naar de professionele mobiliteit.

Het betreft meer bepaald persoonsgegevens met betrekking tot de *achtergrondkenmerken* (het gewest van de woonplaats, het arrondissement van de woonplaats, het geslacht, de leeftijdsklasse, de nationaliteit, de socio-economische positie), persoonsgegevens met betrekking tot de *tewerkstelling* (de activiteitssector, de grootte van de onderneming, het aantal verschillende betrekkingen, het al dan niet behoren tot een bijzondere categorie, het statuut, het arbeidsregime, het deeltijds tewerkgesteld zijn met inkomenswaarborg, het dagloon in klassen, het arbeidsvolume) en persoonsgegevens met betrekking tot de werkgever (het gecodeerd identificatienummer, het al dan niet bezitten van meerdere vestigingen, het gewest van de voornaamste vestiging, de sector, de categorieën van tewerkgestelde werknemers).

Deze persoonsgegevens hadden uiteindelijk betrekking op elk van de kwartalen vanaf het tweede kwartaal van 1998 tot en met het derde kwartaal van 2000 en mochten worden bewaard tot eind 2003.

- 1.2.** De persoonsgegevens betreffen meer bepaald volgende categorieën van sociaal verzekerden.
- uit de groep van werkenden – dat wil zeggen de personen met een nomenclatuurcode beginnend met 11 en 141, met uitsluiting evenwel van nomenclatuurcode 11115 (plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen) – die in Brussel wonen, werd een steekproef van twintig procent getrokken;

- uit de groep van werkenden die in Vlaanderen of Wallonië wonen, werd per combinatie van NACE-codeklasse en leeftijdsklasse een steekproef van tien procent getrokken, voor zover meer dan duizend personen aan die combinatie beantwoordden, in het andere geval werd een steekproef van twintig procent getrokken;
- uit de groep van zelfstandigen (nomenclatuurcode beginnend met 12, 13 en 142) werd een steekproef van twintig procent getrokken;
- uit de groep van werklozen (nomenclatuurcode beginnend met 2 en 11115) werd een steekproef van twintig procent getrokken;
- uit de groep van loopbaanonderbrekers, vrijgestelden van inschrijving als werkzoekende omwille van sociale of familiale omstandigheden, vrijgestelden van inschrijving als werkzoekende omwille van (beroeps)opleiding en andere vrijgestelden (nomenclatuurcode beginnend met 302, 3032, 3033 en 3034) werd een steekproef van twintig procent getrokken;
- uit de groep van bruggepensioneerden en oudere werkzoekenden (nomenclatuurcode beginnend met 301 en 3031) werd een steekproef van twintig procent getrokken.

De aldus samengestelde globale steekproef bedraagt bijgevolg ongeveer vijftien procent van de beroepsbevolking, gekend bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten, het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

- 1.3.** Bij beraadslaging nr. 03/36 van 1 april 2003 werd de machtiging vervat in hogervermelde beraadslaging nr. 02/26 als volgt uitgebreid.

Eenzijds werd de bewaarduur van de ontvangen gecodeerde persoonsgegevens verlengd tot eind 2005.

Anderzijds werden een aantal bijkomende doeleinden voorzien waarvoor de ontvangen gecodeerde persoonsgegevens mochten worden verwerkt: het onderzoeksproject “*allochtonen op de arbeidsmarkt*”, het onderzoeksproject “*kwaliteit van de arbeid*”, de publicatie van het “*jaarboek over de arbeidsmarkt in Vlaanderen*”, de rapportering aan het “*European Network on Mobility*”, het Europees onderzoeksproject “*Statistical Indicators on the Labour Market in the E-economy*” en de medewerking aan het Internationaal Europees Onderzoeksnetwerk “*Transitional Labour Markets*”.

Het Toezichtscomité was van oordeel dat deze bijkomende doeleinden “nauw verbonden” waren met het initieel doeleinde van de mededeling – met name een onderzoek naar de professionele mobiliteit – en er derhalve “geen bezwaren” voorhanden waren om de machtiging vervat in beraadslaging nr. 02/26 van 5 maart 2002 tot deze doeleinden uit te breiden.

2. De voorliggende aanvraag heeft eveneens een uitbreiding van de hogervermelde machtigingen tot doel.

Vooreerst worden een aantal bijkomende persoonsgegevens gevraagd.

