

SCSZ/06/037

**BERAADSLAGING NR. 06/030 VAN 20 JUNI 2006 MET BETREKKING TOT DE TOEGANG TOT DE KSZ-REGISTERS IN HOOFDE VAN DE NATIONALE KAMER VAN GERECHTSDEURWAARDERS VAN BELGIË EN DE ONDERSCHIEDEN GERECHTSDEURWAARDERS**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2<sup>de</sup> lid;

Gelet op de aanvraag van de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders van België van 13 februari 2006;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank ontvangen op 17 februari 2006;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

**A. SITUERING EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

- 1.1.** Overeenkomstig artikel 516 van het Gerechtelijk Wetboek zijn, behoudens andersluidende wettelijke bepalingen, alleen de gerechtsdeurwaarders bevoegd tot het opstellen en betekenen van exploiten en tot het tenuitvoerleggen van gerechtelijke beslissingen, akten of titels in uitvoerbare vorm.

Zij kunnen aangesteld worden om vaststellingen te doen van zuiver materiële feiten, zonder enig advies uit te brengen met betrekking tot de gevolgen in feite of in rechte die daaruit kunnen voortvloeien, en kunnen ook op verzoek van particulieren tot die vaststellingen overgaan.

Zij doen ook de vaststellingen die tot de wettelijke uitoefening van hun ambt behoren en kunnen de verzoekschriften indienen die zij krachtens de wet kunnen ondertekenen.

De Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders van België van haar kant is, op grond van artikel 549 van het Gerechtelijk Wetboek, een publiekrechtelijk rechtspersoon waarvan alle gerechtsdeurwaarders van het land lid zijn.

- 1.2.** Krachtens artikel 1 van het koninklijk besluit van 16 mei 1986 *waarbij aan gerechtsdeurwaarders toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen* hebben de gerechtsdeurwaarders, voor het vervullen van de taken die tot hun bevoegdheid behoren, toegang tot de informatie bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1<sup>o</sup> tot 9<sup>o</sup>, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (dat zijn de naam, de voornamen, de geboorteplaats, de geboortedatum, het geslacht, de nationaliteit, de hoofdverblijfplaats, de plaats en datum van overlijden, het beroep, de burgerlijke staat, de samenstelling van het gezin en de opeenvolgende wijzigingen van deze persoonsgegevens).

- 1.3. De Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders van België verzoekt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid nu om, overeenkomstig artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in haar KSZ-registers identificatiegegevens op te nemen aangaande de personen die niet in het Rijksregister van de natuurlijke personen zijn opgenomen (of van wie de persoonsgegevens niet langer worden bijgewerkt in het Rijksregister van de natuurlijke personen) maar die voor het uitvoeren van haar opdrachten of de opdrachten van de onderscheiden gerechtsdeurwaarders wel eenduidig geïdentificeerd dienen te worden en aan de betrokkenen een KSZ-nummer toe te kennen.

Voorts wensen de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders van België en de onderscheiden gerechtsdeurwaarders met het oog op het uitvoeren van hun opdrachten te beschikken over de mogelijkheid om de KSZ-registers te raadplegen, voor wat betreft de personen over wie zij uitdrukkelijk aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid hebben verklaard dat zij over hen een dossier beheren (door middel van een “*integratie in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*”).

Ten slotte wensen zij aangaande diezelfde personen de wijzigingen (“*mutaties*”) te ontvangen die in de hen betreffende persoonsgegevens optreden.

- 1.4. Het auditoraatsrapport stelt dat vanuit proces-economisch standpunt en teneinde een accurate kennisgeving, betekening en uitvoering te kunnen garanderen, de gerechtsdeurwaarders de betrokkenen op een eenduidige wijze moeten kunnen identificeren.
- 1.5. Voorts wordt erop gewezen dat de aanvraag van de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders van België de vermeldingen bevat die door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer worden opgelegd voor verzoeken tot toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen evenals een aanduiding van de machtigingen waarover zij reeds beschikt met betrekking tot het Rijksregister van de natuurlijke personen. Derhalve zou de aanvraag beantwoorden aan de inhoudelijke voorwaarden opgelegd door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer in haar advies nr. 14/2005 van 28 september 2005 (zie 7.2.2. van dat advies).
- 2.1. Volgens het auditoraatsrapport moeten de gerechtsdeurwaarders de KSZ-registers kunnen raadplegen en mededeling kunnen bekomen van de mutaties met het oog op het verrichten van hun opdrachten, zoals beschreven in artikel 516 van het Gerechtelijk Wetboek. Als openbaar ambtenaar is elke gerechtsdeurwaarder ertoe gehouden de identiteitsgegevens die hij in zijn exploot wettelijk verplicht dient te vermelden te waarmerken. Daartoe dient hij te kunnen beschikken over de correcte persoonsgegevens, zoals beschikbaar in het Rijksregister van de natuurlijke personen of in de KSZ-registers. De toegang tot en de mededeling van persoonsgegevens en het gebruik van het KSZ-nummer door de gerechtsdeurwaarders beoogt de problemen en zeer nadelige gevolgen inzake homoniemen, fouten, eventuele fraude of nalatigheden bij het identificeren van personen te vermijden.

