

SCSZ/06/059

**BERAADSLAGING NR. 06/024 VAN 18 APRIL 2006 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN GECODEERDE PERSOONSgegevens DOOR DE KRUIPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID MET HET OOG OP EEN ONDERZOEK INZAKE DE PENSIOENEN VAN DE EERSTE EN TWEDE PENSIOENPIJLER (VERDELINGSIMPACT, GENDERPROBLEMATIEK, DOELMATIGHEID)**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 1<sup>ste</sup> lid;

Gelet op de aanvraag van de FOD Sociale Zekerheid van 17 maart 2006;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank ontvangen op 17 maart 2006;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

**A. SITUERING EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. Bij beraadslaging nr. 03/100 van 7 oktober 2003 werd de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid door het Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gemachtigd tot het meedelen van bepaalde gecodeerde persoonsgegevens in het kader van een onderzoek van de federale overheidssdienst Sociale Zekerheid inzake de mogelijkheid om het pensioenkadaster te integreren in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming en om aldus persoonsgegevens aangaande de beroepsloopbaan te kunnen koppelen aan persoonsgegevens aangaande de pensioenen van de zogenaamde eerste en tweede pensioenpijler.
- 2.1. De federale overheidssdienst Sociale Zekerheid en zijn verwerker, de Onderzoeksgroep Sociaal Beleid van het Centrum voor Sociologisch Onderzoek (CESO) van de Faculteit Sociale Wetenschappen van de Katholieke Universiteit Leuven, verrichten momenteel een bijkomend onderzoek inzake de pensioenen van de eerste en tweede pensioenpijler (verdelingsimpact, genderproblematiek, doelmatigheid).
- 2.2. Daartoe zouden de initieel aan de federale overheidssdienst Sociale Zekerheid en zijn verwerker meegedeelde persoonsgegevens betreffende de personen die geboren zijn in de maand januari en in 2001 een pensioenvoordeel hebben ontvangen dienen te worden aangevuld met per betrokkene de aanduiding of hij alleenstaande is dan wel tot een gezin behoort, het uniek gecodeerd aansluitingsnummer van de pensioeninstelling (en de categorie waartoe zij behoort) en de klasse van het brutobedrag van het betaalde pensioenvoordeel.

Ter ondersteuning van deze aanvraag worden in het rapport de volgende elementen naar voren gebracht.

- 2.3. De aanduiding dat betrokkene *alleenstaande is of tot een gezin behoort*, biedt de mogelijkheid om een onderscheid te maken tussen pensioenen voor alleenstaanden en gezinspensioenen.

Het onderscheid tussen beide is noodzakelijk bij de berekening, de vergelijking en de interpretatie van de gemiddelde pensioeninkomens.

- 2.4. Het *unieke gecodeerde aansluitingsnummer van de pensioeninstelling* wordt gevraagd met het oog op een betrouwbaardere en gedetailleerdere analyse van de pensioenvoordelen. De categorie waartoe de pensioeninstelling behoort, geeft aan welke (soort) pensioeninstelling het pensioenvoordeel uitbetaalde. Aan de hand van dit persoonsgegeven kan worden nagegaan tot welk wettelijk pensioenstelsel (werknemers, zelfstandigen, ambtenaren) het uitgekeerde pensioenvoordeel behoort, tot welke pensioenpijler het behoort en welke vorm een tweedepijlerpensioen aanneemt (groepsverzekering, sectorpensioen, individuele pensioentoezegging, aanvullende pensioenen voor zelfstandigen,...).

Het unieke gecodeerde aansluitingsnummer van de pensioeninstelling zou de onderzoekers in staat stellen om binnen elke categorie de instellingen te onderscheiden, na te gaan hoeveel instellingen elke categorie omvat en na te gaan hoeveel uitbetalingen de instellingen doen.

- 2.5. De *klasse van het brutobedrag van het betaalde pensioenvoordeel*, ten slotte, wordt gevraagd met het oog op het berekenen van het globale pensioeninkomen van de gepensioneerde. Gezien het brutobedrag van de pensioenvoordelen in klassen wordt ingedeeld, dreigt bij de samentelling van de meegedeelde bedragen van de verschillende pensioenvoordelen een vrij grote foutenmarge te ontstaan. Om de foutenmarge te verkleinen, zullen een aantal pensioenvoordelen door de Kruispuntbank worden gecumuleerd, waarna het totale brutobedrag van de gecumuleerde voordelen in klassen van tien euro zal worden ingedeeld.

3. Aan de hand hiervan zou het aandeel van de tweede pensioenpijler in het globale pensioen worden onderzocht. Ook wordt de mogelijkheid geboden om gemiddelde pensioenen te berekenen voor de gepensioneerde werknemers, zelfstandigen en ambtenaren en de gepensioneerden die kunnen terugblikken op een gemengde loopbaan. Bovendien kan een onderscheid worden gemaakt tussen het gemiddelde pensioeninkomen bij mannen en vrouwen.

