

SCSZ/06/103

BERAADSLAGING NR. 06/050 VAN 18 JULI 2006 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN GECODEERDE PERSOONSGEGEVENS DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN HET “INSTITUT DE RECHERCHES ECONOMIQUES ET SOCIALES” VAN DE UNIVERSITÉ CATHOLIQUE DE LOUVAIN IN HET KADER VAN EEN ONDERZOEK AANGAANDE DE MOGELIJKE PRODUCTIVITEITSDALING VAN OUDERE WERKNEMERS

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, tweede lid;

Gelet op de aanvraag van de “Université Catholique de Louvain” van 5 juni 2006;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank ontvangen op 20 juni 2006;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

A. SITUERING EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1. Het “*Institut de Recherches Economiques et Sociales*” (IRES) van de “*Université Catholique de Louvain*” (UCL) verricht momenteel een onderzoek met betrekking tot de mogelijke productiviteitsdaling van oudere werknemers.

De onderzoekers wensen het onderzoek te verrichten aan de hand van enerzijds persoonsgegevens uit het **datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming** en anderzijds gegevens van **BELFIRST**, een cd-rom die de jaarrekeningen bevat van alle Belgische ondernemingen, neergelegd bij de Nationale Bank van België, met een historiek van tien jaar.

- 1.2. Concreet is het de bedoeling voor een lijst van veertienduizend vierhonderd (14.400) ondernemingen, bepaald door de onderzoeker, een aantal persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming toe te voegen aan de BELFIRST-gegevens.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

2. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens, waarvoor krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid vereist is.
3. De aanvraag steunt gedeeltelijk op artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*,

dat de mededelingen van gegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming regelt.

4. Artikel 4, § 1, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens bepaalt hetgeen volgt.

§ 1. Persoonsgegevens dienen:

1° eerlijk en rechtmatig te worden verwerkt;

2° voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en niet verder te worden verwerkt op een wijze die, rekening houdend met alle relevante factoren, met name met de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden (...);

3° toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt;

4° nauwkeurig te zijn en, zo nodig, te worden bijgewerkt (...);

5° in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, niet langer te worden bewaard dan voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt, noodzakelijk is (...).

Onderzoek van het doeleinde van de verwerking en van de identiteit van de verantwoordelijke van de verwerking

5. Zoals vermeld, verricht het “*Institut de Recherches Economiques et Sociales*” (IRES) van de “*Université Catholique de Louvain*” (UCL) momenteel een onderzoek met betrekking tot de mogelijke productiviteitsdaling van oudere werknemers.

Deze studie is nuttig voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid. Een belangrijk aspect bij de besprekingen inzake de verlenging van de loopbanen betreft immers de mogelijke productiviteitsdaling van oudere werknemers, die de modaliteiten bepaalt voor het uitstippelen van een beleid terzake, inzonderheid inzake de loonkost en de socialezekerheidsbijdragen.

- 6.1. Ingevolge artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid sociale gegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid.

Het sectoraal comité van de sociale zekerheid beklemtoont dat de verwerking van de sociale gegevens die meegedeeld worden in het kader van een studie steeds in

overeenstemming dient te zijn met hogervermeld doeleinde, met name de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid.

Indien de gegevens aanleiding geven tot een gebruik door / een mededeling aan een derde/overheid die niet de auteur van het onderzoek is, dient het Sectoraal Comité hierover te worden gevat in het kader van een aanvraag gebaseerd op artikel 5. In elk geval dienen de ontvangers van de sociale gegevens er aldus over te waken dat deze sociale gegevens niet voor andere doeleinden worden aangewend.

- 6.2.** Overeenkomstig artikel 23 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* mogen de resultaten van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden niet worden bekendgemaakt in een vorm die de identificatie van de betrokken persoon mogelijk maakt tenzij deze laatste daartoe zijn toestemming heeft gegeven en de persoonlijke levenssfeer van derden niet wordt geschonden of tenzij de bekendmaking van niet-gecodeerde persoonsgegevens beperkt blijft tot gegevens die kennelijk door betrokkene zelf publiek zijn gemaakt of die in nauw verband staan met het publiek karakter van betrokkene of van de feiten waarbij deze laatste betrokken is of is geweest.

Met voorbehoud van voormelde uitzonderingen, dienen de onderzoeksresultaten aldus op een anonieme wijze te worden gepubliceerd. De verantwoordelijkheid van de bestemmingen van sociale gegevens met betrekking tot het gebruik van deze sociale gegevens voor onderzoeken nuttig voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid (zie 6.1.) heeft geen betrekking op het eventuele verdere gebruik dat derden zouden kunnen maken van de anonieme onderzoeksresultaten na hun publicatie.

- 6.3.** In voorliggend geval wordt het onderzoek verricht op eigen initiatief van het IRES. Het IRES mag de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens enkel gebruiken in het kader van het hogervermelde onderzoek met betrekking tot de mogelijke productiviteitsdaling van oudere werknemers, dat nuttig lijkt voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid.

