

SCSZ/07/102

BERAADSLAGING NR 06/003 VAN 17 JANUARI 2006, GEWIJZIGD OP 7 MAART 2006 EN OP 3 JULI 2007, M.B.T. DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens AAN DE VLAAMSE DRINKWATERMAATSCHAPPIJEN, VIA DE VZW SAMENWERKING VLAAMS WATER, EN AAN DE VLAAMSE MILIEUMAATSCHAPPIJ, MET HET OOG OP DE AUTOMATISCHE VRIJSTELLING VAN DE (GEMEENTELIJKE EN BOVENGEMEENTELIJKE) HEFFING OP WATERVERONTREINIGING

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1, tweede lid;

Gelet op de aanvraag van de vereniging zonder winstoogmerk Samenwerking Vlaams Water van 25 november 2005;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 23 december 2005;

Gelet op de brief van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 20 februari 2006;

Gelet op de bijkomende aanvraag van de vereniging zonder winstoogmerk Samenwerking Vlaams Water van 9 mei 2007;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 4 juni 2007;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1.1. De aanvraag heeft als doel een machtiging te verkrijgen voor de vzw Samenwerking Vlaams Water en haar dertien leden en de Vlaamse Milieumaatschappij voor enerzijds de raadpleging van het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (sector 28, codes 002 en 003) en anderzijds het verkrijgen van een bestand van de personen met een handicap, met het oog op de automatische vrijstelling van de heffing op waterverontreiniging overeenkomstig het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 24 mei 2002 *betreffende water bestemd voor menselijke aanwending* (dit decreet voorziet ten laste van de abonnees een bijdrage in de verplichting tot sanering van het afvalwater, die zowel op gemeentelijk als op bovengemeentelijk vlak wordt bepaald), en dit ten behoeve van de volgende vijf categorieën van heffingsplichtigen die op 1 januari van het heffingsjaar of op de datum van hun overlijden gerechtigd zijn op:

- hetzij, het gewaarborgd inkomen voor bejaarden krachtens de wet van 1 april 1969 *tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden* of de

inkomensgarantie voor ouderen krachtens de wet van 22 maart 2001 *tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen*;

- hetzij, het leefloon of het bestaansminimum toegekend door het OCMW in uitvoering respectievelijk van de wet van 26 mei 2002 *betreffende het recht op maatschappelijke integratie* en van de wet van 2 april 1965 *betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn*;
- hetzij, de inkomensvervangende tegemoetkoming aan personen met een handicap krachtens de wet van 27 februari 1987 *betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap*;
- hetzij, de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden krachtens de wet van 27 februari 1987 *betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap*;
- hetzij, de integratietegemoetkoming krachtens de wet van 27 februari 1987 *betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap*.

- 1.2. Uit de aanvraag blijkt dat de vzw Samenwerking Vlaams Water en haar dertien leden de verwerking van de meegedeelde gegevens zullen toevertrouwen aan een onderaannemer, de nv Cevi, die de contacten met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal onderhouden.

B. PRECEDENTEN

- 2.1. Krachtens artikel 35*bis* van de wet van 26 maart 1971 *op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging*, voor het Vlaams Gewest ingevoegd bij decreet van 21 december 1990, is de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) belast met, enerzijds, de vestiging, de inning en de invordering van de heffing op de waterverontreiniging, en, anderzijds, de controle op de naleving van de verplichtingen inzake de heffing. Artikel 35*ter* van dezelfde wet, voor het Vlaams Gewest ingevoegd bij decreet van 21 december 1990, bepaalt evenwel dat een aantal categorieën van personen vrijgesteld worden van de verplichting tot betaling van de heffing op waterverontreiniging.

Bij beraadslaging nr. 01/18 van 6 maart 2001 werd de VMM door het Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gemachtigd om, met het oog op de automatische vrijstelling van de heffing op waterverontreiniging, het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid te raadplegen voor drie categorieën van personen die een verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging genieten, met name de categorieën die in het verwijzingsrepertorium geïntegreerd zijn met de hoedanigheidscodes 002, 003 en 004:

- gerechtigden op een bestaansminimum en personen die steun ontvangen van een OCMW die geheel of gedeeltelijk ten laste wordt genomen door de federale staat;

- gerechtigden op het gewaarborgd inkomen voor bejaarden of die het recht op rentebijslag behouden;
- gerechtigden aan wie een tegemoetkoming aan gehandicapten wordt verleend.