4. De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid wenst tevens te kunnen beschikken over de betrokken persoonsgegevens van de recentere jaren (2002, 2003 en 2004). Het betreft dezelfde persoonsgegevens als bedoeld in beraadslaging nr. 03/100 van 7 oktober 2003, aangevuld met de hierboven bedoelde persoonsgegevens. Aldus worden persoonsgegevens gevraagd aangaande de personen die geboren zijn in de maand januari en in respectievelijk 2002, 2003 of 2004 een pensioenvoordeel hebben ontvangen.

5. Aldus zou de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid (en zijn verwerker) per betrokkene – zoals opgemerkt, is dat elke persoon die in de maand januari is geboren en in respectievelijk 2001, 2002, 2003 of 2004 een pensioenvoordeel heeft ontvangen – beschikken over volgende persoonsgegevens.

*Persoonsgegevens inzake de kenmerken van betrokkene:* het gecodeerd identificatienummer, het gewest, het geboortjaar, het geslacht en de landcode.

*Persoonsgegevens inzake de gezinslast van betrokkene:* de aanduiding dat betrokkene alleenstaande is of tot een gezin behoort (volgens het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering en de federale overheidsdienst Financiën), de aanduiding van gezinslast, het aantal kinderen ten laste en de code “echtgenoot ten laste”.

*Persoonsgegevens inzake de kenmerken van het pensioendossier van betrokkene:* het gecodeerd dossiernummer, het uniek gecodeerd aansluitingsnummer van de pensioeninstelling, de categorie waartoe de pensioeninstelling behoort, de aard van het pensioenvoordeel, de voordeelcode, het type pensioen of aanvullend voordeel, de code “bijzondere regel”, de administratieve of juridische toestand van betrokkene, het type contracterende werkgever en de oorsprong van het recht.

*Persoonsgegevens inzake de praktische aspecten van het pensioendossier van betrokkene:* de datum van annulering van het pensioenrecht, de begindatum van het pensioenrecht per pensioeninstelling, de begindatum van het huidig pensioenrecht, de beginmaand van de referteperiode, de eindmaand van de referteperiode, de klasse van het brutobedrag van de pensioenvoordelen, de maand van uitbetaling van het voordeel, de munteenheid van het brutobedrag van het voordeel en de periodiciteit van de uitbetaling van het voordeel.

*Persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming (beschikbare kwartalen 1998-2003):* het gecodeerd identificatienummer, het gewest, het geboortjaar, het geslacht, de landcode, de socio-economische positie, de ondernemingsgrootte, de activiteitssector, het arbeidsregime, het percentage deeltijdse arbeid, de dagloonklasse, het gewest van de vestigingsplaats van de werkgever en het gecodeerd identificatienummer van de werkgever.

Voor deze personen wensen de onderzoekers eveneens te beschikken over de klasse van de kapitalen die zij in het verleden (dus vóór 2002, 2003 en 2004) ontvingen.

6. De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid wenst behalve hogervermelde gecodeerde persoonsgegevens ook enige anonieme gegevens te bekomen, met name per betrokken jaar (2001, 2002, 2003 en 2004) het totaal aantal personen van de volledige populatie van het pensioenkadaster (dus alle geboortemaanden samen), het totaal aantal personen per geboortemaand (en per geboortemaand verdeling naar geslacht en leeftijd), de verdeling naar geslacht van de volledige populatie en de verdeling naar leeftijd van de volledige populatie.

Er wordt gesteld dat het voor de onderzoekers, met het oog op de extrapolatie van de steekproefgegevens, noodzakelijk is om over een aantal algemene statistieken te beschikken aangaande de omvang en de verdeling van de totale populatie van het pensioenkadaster, in elk betrokken jaar.

## B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

7. Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid.

Het betreft voorts een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid vereist is.

8. Artikel 4, § 1, van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levensfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* bepaalt hetgeen volgt.

§ 1. Persoonsgegevens dienen :

1° eerlijk en rechtmatig te worden verwerkt;

2° voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en niet verder te worden verwerkt op een wijze die, rekening houdend met alle relevante factoren, met name met de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden (...);

3° toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt;

4° nauwkeurig te zijn en, zo nodig, te worden bijgewerkt (...);

5° in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, niet langer te worden bewaard dan voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt, noodzakelijk is (...).

- 9.1. De persoonsgegevens worden door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid op individueel niveau meegedeeld, maar op een wijze die de eventuele (her)identificatie van de betrokkenen lijkt uit te sluiten.

Als identificatienummer van de betrokkenen wordt een betekenisloos volgnummer gebruikt.

- 9.2. De mededeling dient volgens de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid op individueel niveau te verlopen. Met het oog op longitudinaal onderzoek is het immers noodzakelijk dat eenzelfde persoon doorheen de verschillende jaren kan gevolgd worden.