Vervolgens zou een bijkomend doeleinde worden voorzien voor de verdere verwerking van de ontvangen persoonsgegevens, met name het onderzoeksproject “*arbeidsmarktparticipatie van vrouwen*”, waarvoor het Steunpunt Werkgelegenheid, Arbeid en Vorming samenwerkt met de Organisatie voor Strategisch Arbeidsmarktonderzoek. In het rapport wordt benadrukt dat de bijkomende persoonsgegevens voor dit doeleinde en voor de hogervermelde doeleinden zullen worden aangewend, met uitzondering evenwel van de rapportering aan het “*European Network on Mobility*” en het Europees onderzoeksproject “*Statistical Indicators on the Labour Market in the E-economy*”.

Voorts zouden de persoonsgegevens betrekking hebben op enkele bijkomende kwartalen.

Ten slotte zou het Steunpunt Werkgelegenheid, Arbeid en Vorming de bewaarduur van de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens nogmaals willen verlengen, dit maal tot eind 2007.

B. DETAILS VAN DE GEVRAAGDE UITBREIDING EN BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

3. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid vereist is.

De betrokken gegevens

4. Het Steunpunt Werkgelegenheid, Arbeid en Vorming wenst te kunnen beschikken over volgende persoonsgegevens aangaande de sociaal verzekerden uit de initiële steekproef.

De bijkomende persoonsgegevens zullen aan de hand van het gecodeerd INSZ van de betrokkene aan de vroeger meegedeelde persoonsgegevens worden gekoppeld.

- 4.1.** *Persoonsgegevens met betrekking tot de achtergrondkenmerken van de betrokkene:* het gewest van de woonplaats, het arrondissement van de woonplaats, het geslacht, het geboortjaar (enkel voor de personen van vijftig jaar of ouder), de nationaliteitsklasse, de socio-economische positie, de gezinspositie en de leeftijdsklasse van het jongste kind.

Het Steunpunt Werkgelegenheid, Arbeid en Vorming wenst de leeftijdsklasse van betrokkene vervangen te zien door het *geboortjaar* van betrokkene, doch enkel voor zover deze vijftig jaar of ouder is. Ter ondersteuning van deze aanvraag wordt aangehaald dat de leeftijd waarop betrokkene uit het beroepsactieve leven treedt, noodzakelijk is om de problematiek inzake vervroegde pensioneringen te kunnen bestuderen.

- 4.2.** Deze wijziging vergroot de mogelijkheid tot heridentificatie van de betrokkene niet aanzienlijk.

Een eventuele heridentificatie van de betrokkene vereist overigens een voorkennis in hoofde van de medewerkers van het Steunpunt Werkgelegenheid, Arbeid en Vorming. Zij kunnen immers enkel een persoon heridentificeren voor zover ze die persoon vooraf reeds kennen en weten dat hij aan een bepaalde combinatie van persoonsgegevens beantwoordt. Dat lijkt weinig waarschijnlijk.

Daarenboven dient te worden opgemerkt dat de medewerkers niet met zekerheid kunnen weten of de persoonsgegevens wel degelijk betrekking hebben op die bepaalde persoon van wie ze weten dat hij aan een bepaalde combinatie van persoonsgegevens beantwoordt. De mededeling betreft immers niet de volledige bevolking maar enkel een representatieve steekproef (de kans is reëel dat die bepaalde persoon niet eens in de representatieve steekproef is opgenomen).

Ten slotte is het de medewerkers verboden om tot heridentificatie over te gaan (zie verder).

- 4.3.** De persoonsgegevens “*gezinspositie*” en “*leeftijdsklasse van het jongste kind*” kunnen belangrijke indicatoren zijn bij onderzoeken inzake loopbaanonderbreking en tijdscrediet (en de omstandigheden waarin van deze maatregelen gebruik wordt gemaakt).

- 5.** *Persoonsgegevens met betrekking tot de achtergrondkenmerken van de partner van de betrokkene:* de leeftijdsklasse, de socio-economische positie, het arbeidsregime, het prestatietype en het gecumuleerd dagloon in klassen (RSZ/RSZPPO).

De toestand van de partner van de betrokkene kan een verklaring bieden voor de beslissing van betrokkene om een beroep te doen op de systemen van loopbaanonderbreking of tijdscrediet of om op de arbeidsmarkt een andere positie te gaan invullen.