- 2.2.** De gerechtsdeurwaarders zouden eveneens moeten meewerken aan het project “*de vierde weg*”, beschreven in de wet van 3 juli 2005 houdende diverse bepalingen betreffende het sociaal overleg, de wet van 20 juli 2005 houdende diverse bepalingen en de wet van 27 december 2005 houdende diverse bepalingen. Voormeld project beoogt een betere inning van de socialezekerheidsbijdragen: de gerechtsdeurwaarders zijn er als openbaar ambtenaar toe gehouden bij de verkoop van goederen de instellingen van sociale zekerheid bevoegd voor het innen van de socialezekerheidsbijdragen te verwittigen opdat deze instellingen van sociale zekerheid in de mogelijkheid zouden worden gesteld om hun rechten jegens de verkoper te laten gelden. Een bericht zou worden verstuurd aan een instelling van sociale zekerheid door middel van een procedure waarbij informatica- of telegeleidingstechnieken worden gebruikt en de betrokkenen zouden worden geïdentificeerd door middel van hun INSZ.
- 2.3.** Daarnaast vereisen de artikelen 139 en 140 van de Hypotheekwet een specifieke aanduiding van de partijen in elke akte die onderworpen is aan hypothecaire openbaarmaking. De waarmerking van de naam, de voornamen en de plaats en de datum van geboorte dient te gebeuren in de op te stellen akte.
- 2.4.** Ten slotte hebben de gerechtsdeurwaarders taken te vervullen in het kader van de oprichting (in de schoot van de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders van België) van een centraal bestand van berichten van beslag, delegatie, overdracht en collectieve schuldenregeling (bij de wet van 29 mei 2000). Het zijn de gerechtsdeurwaarders individueel die de persoonsgegevens in het bestand invoeren telkens de wet hen daartoe verplicht. Het gebruik van het rijksregisternummer en van het KSZ-nummer is van groot belang om de kwaliteit van de ingevoerde persoonsgegevens optimaal te kunnen garanderen en vergissingen of fouten uit te sluiten.
- 3.1.** Zowel in het kader van de deelname aan Phenix als in het project “e-gerechtsdeurwaarders” overweegt de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders van België om het Rijksregisternummer en de EIK te gebruiken met het oog op de identificatie en de authenticatie van de personen die toegang hebben tot de KSZ-registers.
- 3.2.** Op 23 februari 2006 vroeg de Minister van Justitie aan de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer om een advies uit te brengen over het principe van gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister en van de EIK in het kader van “Phenix”.

Gelet op dat element werd het dossier, dat aan het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid tijdens zijn vergadering van 7 maart is voorgelegd, uitgesteld.

Op 24 mei 2006 heeft de Commissie een advies nr. 13/2006 verleend *met betrekking tot de identificatie en de elektronische handtekening binnen het Phenix-informatiesysteem*, dat als bijlage bij deze beraadslaging is gevoegd.

## Met betrekking tot de veiligheid

- 4.1. Het rapport wijst erop dat er binnen de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders van België een technisch verantwoordelijke voor het project “*e-gerechtsdeurwaarders*” aangeduid werd, die tevens de rol van informatieveiligheidsconsulent zal vervullen.
- 4.2. De Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders van België wijst erop dat er een protocol met haar leden wordt voorbereid met betrekking tot de raadpleging en het gebruik van de persoonsgegevens. Dat protocol, dat in strenge sancties voorziet, zal onmiddellijk na voltooiing aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid worden voorgelegd. De Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders van België blijkt volop bezig te zijn met de redactie van een streng en accuraat veiligheidsplan, dat eveneens aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid zal worden voorgelegd.