Er kan worden aangenomen dat de mededeling van louter anonieme gegevens niet volstaat.

### Doeleinde

10. De mededeling gebeurt voor een wettig doeleinde, met name een onderzoek inzake de pensioenen van de eerste en tweede pensioenpijler (verdelingsimpact, genderproblematiek, doelmatigheid).

De identificatie van de pensioenvoordelen en hun kenmerken maken het mogelijk de verschillende pensioenvoordelen te onderscheiden op basis van de aard van de loopbaan of de betalingen die er aan ten grondslag liggen. De kenmerken van de uitbetaling (de klasse van het brutobedrag en de munteenheid) laten daarbij toe de omvang van het bedrag te onderscheiden dat aan de pensioenvoordelen gekoppeld is.

De kenmerken inzake de arbeidsmarktpositie – dit zijn de socio-economische positie, de ondernemingsgrootte, de activiteitssector, het arbeidsregime, het percentage deeltijdse arbeid, de dagloonklasse, het gewest van de vestigingsplaats van de werkgever en diens inschrijvingsnummer – maken het mogelijk om de arbeidsmarktpositie van de steekproefpersonen tijdens alle kwartalen van de jaren 1998-2003 in kaart te brengen en na te gaan of er een verband is met de spreiding van de pensioenvoordelen.

De anonieme gegevens (die door de bestemming niet omgezet kunnen worden in persoonsgegevens) moeten de onderzoekers toelaten hun studie over de pensioenen van de eerste en tweede pijler verder te verfijnen, hetgeen kadert binnen de opdrachten van de FOD Sociale Zekerheid en nuttig lijkt voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid.

### Aard van de verwerkte gegevens, relevantie en proportionaliteit

11. De mee te delen persoonskenmerken van de betrokkenen (het geboortjaar, het gewest van de woonplaats, de landcode, het geslacht en de gezinslast) zijn noodzakelijk om de spreiding van de pensioenvoordelen te kunnen nagaan. Ze lijken niet van aard om een (her)identificatie van de betrokkenen door de onderzoekers waarschijnlijk te maken: het INSZ van de betrokken sociaal verzekerden wordt gecodeerd, hun woonplaats wordt aangeduid door middel van het gewest, hun precieze geboortedatum wordt niet meegedeeld (de geboortedatum moet wel tot op het jaar gekend zijn) en hun land wordt aangeduid aan de hand van (voldoende ruime) klassen.

Gelet op het voorgaande lijken de mee te delen persoonsgegevens slechts door middel van een code in verband te kunnen worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare werknemer.

De gegevens die verwerkt zouden worden, lijken ter zake dienend en niet overmatig ten opzichte van het nagestreefde doeleinde.

- 12.1. Het gaat aldus om een latere verwerking van gecodeerde persoonsgegevens, waardoor de bepalingen van afdeling II van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke*

*levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* dienen te worden nageleefd.

- 12.2.** De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens slechts meedelen nadat zij, overeenkomstig artikel 13 van het voormeld koninklijk besluit van 13 februari 2001, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid verrichte aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.
- 12.3.** De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de sociaal verzekerden op wie de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald.
- 12.4.** In elk geval is het de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en de onderzoekers, overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001, verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens. Het niet-naleven van dit verbod kan, krachtens artikel 39, 1°, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, een strafrechtelijke veroordeling tot een geldboete van honderd tot honderdduizend euro tot gevolg hebben.

#### Verwerking

- 13.** De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid dient bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Aldus dient hij onder meer in te staan voor het naleven van artikel 16, § 1, van voormelde wet van 8 december 1992, dat betrekking heeft op de verhouding tussen de verantwoordelijke voor de verwerking en diens verwerker.

Bewaarduur

14. De meegedeelde persoonsgegevens mogen worden bewaard zolang hun verwerking noodzakelijk is voor het realiseren van hogervermeld onderzoek en dienen daarna te worden vernietigd.

Om deze redenen, verleent

**het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid**

1. een gunstig advies om de hogervermelde anonieme gegevens mee te delen.
2. De machtiging aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de gecodeerde persoonsgegevens mee te delen aan de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid met het oog op een onderzoek inzake de pensioenen van de eerste en tweede pensioenpijler (verdelingsimpact, genderproblematiek, doelmatigheid).
3. Deze machtiging wordt afhankelijk gesteld van de naleving van de volgende voorwaarden:
  - De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens slechts meedelen nadat zij in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid verrichte aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.
  - De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de sociaal verzekerden op wie de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald.
  - De meegedeelde persoonsgegevens mogen worden bewaard zolang hun verwerking noodzakelijk is voor het realiseren van hogervermeld onderzoek en dienen daarna te worden vernietigd.
  - De federale overheidsdienst dient de meegedeelde persoonsgegevens voorts te verwerken overeenkomstig de bepalingen van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, en in elk geval in overeenstemming met het bepaalde onder 3.

Michel PARISSE  
Voorzitter

