

SCSZ/06/024

**ADVIES NR. 06/04 VAN 14 FEBRUARI 2006 M.B.T. HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT TOT WIJZIGING VAN HET KONINKLIJK BESLUIT VAN 27 APRIL 1999 BETREFFENDE DE BEWIJSKRACHT VAN DE DOOR DE ZORGVERLENERS EN DE VERZEKERINGSINSTELLINGEN OPGESLAGEN, VERWERKTE, WEERGEGEVEN OF MEEGEDEELDE GEGEVENS – VERZOEK OM ADVIES VANWEGE DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2de lid;

Gelet op de aanvraag van Minister Rudy Demotte van 20 september 2005;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank ontvangen op 31 januari 2006;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

**A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

**1.1.** Ingevolge artikel 9bis van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994, kan de Koning – na advies van onder meer het sectoraal comité van de sociale zekerheid – de voorwaarden bepalen waaronder bewijskracht tot bewijs van het tegendeel kan worden verleend aan de in het raam van deze gecoördineerde wet en haar uitvoeringsbesluiten vereiste gegevens die door zorgverleners, verzekeringsinstellingen, het Nationaal Intermutualistisch College, het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering of andere personen door middel van fotografische, optische, elektronische, magnetische of elke andere techniek worden opgeslagen, verwerkt of meegedeeld, alsook aan de weergave van dergelijke gegevens op een papieren of andere leesbare informatiedrager.

Aldus heeft het Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid op 1 december 1998 een gunstig advies verleend aangaande een ontwerp van koninklijk besluit, dat uiteindelijk is uitgevaardigd als het koninklijk besluit van 27 april 1999 *betreffende de bewijskracht van de door de zorgverleners en de verzekeringsinstellingen opgeslagen, verwerkte, weergegeven of meegedeelde gegevens*.

**1.2.** Dat koninklijk besluit voorziet dat voor de toepassing van de verzekering voor geneeskundige verzorging de gegevens waarover de zorgverleners en de verzekeringsinstellingen beschikken en die zijn opgeslagen of bewaard door middel van een elektronische, fotografische, optische of elke andere techniek of die worden meegedeeld op een andere dan op een papieren drager, evenals hun weergave op papier of op elke andere leesbare drager, bewijskracht hebben tot bewijs van het tegendeel indien de procedure aan de hand waarvan de opslag, bewaring of mededeling gebeurt aan een aantal voorwaarden voldoet:

- 1° de procedure dient overeen te stemmen met de procedure die wordt beschreven in een protocol opgemaakt door de overeenkomsten- of akkoordencommissie die bevoegd is om voor de betrokken categorie van zorgverleners overeenkomsten of akkoorden te sluiten;
  - 2° de voorgestelde procedure dient een getrouwe, duurzame en volledige weergave van de informatie te waarborgen;
  - 3° de procedure dient een systematische en volledige registratie van de gegevens te voorzien;
  - 4° de procedure dient te voorzien dat de gegevens op een zorgvuldige manier worden bewaard, systematisch worden gerangschikt en worden beschermd tegen vervalsing en zij dient veiligheidsmaatregelen te voorzien om het vertrouwelijk karakter van de gegevens te beschermen;
  - 5° de procedure dient te voorzien dat volgende informatie met betrekking tot de verwerking van de gegevens worden bewaard: de identiteit van de verantwoordelijke voor de verwerking en van diegene die ze heeft uitgevoerd, de aard en het onderwerp van de informatie waarop de verwerking betrekking heeft, de datum en de plaats van de verrichting en de eventuele storingsen die zijn vastgesteld tijdens de verwerking.
- 1.3.** Het hogervermelde protocol bevat een nauwkeurige omschrijving van de betrokken procedure en wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de Minister van Sociale Zaken, die het advies van het sectoraal comité van de sociale zekerheid dient in te winnen.
- 1.4.** De Minister van Sociale Zaken laat weten dat een ontwerp van koninklijk besluit de wijziging van het koninklijk besluit van 27 april 1999 voorziet.