2.2. De modaliteiten voor de mededeling aan de VMM van de persoonsgegevens met betrekking tot de sociaal verzekerden die krachtens de wet van 27 februari 1987 *betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten* gerechtigd zijn op de inkomensvervangende tegemoetkoming voor gehandicapten, werden gewijzigd bij beraadslaging nr. 01/66 van 31 juli 2001.

Waar de VMM voorheen voor deze personen het verwijzingsrepertorium raadpleegde (sector 28, code 004), maakt de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid nu via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de VMM een bestand over met de sociaal verzekerden die een inkomensgarantie-uitkering voor personen met een handicap genieten.

2.3. Voormeld artikel 35ter werd gewijzigd bij decreet van het Vlaams Parlement van 21 december 2001 *houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002*. Elke heffingsplichtige die op 1 januari van het heffingsjaar of op datum van overlijden gerechtigd is op de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden of de integratietegemoetkoming voor gehandicapten volgens de wet van 27 februari 1987 *betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten* wordt eveneens vrijgesteld van de verplichting tot het betalen van de heffing. De machtiging vervat in beraadslaging nr. 01/66 van 31 juli 2001 werd bij beraadslaging nr. 02/44 van 2 april 2002 uitgebreid tot deze categorieën.

2.4. Begin 2005 was voorzien om voortaan de bevoegdheid terzake over te hevelen van de VMM naar de diverse drinkwatermaatschappijen door een voorstel tot wijziging van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 24 mei 2002 *betreffende water bestemd voor menselijke aanwending*.

2.5. In zijn beraadslaging nr. 05/005 van 18 januari 2005 heeft het sectoraal comité bijgevolg de machtigingen vervat in de beraadslagingen nr. 01/18 van 6 maart 2001, nr. 01/66 van 31 juli 2001 en nr. 02/44 van 2 april 2002 van het Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid uitgebreid tot de mededeling van de betrokken persoonsgegevens door de Vlaamse Milieumaatschappij aan de verschillende Vlaamse drinkwatermaatschappijen, met het oog op de toekenning van een vrijstelling van de heffing op waterverontreiniging.

Het Sectoraal Comité heeft echter gepreciseerd dat zijn beraadslaging pas uitwerking zou hebben nadat voormelde decreetswijziging goedgekeurd is en bindende rechtskracht heeft.

2.6. Deze wijziging is gebeurd bij decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 24 december 2004 *houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2005* (zie de artikelen 16bis en 16ter van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 24 mei 2002 *betreffende water bestemd voor menselijke aanwending*).

Ingevolge artikel 16bis, § 3, tweede lid, 4°, van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 24 mei 2002 *betreffende water bestemd voor menselijke aanwending* wordt bij het bepalen van de bijdrage voor de sanering van het afvalwater op gemeentelijk vlak en bovengemeentelijk vlak minstens rekening gehouden met een aandeel voor de door de gemeente respectievelijk het Vlaams Gewest opgelegde vrijstellingen of sociale correcties.

Hieruit volgt dat de dertien drinkwatermaatschappijen voortaan bevoegd zijn om de vrijstelling van de heffing op waterverontreiniging vast te stellen. Deze maatschappijen zijn samengebracht in de vzw Samenwerking Vlaams Water, die in hun naam optreedt en die beslist heeft om deze opdracht toe te vertrouwen aan een onderaannemer, de nv Cevi.

De Vlaamse Milieumaatschappij behoudt evenwel een bevoegdheid terzake, met name voor de personen die in hun eigen waterwinning voorzien, dat wil zeggen personen die over een andere waterbron beschikken, zoals bijvoorbeeld grondwater. Elke persoon die over een eigen waterwinning beschikt, is, overeenkomstig artikel 35octies, § 2, van de wet van 26 maart 1971 *op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging*, verplicht dit schriftelijk te melden aan de Vlaamse Milieumaatschappij. Hij dient daarenboven, overeenkomstig artikel 16quinquies, § 1, van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 24 mei 2002 *betreffende water bestemd voor menselijke aanwending*, aan de Vlaamse Milieumaatschappij een heffing op waterverontreiniging te betalen, behalve indien hij omwille van sociale redenen (dezelfde als voor de heffing op waterverontreiniging verschuldigd door personen die hun water betrekken bij een drinkwatermaatschappij) van een vrijstelling geniet.