Tevens beschikt de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders van België over informatieveiligheidsregels inzake de voorwaarden van raadpleging en beheer van de persoonsgegevens en over een vertrouwelijkheidsovereenkomst tussen gerechtsdeurwaarders en hun medewerker(s).

Voorts dient te worden gewezen op het voormelde loggingsysteem op het niveau van de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders van België.

## B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 5.1. Het op vraag van de gerechtsdeurwaarders in de KSZ-registers opslaan van identificatiegegevens aangaande personen die niet in het Rijksregister van de natuurlijke personen zijn opgenomen maar die voor het uitvoeren van de opdrachten van de gerechtsdeurwaarders wel eenduidig geïdentificeerd dienen te worden evenals het toekennen van een KSZ-nummer aan de betrokkenen vereisen geen tussenkomst van het sectoraal comité van de sociale zekerheid.

Artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* bepaalt immers dat de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid belast is met het verzamelen, het opslaan en het verwerken van de gegevens met betrekking tot de identificatie van de personen (onder meer) voor zover de identificatie van deze personen vereist is voor het uitvoeren van de opdrachten die door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie zijn toegewezen aan een Belgische openbare overheid of voor het vervullen van de taken van algemeen belang die door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie zijn toevertrouwd aan een natuurlijke persoon of aan een openbare of private instelling van Belgisch recht.

Het gebruik van het KSZ-nummer is daarenboven vrij, ingevolge artikel 8, § 2, van de wet van 15 januari 1990.

- 5.2. Het raadplegen van de KSZ-registers en het ontvangen van de mutaties vereisen evenwel een machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid, overeenkomstig artikel 15 van voormelde wet van 15 januari 1990.

Volgens het auditoraatsrapport zouden het raadplegen van de KSZ-registers en het ontvangen van de mutaties enkel betrekking hebben op personen die door Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders van België en de onderscheiden gerechtsdeurwaarders in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid werden geïntegreerd.

- 6.1. De Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders van België en de onderscheiden gerechtsdeurwaarders wensen per betrokkene toegang tot en mededeling van het KSZ-nummer, de naam, de voornamen, het adres, de geboortedatum, de geboorteplaats, de nationaliteit, het geslacht, de burgerlijke staat en de datum van overlijden.
- 6.2. Het KSZ-nummer blijkt noodzakelijk voor de identificatie van de partijen bij de uitvoering van de wettelijke opdrachten van de gerechtsdeurwaarders.

De naam en voornamen, de geboortedatum, de geboorteplaats, het geslacht (sommige voornamen worden gebruikt door beide geslachten) en de hoofdverblijfplaats van een persoon zijn voor de gerechtsdeurwaarders van belang voor het toepassen van de vereisten inzake de betekening van exploitatie, voorzien in, bijvoorbeeld, de artikelen 32 en verder, 702, 1026, 1057, 1254, 1422, 1432,... van het Gerechtelijk Wetboek.

De nationaliteit blijkt belangrijk voor de toepassing van de wet van 16 juni 1935 *op het gebruik der talen in gerechtszaken*, bijvoorbeeld voor het bepalen van de taal van het geding bij rechtbanken met een tweetalig statuut (bijvoorbeeld: indien een Nederlander respectievelijk Fransman die in Brussel woont, gedagvaard dient te worden voor een Brusselse rechtbank, zal het geding in het Nederlands respectievelijk Frans ingeleid worden), en de Verordening (EG) nr. 1348/2000 van de Raad van 29 mei 2000 *inzake de betekening en de kennisgeving in de lidstaten van gerechtelijke en buitengerechtelijke stukken in burgerlijke of handelszaken* (bijvoorbeeld: indien een Fransman die in Duitsland woont, gedagvaard dient te worden voor een Belgische rechtbank met een Frans of tweetalig taalstatuut, volstaat het dat de dagvaarding ééntalig Frans wordt opgesteld).

De gerechtsdeurwaarders dienen te kunnen beschikken over de datum van overlijden met het oog op de toepassing van artikel 56 van het Gerechtelijk Wetboek en de artikelen 877 en verder van het Burgerlijk Wetboek.

Ten slotte is de burgerlijke staat voor de gerechtsdeurwaarders dienstig bij de tenuitvoerlegging van vonnissen, bijvoorbeeld voor de eigendomsbepaling van de aangetroffen goederen (gemeenschap van goederen, scheiding van goederen, onverdeelde goederen), en voor de toepassing van de artikelen 215 en 1384 van het Burgerlijk Wetboek.