Overeenkomstig artikel 9bis van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994, verzoekt hij het sectoraal comité van de sociale zekerheid om een advies met betrekking tot dit ontwerp van koninklijk besluit.

## **B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

- 2.1.** De voorgestelde wijziging heeft tot doel het toepassingsgebied van het koninklijk besluit van 27 april 1999 uit te breiden tot gegevens opgeslagen, verwerkt, weergegeven of meegedeeld door het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering of andere personen in het kader van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994, en haar uitvoeringsbesluiten (*artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit*).

Daartoe worden bij de definities enkele organen van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering – met name het Beheerscomité van de Uitkeringsverzekering, het Beheerscomité van de Uitkeringsverzekeringen voor Zelfstandigen en de Dienst voor Uitkeringen – toegevoegd (*artikel 2 van het ontwerp van koninklijk besluit*).

Deze uitbreiding beantwoordt aan de bepalingen van artikel 9bis van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994, dat de grondslag van het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit vormt.

- 2.2. Krachtens de huidige versie van het koninklijk besluit van 27 april 1999 dient de in het betrokken protocol beschreven procedure te beantwoorden aan enkele voorwaarden (artikel 3, § 2, tweede lid, met verwijzing naar artikel 2, 3<sup>o</sup> tot 5<sup>o</sup>) en wordt voor het toekennen van bewijskracht vereist dat de concrete procedure overeenstemt met de procedure beschreven in het protocol en aan enkele voorwaarden beantwoordt (artikel 2).

Ingevolge dit systeem kan de Minister van Sociale Zaken zijn goedkeuring verlenen aan een protocol waarin een standaardprocedure wordt beschreven. Indien een concrete procedure dan overeenstemt met die standaardprocedure hebben de overeenkomstig die procedure verwerkte gegevens, mits het respecteren van een aantal bijkomende voorwaarden, bewijskracht tot bewijs van het tegendeel.

Het voorgaande impliceert echter dat het respecteren van de betrokken voorwaarden niet enkel dient te worden onderzocht ter gelegenheid van het onderzoek van het protocol door de Minister van Sociale Zaken en het sectoraal comité van de sociale zekerheid maar tevens telkens er een concrete procedure geëvalueerd dient te worden. Met andere woorden: indien een concrete procedure reeds overeenstemt met een procedure beschreven in een goedgekeurd protocol, dan nog dient in een latere fase te worden nagegaan of deze voorwaarden vervuld zijn, hetgeen een zekere uitholling van de bevoegdheid van de Minister van Sociale Zaken en het sectoraal comité van de sociale zekerheid inhoudt en eerder contraproductief werkt.

Aldus wordt voorgesteld om de toetsing van de hogervermelde voorwaarden enkel nog over te laten aan de Minister van Sociale Zaken en het sectoraal comité van de sociale zekerheid en ze niet meer te voorzien in de eindfase (*artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit*). Het toekennen van bewijskracht zou dan nog enkel afhankelijk zijn van een onderzoek naar de overeenstemming tussen de concrete procedure en de standaardprocedure (indien een dergelijke overeenstemming wordt vastgesteld, kan er per definitie van worden uitgegaan dat de concrete procedure beantwoordt aan de opgelegde voorwaarden vermits deze voorwaarden een integrerend deel uitmaken van de in het goedgekeurd protocol beschreven standaardprocedure).

Daarenboven worden de opgelegde voorwaarden uitgebreid met enerzijds de voorwaarde dat de procedure dient te voorzien dat de integriteit en de authenticiteit van de gegevens worden gegarandeerd en anderzijds de voorwaarde dat de procedure de definitie van de regels omtrent de toegang tot de gegevens en de gegevensoverdracht

dient te bevatten evenals de beschrijving van de eventuele gemeenschappelijke opslagruimten (*artikel 10 van het ontwerp van koninklijk besluit*).