6. *Persoonsgegevens met betrekking tot de werkloosheid van de betrokkene:* de reden van de loopbaanonderbreking, de eventuele bijkomstige activiteit, het type van tijdelijke werkloosheid, de duur van de werkloosheid, het statuut van de betrokkene ten opzichte van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de eventuele reden waarom de betrokkene is uitgesloten van een werkloosheidsuitkering.

Ook deze persoonsgegevens bieden het Steunpunt Werkgelegenheid, Arbeid en Vorming een meer gedetailleerd beeld van de toestand van de betrokkene en kunnen bijdragen tot het in kaart brengen van de beslissingen inzake loopbaanonderbreking of tijdskrediet of de oorzaken van de werkloosheid.

7. *Persoonsgegevens met betrekking tot het pensioen van de betrokkene:* het aantal rustpensioenen (één of meerdere), het aantal overlevingspensioenen (één of meerdere), de begindatum van het eerste rustpensioen (jaar en kwartaal), de begindatum van het eerste overlevingspensioen (jaar en kwartaal), de som van alle brutobedragen die in het betrokken kwartaal werden uitbetaald als rustpensioen (in klassen), de som van alle brutobedragen die in het betrokken kwartaal werden uitbetaald als overlevingspensioen (in klassen), het pensioenstelsel, het al dan niet voorhanden zijn van een aanvullend pensioen, de som van alle brutobedragen die in het betrokken kwartaal werden uitbetaald als aanvullend pensioen (in klassen), het al dan niet voorhanden zijn van een ander wettelijk pensioen, de som van alle brutobedragen die in het betrokken kwartaal werden uitbetaald als ander wettelijk pensioen (in klassen), de gezinslast, het al dan niet voorhanden zijn van een echtgenoot ten laste, het aantal kinderen ten laste en het aantal andere personen ten laste.

Dankzij deze persoonsgegevens kan de mobiliteit aan het einde van de loopbaan in kaart worden gebracht en kunnen de determinanten van (vervroegde) pensionering worden bepaald.

8. *Persoonsgegevens met betrekking tot de tewerkstelling van de betrokkene:* de activiteitssector, de grootte van de onderneming, het aantal verschillende betrekkingen, het al dan niet behoren tot een bijzondere categorie, het statuut, het arbeidsregime (het percentage deeltijdse arbeid en het gecumuleerde percentage deeltijdse arbeid), het deeltijds tewerkgesteld zijn met inkomenswaarborg, het arbeidsvolume en de toepasselijke bijdrageverminderingen.

Deze persoonsgegevens verschaffen een gedetailleerd beeld van de betrokkene waardoor een goed zicht kan worden geboden op diens loopbaanpatroon.

9. *Persoonsgegevens met betrekking tot het inkomen van de betrokkene:* het dagloon, het gecumuleerd kwartaalloon (RSZ/RSZPPO), de gecumuleerde premies, het gecumuleerd wachtloon, het gecumuleerd dubbel vakantiegeld, de gecumuleerde uitkeringen en het totaal inkomen.

Alle bedragen worden in klassen weergegeven.

Deze persoonsgegevens zijn belangrijk voor het berekenen van de op- en neerwaartse inkomensmobiliteit en voor het achterhalen van de determinanten van (vervroegde) pensionering.

Het inkomen vormt voorts een belangrijke factor bij de overgang van arbeid naar pensioen, bij de overgang van werkloosheid naar arbeid als bij de overgang van het ene soort arbeid naar het andere soort arbeid.

- 10.** *Persoonsgegevens aangaande arbeidsongevallen en beroepsziekten:* het al dan niet gekend zijn bij het Fonds voor Beroepsziekten en het al dan niet gekend zijn bij het Fonds voor Arbeidsongevallen.

Deze persoonsgegevens geven een inzicht in het loopbaanpatroon van betrokkene.

- 11.** De mededeling dient betrekking te hebben op elk van de kwartalen vanaf het tweede kwartaal van 1998 tot en met het vierde kwartaal van 2003 (voor de persoonsgegevens met betrekking tot het pensioen van de betrokkene) dan wel tot en met het vierde kwartaal van 2002 (voor de overige persoonsgegevens).