- 2.7.** Voorliggende aanvraag heeft dus betrekking op een uitbreiding van de machtigingen vervat in voormelde beraadslagingen tot de mededeling aan de drinkwatermaatschappijen via de vzw Samenwerking Vlaams Water en haar onderaannemer, de nv Cevi. De persoonsgegevens zouden worden aangewend bij het bepalen van de waterfactuur, waarbij rekening dient te worden gehouden met de bijdrage voor de sanering van het afvalwater en de vrijstellingen en sociale correcties dienaangaande.
- 2.8.** De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou instaan voor het vergelijken van de door de drinkwatermaatschappijen en de Vlaamse Milieumaatschappij overgemaakte elektronische lijst van heffingsplichtigen met enerzijds de bij haar beschikbare lijst van personen die een verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging genieten en gekend zijn onder de hoedanigheidscode 002 of 003 in sector 28 en anderzijds de door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid ter beschikking gestelde lijst van personen met een handicap.

De door de drinkwatermaatschappijen overgemaakte lijst van heffingsplichtigen zou door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid enkel worden aangewend voor hogervermelde vergelijking maar niet verder worden bijgehouden in het verwijzingsrepertorium.

- 2.9. Zoals opgemerkt, wordt bij het bepalen van de bijdrage voor de sanering van het afvalwater (op gemeentelijk vlak en bovengemeentelijk vlak) minstens rekening gehouden met de (door de gemeente respectievelijk het Vlaams Gewest) opgelegde vrijstellingen of sociale correcties.

De in deze beraadslaging bedoelde mededeling van persoonsgegevens beoogt in de eerste plaats het bepalen van het bedrag van de bovengemeentelijke heffing. In het kader van klantvriendelijkheid en transparantie hebben vele gemeenten echter beslist om dezelfde vrijstellingen en sociale correcties toe te passen als op het bovengemeentelijk vlak. De vereniging zonder winstoogmerk Samenwerking Vlaams Water verzoekt het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid derhalve bijkomend om een machtiging met betrekking tot het gebruik van hogervermelde persoonsgegevens voor het bepalen van het bedrag van de gemeentelijke heffing voor zover de betrokken gemeente dezelfde vrijstellingen en sociale correcties toepast als op het bovengemeentelijk vlak. De drinkwatermaatschappijen zouden aldus in staat zijn om bij het bepalen van de waterfactuur rekening te houden met beide soorten vrijstellingen en sociale correcties, zowel deze op gemeentelijk vlak als deze op bovengemeentelijk vlak.

C. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 3.1. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens buiten het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, § 1, tweede lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist is.
- 3.2. Artikel 4, § 1, van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* bepaalt hetgeen volgt.

§ 1. Persoonsgegevens dienen :

1° eerlijk en rechtmatig te worden verwerkt;

2° voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en niet verder te worden verwerkt op een wijze die, rekening houdend met alle relevante factoren, met name met de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden (...);

3° toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt;

4° nauwkeurig te zijn en, zo nodig, te worden bijgewerkt (...);

5° in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, niet langer te worden bewaard dan voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt, noodzakelijk is (...).

- 3.3.** Het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 24 mei 2002 *betreffende water bestemd voor menselijke aanwending*, bepaalt in artikel 6bis, § 1, dat elke exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk belast wordt met de sanering van het door de exploitant aan haar abonnees geleverde water met het oog op het behoud van de kwaliteit van het geleverde water.

Om deze opdracht tot een goed einde te brengen bepaalt artikel 16bis van voormeld decreet dat de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk een bijdrage in de kostprijs van de opgelegde saneringsverplichting kunnen aanrekenen lastens hun abonnees. De bijdragen in de kostprijs van de opgelegde saneringsverplichting op gemeentelijk en bovengemeentelijk vlak worden als onderdeel van de integrale prijs voor het leveren van water via het openbaar waterdistributienetwerk opgenomen in de waterfactuur.