- 6.3. In de aanvraag wordt beklemtoond dat de gerechtsdeurwaarders in geen geval een toegang tot of een mededeling van persoonsgegevens kunnen en zullen vragen voor andere doeleinden dan het uitvoeren van de opdrachten die zij dienen te vervullen op basis van wetten, decreten en ordonnances.

De opgeslagen persoonsgegevens zijn, op straffe van sanctionering, enkel dienend in de exploitatie en in de dossiers waarbinnen zij gevraagd worden (daartoe blijkt bij de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders van België een Protocol-Veiligheidsplan beschikbaar).

Voorts wordt geargumenteed dat de betrokkenen er zelf belang bij hebben dat de rechtszekerheid in elke ambtsdaad van de gerechtsdeurwaarder optimaal verzekerd is. De correcte identificatie van zowel de verzoekende partij als van de tegenpartij garandeert een goede rechtsgang, waarbij de beide partijen hun rechten tijdig kunnen laten gelden. De op straffe van nietigheid of onontvankelijkheid voorgeschreven wach-ten vervaltermijnen eisen een zeer strikte vermelding van de noodzakelijke persoonsgegevens.

- 6.4.** De toegang tot en de mededeling van de betrokken persoonsgegevens betreft zowel de actuele toestand als de historiek (de opeenvolgende wijzigingen). In de praktijk steunt de identificatiemogelijkheid waarover de gerechtsdeurwaarder beschikt immers vaak op een historische realiteit die verschilt van de actualiteit.

De toegang tot en de mededeling van de persoonsgegevens kent een permanent karakter en verloopt parallel met de wettelijke opdracht die aan de gerechtsdeurwaarders werd verleend. Zij dienen voortdurend te kunnen beschikken over up-to-date persoonsgegevens.

Voor de gerechtsdeurwaarders is de bewaarduur van de persoonsgegevens recht evenredig met de looptijd van het desbetreffende dossier. Daarnaast bepaalt artikel 2276 van het Burgerlijk Wetboek dat gerechtsdeurwaarders niet meer verantwoordelijk zijn na verloop van twee jaren sinds de uitvoering van hun opdracht of de betekening van de akten waarmee zij belast waren.

- 6.5.** De eigenlijke toegang tot de K SZ-registers geldt voor de daartoe aangeduide medewerkers van de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders van België en van de onderscheiden gerechtsdeurwaarderskantoren. De eigenlijke raadpleging zal gebeuren door de gerechtsdeurwaarder-titularis, de plaatsvervangende kandidaat-gerechtsdeurwaarder en de personen van het kantoor die instaan voor het opstellen en voorbereiden van wettelijke gerechtelijke en buitengerechtelijke aktes. De gerechtsdeurwaarder-titularis is verantwoordelijk binnen zijn kantoorwerking.

De bijgewerkte lijst van de betrokkenen die toegang mogen hebben tot de persoonsgegevens van de K SZ-registers zal door de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders van België worden bijgehouden en ter beschikking worden gehouden van het sectoraal comité van de sociale zekerheid.

- 6.6.** De persoonsgegevens zullen worden gebruikt voor interne doeleinden, met name het opstellen en voorbereiden van wettelijke gerechtelijke en buitengerechtelijke aktes en berichten.

De verdere mededeling van de persoonsgegevens aan derden zou, volgens het rapport, strikt beperkt blijven tot “eventuele verplichte of geregelde mededelingen”.

Samen met het Auditoraat van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid merkt het sectoraal comité op dat elke verdere mededeling niettemin het voorwerp dient uit te maken van een machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid.

7. Er dient te worden onderzocht of en in welke mate het ontwerp zoals voorgelegd aan het Sectoraal Comité, enerzijds, en de overwegingen uiteengezet in de punten 5 en 6 hierboven, die uit het Auditoraatsrapport werden overgenomen, anderzijds, verenigbaar zijn met de principes vastgelegd door de Commissie in haar voormeld advies nr. 13/2006 – welk, wat het toepassingsgebied ervan betreft, immers ook betrekking heeft op de justitiemedewerkers zoals de gerechtsdeurwaarders.

Volgens het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid blijkt dit het geval te zijn, op zijn minst in de huidige fase van realisatie van het Phenix-project, en dus onverminderd de noodzaak om, als daar reden toe is, deze machtiging later opnieuw in overweging te nemen.