Nieuwe doelstelling

- 12.1.** De betrokken persoonsgegevens zouden tevens worden aangewend in het kader van het onderzoeksproject “*arbeidsmarktparticipatie van vrouwen*”.

Door middel van dat onderzoek wensen het Steunpunt Werkgelegenheid, Arbeid en Vorming en de Organisatie voor Strategisch Arbeidsmarktonderzoek het effect na te gaan dat het Belgische systeem van loopbaanonderbreking of tijdskrediet heeft op de arbeidsmarktparticipatie van vrouwen. Het project kan tevens een stimulans vormen voor beleidsmaatregelen die de combinatie van gezin en arbeid vergemakkelijken en de werkzaamheidsgraad van vrouwen vergroten.

Met behulp van de persoonsgegevens kan onderzocht worden wie gebruik maakt van het systeem van loopbaanonderbreking of tijdskrediet en welke factoren (leeftijd, gezinssituatie, situatie van de partner,...) meespelen in de beslissing terzake. Vervolgens kan ook het loopbaanpatroon van betrokkenen onderzocht worden. Het betreft aldus een onderzoeksproject dat bijdraagt tot de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid.

- 12.2.** Deze doelstelling houdt verband met de doelstellingen vervat in de beraadslagingen 02/26 van 5 maart 2002 en 03/36 van 1 april 2003.
- 13.1.** De persoonsgegevens die zouden worden meegedeeld, mogen niet in verband worden gebracht met een persoon die is of kan worden geïdentificeerd aan de hand van een code.

Het betreft een latere verwerking van persoonsgegevens voor wetenschappelijke doeleinden, waarvoor de bepalingen van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* nageleefd dienen te worden.

- 13.2.** De persoonsgegevens zullen worden gebruikt voor het verwezenlijken van diverse onderzoeken met betrekking tot de arbeidsmarkt.

Dat doeleinde lijkt de latere verwerking van gecodeerde persoonsgegevens te rechtvaardigen.

De meegedeelde gegevens blijken bovendien, uitgaande van dat doeleinde, toereikend en niet overmatig te zijn.

- 13.3.** De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens slechts meedelen nadat ze, overeenkomstig artikel 13 van het voormeld koninklijk besluit van 13 februari 2001, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de door het Steunpunt Werkgelegenheid, Arbeid en Vorming verrichte aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.

Het Steunpunt Werkgelegenheid, Arbeid en Vorming dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. In elk geval is het het Steunpunt Werkgelegenheid, Arbeid en Vorming, overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001, verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens. Het niet-naleven van dit verbod, krachtens artikel 39, 1^o, van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, een strafrechtelijke veroordeling tot een geldboete van honderd tot honderdduizend euro tot gevolg kan hebben.

- 13.4.** De meegedeelde persoonsgegevens mogen worden bewaard zolang hun verwerking noodzakelijk is voor het realiseren van hogervermelde onderzoeken en maximaal tot eind december 2007.

Indien de persoonsgegevens toch langer bewaard dienen te worden, dient het sectoraal comité van de sociale zekerheid daartoe een nieuwe machtiging te verlenen.

Om deze redenen,

1. verleent **het Sectoraal comité van de sociale zekerheid** de machtiging aan het Steunpunt Werkgelegenheid, Arbeid en Vorming (KUL) om mededeling te bekomen van de hogervermelde gecodeerde persoonsgegevens, voor de hogervermelde doeleinden en volgens de hogervermelde modaliteiten.
2. Deze machtiging wordt afhankelijk gesteld van de naleving van de volgende voorwaarden:
 - Tussen de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het Steunpunt Werkgelegenheid, Arbeid en Vorming dient een contract te worden gesloten waarin de nodige veiligheidsmaatregelen worden voorzien.
 - De meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens mogen door het Steunpunt Werkgelegenheid, Arbeid en Vorming worden bewaard zolang hun verwerking noodzakelijk is voor het realiseren van de onderzoeken in kwestie en maximaal tot eind december 2007.
 - Het Steunpunt Werkgelegenheid, Arbeid en Vorming dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. In elk geval is het het Steunpunt Werkgelegenheid, Arbeid en Vorming verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens.
 - De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens slechts meedelen nadat ze, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de door het Steunpunt Werkgelegenheid, Arbeid en Vorming verrichte aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.

Michel PARISSE
Voorzitter