Met betrekking tot de bijdrage voor de “bovengemeentelijke saneringsplicht”, bepaalt artikel 16ter, § 3, van voormeld decreet dat de Vlaamse Regering een correctie kan bepalen, waarmee de exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk rekening moet houden. Deze correctie kan gaan van een vermindering tot het vrijstellen van de bijdrage van de abonnee en dit om sociale, economische of ecologische redenen. De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden waaraan voldaan moet worden om in aanmerking te komen voor deze correcties.

Bij wijze van overgangsmaatregel en tot de Vlaamse Regering gebruik maakt van de in artikel 16ter, § 3, bepaalde bevoegdheid, bepaalt artikel 25 van voormeld decreet dat de correcties zoals bepaald in artikel 35 ter, § 5, van de wet van 26 maart 1971 worden overgenomen ter bepaling van deze correctie (zie de categorieën van personen vermeld in punt 1.1.).

- 3.4.** Op basis van deze bepaling kunnen de dertien drinkwatermaatschappijen dezelfde vrijstellingen van de heffing op waterverontreiniging toekennen als de VMM.

Zonder de informatie die door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid geleverd wordt, kunnen de dertien drinkwatermaatschappijen de vrijstellingen echter niet automatisch toekennen en moeten de betrokkenen, binnen de twaalf maand te rekenen vanaf de datum van verzending van hun heffingsbiljet, een schriftelijke aanvraag tot vrijstelling indienen samen met de vereiste bewijsstukken.

Heel wat klanten weten echter niet dat ze recht hebben op een vrijstelling.

Dit probleem kan worden verholpen indien een aantal gegevens via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verkregen kunnen worden.

- 3.5.** De vzw Samenwerking Vlaams Water is een koepelorganisatie die 13 Vlaamse maatschappijen voor drinkwatervoorziening en waterzuivering verenigt. Binnen de

sector fungeert ze als overlegplatform in haar hoedanigheid van gesprekspartner voor de overheid en de particulieren. Ze heeft onder meer als opdracht het voorbereiden van gemeenschappelijke standpunten, het organiseren van de professionele vertegenwoordiging, het stimuleren van informatie-uitwisseling op technisch-wetenschappelijk vlak, het ondersteunen van de professionele knowhow door het organiseren van opleiding, het valoriseren van de aanwezige kennis binnen de vzw door het verlenen van advies en consultancy inzake specifieke aspecten van de watervoorziening het initiëren en/of uitvoeren van onderzoek.

De vzw Samenwerking Vlaams Water en haar dertien leden hebben niet de bedoeling rechtstreeks in contact te treden met de Kruispuntbank voor het verkrijgen van de sociale persoonsgegevens voor de automatische vrijstelling van de heffing op waterverontreiniging en hebben deze taak toevertrouwd aan een onderaannemer, de nv Cevi.

In de oorspronkelijke aanvraag was het niet de bedoeling dat de vzw Samenwerking Vlaams Water en haar dertien leden het identificatienummer van de sociale zekerheid (INSZ) zouden gebruiken. Enkel de nv Cevi zou instaan voor de communicatie met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het INSZ gebruiken.

De aanvragers hebben echter later hun verzoek uitgebreid. Het Sectoraal Comité voor het Rijksregister heeft bijgevolg in zijn beraadslaging nr. 53/2005 van 21 december 2005 alle aanvragers en hun onderaannemer, de nv Cevi, gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

- 3.6.** In de aanvullende brief op de aanvraag meldt de vzw Samenwerking Vlaams Water dat een informatieveiligheidsconsulent zal worden aangesteld en dat een informatieveiligheidsplan zal worden geïmplementeerd.

Er wordt evenwel gevraagd dat de nv Cevi haar activiteiten zoals hoger beschreven zou kunnen starten nog vóór de individuele informatieveiligheidsplannen van de drinkwatermaatschappijen geïmplementeerd zijn en voorgesteld zijn aan de Commissie.