**2.3.** Voorts wordt voor het opmaken van de protocollen voorzien in de tussenkomst van verschillende organen, naargelang de betrokken instanties en de betrokken doeleinden:

- voor de toepassing van de verzekering voor geneeskundige verzorging en voor gegevens waarover de zorgverleners en de verzekeringsinstellingen beschikken of die tussen hen worden overgedragen (*artikel 4 van het ontwerp van koninklijk besluit*);
- voor de toepassing van de verzekering voor geneeskundige verzorging en voor gegevens die enkel worden overgedragen tussen het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering enerzijds en de verzekeringsinstellingen of de zorgverleners anderzijds (*artikel 5 van het ontwerp van koninklijk besluit*);
- voor de toepassing van de verzekering voor geneeskundige verzorging en voor gegevens waarover de “andere personen” in het kader van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, of haar uitvoeringsbesluiten beschikken (*artikel 6 van het ontwerp van koninklijk besluit*);
- voor de toepassing van de uitkeringsverzekering (*artikel 7 van het ontwerp van koninklijk besluit*);
- voor de toepassing van de bepalingen betreffende de administratieve controle (*artikel 8 van het ontwerp van koninklijk besluit*);
- voor de toepassing van de bepalingen betreffende de geneeskundige evaluatie en controle (*artikel 9 van het ontwerp van koninklijk besluit*).

**2.4.** Voor het overige herneemt het ontwerp van koninklijk besluit louter enkele bepalingen die reeds in het koninklijk besluit van 27 april 1999 voorkwamen, weliswaar enigszins aangepast in functie van de hogervermelde uitbreiding van het toepassingsgebied, met name aangaande de rol van de Minister van Sociale Zaken en het sectoraal comité van de sociale zekerheid die momenteel is voorzien in artikel 3, §§ 2 en 3 (*artikel 10 van het ontwerp van koninklijk besluit*), aangaande de informatieverstrekking over de protocollen die momenteel is voorzien in artikel 3, §§ 4 en 5 (*artikel 11 van het ontwerp van koninklijk besluit*) en aangaande de intrekking van de goedkeuring die momenteel is voorzien in artikel 3, § 6 (*artikel 12 van het ontwerp van koninklijk besluit*).

**2.5.1.** Het Auditoraat van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid merkt op dat het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit enkel tot doel zou hebben het toepassingsgebied van het koninklijk besluit van 27 april 1999 uit te breiden, doch niet zou raken aan de grondbeginselen van dat koninklijk besluit.

**2.5.2.** De tussenkomst van de Minister van Sociale Zaken en van het sectoraal comité van de sociale zekerheid met betrekking tot de protocollen wordt onverkort gehandhaafd. Het komt aan de Minister van Sociale Zaken toe om per protocol na te gaan of de betrokken voorwaarden werden nageleefd. Vóór hij overgaat tot het nemen van een beslissing dient de Minister het protocol voor opmerkingen aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid voor te leggen.

Het sectoraal comité benadrukt in dat opzicht dat de hiertoe voorziene termijn van één maand niet haalbaar is. Om dit verzoek effectief te kunnen beantwoorden, wordt gevraagd om deze termijn te verlengen tot twee maanden.

Bovendien blijkt niet dat het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit tot doel heeft af te wijken van de privacywetgeving, in het bijzonder van de wet van 8 december 1992 en van de uitvoeringsbepalingen. Het sectoraal comité neemt hiervan akte en neemt aan dat het koninklijk besluit in die zin moet worden geïnterpreteerd, behalve ingeval van nieuw aan hem gericht advies.

Om deze redenen, verleent

**het Sectoraal comité van de sociale zekerheid,**

mits inachtneming van voormelde opmerkingen, een gunstig advies met betrekking tot het door de Minister van Sociale Zaken overgemaakte ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 april 1999 *betreffende de bewijskracht van de door de zorgverleners en de verzekeringsinstellingen opgeslagen, verwerkte, weergegeven of meegedeelde gegevens.*

Michel PARISSE  
Voorzitter