Aard van de gegevens waarvan de mededeling gevraagd wordt

- 7.** Zoals opgemerkt, betreft de studie een lijst van veertienduizend vierhonderd (14.400) ondernemingen, die door de onderzoeker bepaald wordt en met betrekking tot dewelke hij een aantal persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming en uit de BELFIRST-cd-rom zal bijeenbrengen.

Met betrekking tot de BELFIRST-gegevens

- 8.1.** Er zal gebruik worden gemaakt van volgende werkgeversgegevens uit BELFIRST: de omzet van de onderneming (bedrag in klassen), de toegevoegde waarde van de onderneming (bedrag in klassen), de hoeveelheid kapitaal gebruikt door de onderneming (bedrag in klassen), de toegevoegde waarde per werknemer, de toegevoegde waarde per eenheid kapitaal, het rendement van het kapitaal (bedrag in klassen) en de postcode van de plaats waar de firma gedomicilieerd is.

- 8.2.** Zoals beschreven op de website worden de BELFIRST-gegevens onder meer gebruikt voor academische studies en onderwijs.

In elk geval dient het gebruik van BELFIRST bij dit onderzoek te worden beperkt tot gegevens met betrekking tot werkgevers met de hoedanigheid van *rechtspersoon*. Er mogen bij het onderzoek in geen geval gegevens worden aangewend betreffende werkgevers met de hoedanigheid van *natuurlijke persoon*.

- 8.3.** Volgende werkwijze zou worden gevolgd.

De onderzoekers selecteren een lijst van veertienduizend vierhonderd ondernemingen en maken een aantal BELFIRST-gegevens over die ondernemingen aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid over.

Om de toevoeging door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van gecodeerde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming mogelijk te maken, is een tussenkomst van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten noodzakelijk. Zij zullen met name instaan voor de omzetting van het uniek ondernemingsnummer van de onderneming (gebruikt door de Nationale Bank van België) naar het inschrijvingsnummer van de onderneming (gebruikt in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming).

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid staat vervolgens in voor het opzoeken van de betrokken gecodeerde persoonsgegevens, het koppelen ervan aan de BELFIRST-gegevens en het overmaken van het resultaat aan de onderzoekers, waarbij alle identificatienummers (zowel van de werkgevers als van de werknemers) worden gecodeerd.

Met betrekking tot de gegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt

- 9.1.** Volgende persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming zouden door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan deze werkgeversgegevens worden toegevoegd.

- *Gegevens met betrekking tot de werkgever:* het inschrijvingsnummer (gecodeerd), het uniek ondernemingsnummer (gecodeerd), het nummer van het paritair comité, de code die aanduidt of de onderneming meerdere vestigingen heeft en de code die aanduidt of de onderneming een publieke of een private instelling is.
- *Socio-economische persoonsgegevens betreffende de werknemer:* de nomenclatuurcode van de socio-economische positie, het aantal jobs bij de belangrijkste werkgever, de belangrijkheidscode van de job, de functiecode van de job en de begindatum van de zelfstandige activiteit (trimester en jaar).
- *Persoonskenmerken van de werknemer:* geboortedatum (maand en jaar) en geslacht.

- 9.2. De gegevens worden gevraagd voor alle trimesters van de periode 1997-2005 (voor zover zij beschikbaar zijn in het datawarehouse).

Onderzoek van de relevantie en de proportionaliteit van de gevraagde gegevens

10. Artikel 1 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna “KB van 13 februari 2001” genoemd) geeft een definitie van gecodeerde, niet-gecodeerde en anonieme gegevens.

Deze definitie luidt als volgt:

- "gecodeerde persoonsgegevens": persoonsgegevens die slechts door middel van een code in verband kunnen worden gebracht met een geïdentificeerd of identificeerbaar persoon;
- "niet-gecodeerde persoonsgegevens": andere dan gecodeerde persoonsgegevens;
- "anonieme gegevens": gegevens die niet met een geïdentificeerd of identificeerbaar persoon in verband kunnen worden gebracht en derhalve geen persoonsgegevens zijn.

11. De persoonsgegevens die meegedeeld dienen te worden in het raam van de geplande studie zijn van tweeërlei aard:

De BELFIRST-gegevens:

- 12.1. BELFIRST is een database die online verkocht wordt door het Bureau van Dijk Electronic Publishing (BvDEP), een privaatrechtelijke maatschappij. Het bevat gedetailleerde financiële informatie over 330.000 Belgische ondernemingen en 4.000 Luxemburgse ondernemingen. Voor zover het Comité hierover kan oordelen op basis van de informatie op de website van BvDEP¹, bevat BELFIRST hoofdzakelijk feitelijke gegevens betreffende Belgische en Luxemburgse ondernemingen.

Deze gegevens omvatten onder meer de identiteit van 400.000 mandatarissen van Belgische ondernemingen, van 1.600 revisoren met mandaten in Belgische ondernemingen en van 52.000 Belgische aandeelhouders, enz.