- 8.1. Het Sectoraal Comité verwijst niettemin naar het advies nr. 14/2005 van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.
- 8.2. Gelet op de conclusies van dit advies en in het bijzonder de consideransen 8.1. en volgende, lijkt het in dit geval niet aangewezen, rekening houdende met de aanwezige belangen, om onverkort het gebruik toe te laten van een verwijzingsrepertorium dat bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gelokaliseerd is. De meeste gegevens zullen immers gevraagd worden in het kader van gerechtelijke procedures, waarnaar de hypothesen bedoeld sub 2.1. tot 2.4. in grote mate verwijzen. Het zal dus vaak gaan om gevoelige gegevens in de zin van artikel 8 van de privacywet.

Er mag dus niet buiten beschouwing worden gelaten dat het bestaan van een verwijzingsrepertorium ertoe zou leiden dat personen die bij gerechtelijke procedures betrokken zijn, formeel geïdentificeerd zouden worden bij deze instelling.

- 8.3.1. Het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid is echter de mening toegedaan dat een bijzondere regeling mag worden voorzien voor de hypothese bedoeld sub 2.2., namelijk in het kader van de mededeling van de noodzakelijke persoonsgegevens voor de realisatie van het project van de “vierde weg”.

Dit project beoogt immers een betere inning van de bijdragen inzake sociale zekerheid: bepaalde ambtenaren zijn er toe gehouden bij de verkoop van goederen de bevoegde instellingen van sociale zekerheid te verwittigen opdat deze in de mogelijkheid zouden worden gesteld om hun rechten met betrekking tot de inning van bijdragen inzake sociale zekerheid jegens de verkoper te laten gelden, hetgeen daaropvolgend een mededeling door deze instellingen van sociale zekerheid aan voormelde ambtenaren met zich brengt.

Het verband tussen de betrokken personen en de instellingen van sociale zekerheid, in het bijzonder beschouwd op het vlak van hun vorderingen inzake socialezekerheidsbijdragen, mag niet worden genegeerd.

- 8.3.2.** De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou de personen betrokken bij “*de vierde weg*” integreren in haar verwijzingsrepertorium, met het oog op een eventuele automatische mededeling aan de gerechtsdeurwaarders van de wijzigingen (de zogenaamde “*mutaties*”) die optreden in de betrokken persoonsgegevens: enerzijds de persoonsgegevens met betrekking tot de schulden inzake bijdragen van sociale zekerheid (zie ook beraadslaging nr. 06/29 van 20 juni 2006), anderzijds de persoonsgegevens uit de KSZ-registers (de persoonsgegevens waarop voorliggende beraadslaging betrekking heeft). De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal daarenboven de loggings met betrekking tot deze mededelingen bijhouden, waarin onder andere wordt opgenomen wie wanneer over wie welke persoonsgegevens heeft verkregen voor welke doeleinden.

Het sectoraal comité van de sociale zekerheid benadrukt dat de opname in het verwijzingsrepertorium de redelijke bewaartermijn niet mag overschrijden. Bijgevolg dient de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders van België een redelijke termijn ter zake te bepalen en deze aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid mee te delen, onverminderd de beoordeling van deze termijn door het Sectoraal comité.

- 8.4.** Het Sectoraal Comité benadrukt dat de integratie in het verwijzingsrepertorium bijgevolg niet is toegestaan voor de mededeling van persoonsgegevens uit de KSZ-registers voor andere doeleinden dan de verwezenlijking van “*de vierde weg*”, en onder meer voor de bevoegdheden bedoeld sub 2.1., 2.3. en 2.4. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag echter ook in die gevallen de loggings met betrekking tot de mededelingen bijhouden voor uitsluitend controledoeleinden. In geval van klacht kan ze dus te weten komen wie wanneer over wie welke persoonsgegevens heeft verkregen voor welke doeleinden.
- 9.** Gelet op de hierboven vermelde elementen en volgens voormelde modaliteiten, kan de aanvraag ingewilligd worden.



Om deze redenen, verleent

**het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid**

de machtiging, volgens voormelde voorwaarden en modaliteiten, aan de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders van België en de onderscheiden gerechtsdeurwaarders om de KSZ-registers te raadplegen voor het vervullen van hun door of krachtens de wet bepaalde opdrachten.

Van deze machtiging zal slechts gebruik kunnen worden gemaakt voor zover de betrokken wettelijke en reglementaire bepalingen in werking zijn getreden.

Michel PARISSE  
Voorzitter