Dit verzoek kan worden ingewilligd op voorwaarde enerzijds dat de nv Cevi zelf voldaan heeft aan de verplichting om een veiligheidsconsulent aan te stellen en een veiligheidsplan te implementeren en anderzijds dat geen enkel gegeven vanwege de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid meegedeeld wordt aan een drinkwatermaatschappij zolang deze laatste geen informatieveiligheidsplan opgesteld heeft.

- 3.7.** Het volgende systeem zal worden geïmplementeerd.

In een eerste fase zal de nv Cevi – in overleg met de VMM – in een centrale gegevensbank de klantgegevens van de drinkwatermaatschappijen verzamelen en zal ze deze koppelen aan het rijksregisternummer. De voormelde klantgegevens omvatten de identificatie van de drinkwatermaatschappij, het klantnummer, het facturatie-adres, het domicilie (indien gekend), de geboortedatum (indien gekend) en het leveringsadres. De correcte naam en adresgegevens, alsook de geboortedatum en

het aantal gezinsleden worden bovendien door de nv Cevi meegedeeld aan de drinkwatermaatschappijen.

De nv Cevi zal vervolgens het INSZ van de betrokkenen meedelen aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal daarna de betrokken gegevens ter beschikking stellen van de nv Cevi. Bij deze mededeling zal het INSZ (rijksregisternummer of KSZ-nummer) als identificatiesleutel gebruikt worden.

De gegevens zullen hierna verwerkt worden in de centrale gegevensbank en de resultaten zullen worden meegedeeld aan de drinkwatermaatschappijen. Bij deze mededeling zal het *klantnummer* als identificatiesleutel gebruikt worden. De nv Cevi zal ervoor zorgen dat elke drinkwatermaatschappij slechts de gegevens van haar eigen klanten ontvangt.

Op deze manier zal de vrijstelling zoveel mogelijk automatisch toegekend worden en zullen de personen niet ieder jaar opnieuw een attest moeten meedelen aan de drinkwatermaatschappijen. In voorkomend geval kan ook de vrijstelling van de heffing op gemeentelijk vlak automatisch worden toegepast (met name indien de betrokken gemeente dezelfde vrijstellingen en sociale correcties toepast als op het bovengemeentelijk vlak).

Evenzo zal de Vlaamse Milieumaatschappij, met het oog op een automatische vrijstelling van de voormelde heffing op waterverontreiniging verschuldigd door personen die in hun eigen waterwinning voorzien, aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een lijst bezorgen van de heffingsplichtigen. Op deze lijst zal de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid dan op dezelfde wijze als hiervoor beschreven aanduiden welke heffingsplichtigen recht hebben op een vrijstelling van de heffing op waterverontreiniging. Ten slotte zal de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de lijst terugbezorgen aan de Vlaamse Milieumaatschappij.

- 3.8.** De aanvraag beantwoordt aan een wettig doeleinde, met name de toekenning van de vrijstelling van de heffing op waterverontreiniging. De gevraagde gegevens – met name de vermelding of een persoon die gekend is bij de vzw Samenwerking Vlaams Water en bij haar onderaannemer, de nv Cevi, of bij de Vlaamse Milieumaatschappij al dan niet in aanmerking komt voor de vrijstelling – lijken, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.

De persoonsgegevens mogen door de drinkwatermaatschappijen worden aangewend voor het bepalen van de bijdrage voor de sanering van het afvalwater, ook op gemeentelijk vlak indien de betrokken gemeente dezelfde vrijstellingen en sociale correcties toepast als op het bovengemeentelijk vlak.

- 3.9.** De vzw Samenwerking Vlaams Water dient de bepalingen van artikel 16 van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, inzonderheid de bepalingen betreffende de onderaanneming, na te leven.

Om deze redenen, verleent

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de machtiging aan de dertien drinkwatermaatschappijen en de Vlaamse Milieumaatschappij om de voormelde persoonsgegevens te ontvangen via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en – voor wat betreft de drinkwatermaatschappijen – de nv Cevi (onderaannemer van Samenwerking Vlaams Water), met het oog op de toekenning van de vrijstelling van de heffing op waterverontreiniging.

Yves ROGER
Voorzitter