- 12.2. Hoewel BELFIRST hoofdzakelijk betrekking heeft op rechtspersonen, bevat het bijgevolg ook persoonsgegevens met betrekking tot geïdentificeerde natuurlijke personen.

Het betreft dus een verwerking van niet-gecodeerde persoonsgegevens. Het Comité merkt op dat, volgens de informatie waarover het beschikt, deze gegevensverwerking niet werd aangegeven bij de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

¹ www.bvdep.com

De machtiging vervat in voorliggende beraadslaging wordt derhalve verleend onder de uitdrukkelijke voorwaarde dat de database BELFIRST, op basis waarvan de verwerking van IRES dient te gebeuren, op alle vlakken aan de vereisten van de WVP en zijn uitvoeringsbesluit voldoet.

De gegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt

- 13.1.** De mee te delen persoonsgegevens uit het datawarehouse kunnen slechts door middel van een code in verband worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon.

De persoonskenmerken uit het datawarehouse worden beperkt tot het geslacht en de geboortemaand.

- 13.2.** De identificatienummers van de werkgever (enerzijds het inschrijvingsnummer, anderzijds het uniek ondernemingsnummer) worden op een gecodeerde wijze meegedeeld.

- 14.1.** Het betreft hier dus een verdere verwerking van gecodeerde persoonsgegevens voor statistische of wetenschappelijke doeleinden.

- 14.2.** Het Comité herinnert eraan dat de verantwoordelijke van de verdere verwerking een rechtvaardiging dient te geven van de redenen waarom de beoogde verwerking niet op basis van anonieme gegevens kan gebeuren.

Om het effect van de leeftijd te berekenen, volstaat het volgens het IRES niet om de gemiddelde leeftijd van de werknemers te kennen. Het zou eveneens van belang zijn om de spreiding van de leeftijd van de werknemers van een onderneming te kunnen achterhalen en om per betrokkene een aantal bijkomende karakteristieken (zoals geslacht, belang van de job,...) in ogenschouw te kunnen nemen.

- 14.3.** Dit lijkt, voor wat de gegevens van het datawarehouse betreft, een voldoende rechtvaardiging te zijn van het gebruik van gecodeerde in plaats van anonieme gegevens.

Bijzondere regels met betrekking tot de verdere verwerking van persoonsgegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden

- 15.** Zoals hoger opgemerkt, betreft de door het IRES beoogde studie een verdere verwerking voor statistische of wetenschappelijke doeleinden van gecodeerde persoonsgegevens uit de BELFIRST-database en het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming.

Met betrekking tot de gegevens uit het datawarehouse

- 16.1.** Het gaat om een latere verwerking van gecodeerde persoonsgegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden, waardoor de bepalingen van afdeling II van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de*

wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens dienen te worden nageleefd.

- 16.2.** De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens slechts medelen nadat ze, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de door het IRES verrichte aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.

Het IRES dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. In elk geval is het hem, overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens. Er wordt op gewezen dat het niet-naleven van dit verbod, krachtens artikel 39, 1°, van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, een strafrechtelijke veroordeling tot een geldboete van honderd tot honderdduizend euro tot gevolg kan hebben.

- 16.3.** Het IRES dient bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

17. *Met betrekking tot de gegevens van BELFIRST*

De gebruikte gegevens uit BELFIRST mogen enkel betrekking te hebben op werkgevers-rechtspersonen, met uitsluiting van elke werkgever - natuurlijke persoon die als dusdanig beschouwd wordt.

Duur van de machtiging

- 18.** Het onderzoek dient te zijn afgerond tegen eind 2008. De meegedeelde persoonsgegevens dienen te worden vernietigd zodra het onderzoek is afgerond en ten laatste op voormelde datum.

Om deze redenen, verleent

het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid

1. de machtiging aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de hogervermelde gecodeerde persoonsgegevens onder de hogervermelde voorwaarden mee te delen aan het “*Institut de Recherches Economiques et Sociales*” (IRES) van de Université Catholique de Louvain, in het kader van een onderzoek aangaande de mogelijke productiviteitsdaling van oudere werknemers.
2. Deze machtiging wordt verleend onder de uitdrukkelijke voorwaarde dat de database BELFIRST, op basis waarvan de verwerking van IRES dient te gebeuren, op alle vlakken aan de vereisten van de WVP en zijn uitvoeringsbesluit voldoet.
3. Deze machtiging wordt bovendien afhankelijk gesteld van de naleving van de volgende voorwaarden:
 - Tussen de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het IRES dient een contract te worden gesloten waarin de nodige veiligheidsmaatregelen worden voorzien.
 - De meegedeelde persoonsgegevens mogen worden bewaard zolang hun verwerking noodzakelijk is voor het realiseren van het onderzoek en maximaal tot eind 2008.
 - Het IRES dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. In elk geval is het hem verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens.
 - De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens slechts meedelen nadat ze, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de door het IRES verrichte aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.

Michel PARISSE
Voorzitter