

SCSZ/06/061

**BERAADSLAGING NR. 06/054 VAN 18 JULI 2006 MET BETREKKING TOT DE TOEGANG TOT DE KSZ-REGISTERS IN HOOFDE VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST JUSTITIE IN HET KADER VAN HET PHENIX-PROJECT**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2<sup>de</sup> lid;

Gelet op de aanvraag van de FOD Justitie van 23 februari 2006;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank ontvangen op 30 juni 2006;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse;

Gelet op het advies nr. 13/2006 betreft 'Identificatie en elektronische handtekening in de schoot van het informatiesysteem Phenix' van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer uitgebracht op 24 mei 2006.

**A. SITUERING VAN DE AANVRAAG EN ONDERWERP ERVAN**

1. Het informatiesysteem Phenix van de federale overheidssdienst Justitie werd opgericht bij de wet van 10 augustus 2005 en heeft onder meer tot doel het verzekeren van de voor de werking van het gerecht noodzakelijke interne en externe communicatie tussen de diverse betrokken actoren, het vereenvoudigen van het invoeren, beheren en bewaren van de gerechtelijke dossiers, het aanleggen van een gegevensbank voor de rechtspraak en het verlenen van bijstand bij het beheer en het bestuur van de gerechtelijke instellingen.

Het beoogt meer algemeen het uniformiseren van de bestaande informaticatoepassingen van de rechterlijke orde.

De interne communicatie heeft betrekking op de uitwisseling van persoonsgegevens tussen de leden van de rechterlijke orde die vereist is voor de werking van de gerechtelijke procedures, overeenkomstig het Gerechtelijk Wetboek, het Wetboek van Strafvordering en diverse bijzondere wetten terwijl de externe communicatie betrekking heeft op de elektronische mededeling van akten van rechtspleging aan derden buiten de rechterlijke orde volgens de procedures bepaald in het Gerechtelijk Wetboek en het Wetboek van Strafvordering (kennisgeving, betekening, mededeling) en op de handelingen die ertoe strekken persoonsgegevens te verzamelen in het kader van het opsporingsonderzoek en het gerechtelijk onderzoek.

De federale overheidssdienst Justitie merkt op dat personen die betrokken zijn bij rechtszaken eenduidig geïdentificeerd dienen te kunnen worden. Dit blijkt vooral in strafzaken essentieel, opdat de communicatie met de betrokkenen zou kunnen gebeuren

aan de hand van officiële persoonsgegevens en de lijst van antecedenten van de betrokkenen zou kunnen worden opgesteld.

- 2.1. In dat kader wenst de federale overheidsdienst Justitie een permanente toegang te verkrijgen tot de KSZ-registers, meer bepaald tot volgende persoonsgegevens: het KSZ-nummer, de naam, de voornamen, de geboortedatum, de geboorteplaats, het geslacht, de nationaliteit, de verblijfplaats, de datum van overlijden en de burgerlijke staat.

De federale overheidsdienst Justitie heeft enkel behoefte aan de actuele toestand van de persoonsgegevens.

- 2.2. De toegang tot de KSZ-registers zou mogelijk zijn voor “*alle personeelsleden van de rechterlijke orde*”, voor zover zij daartoe via de voorziene veiligheidsprocedure gemachtigd zijn. Daaronder moet worden verstaan de gerechtelijk parketten, de hoven en de rechtbanken in België. Momenteel hebben de diverse instanties – politie bij de parketten, politie bij de rechtbanken, vrederegerechten, hoven van beroep, rechtbanken van eerste aanleg, arbeidshoven, arbeidsrechtbanken, onderzoeksrechters, jeugdrechtbanken, rechtbanken van koophandel, hoven van assisen, hof van cassatie, raadkamers en algemeen parket – eigen toepassingen en eigen persoonsgegevensbanken die onderling niet verbonden zijn.

De federale overheidsdienst Justitie verduidelijkt verder dat in concreto volgende personen gebruik zouden maken van het Phenix-project: de werknemers en magistraten van de rechterlijke orde die in het kader van hun taken informatie ingeven, verwerken of raadplegen, de werknemers van de federale overheidsdienst Justitie die in het kader van hun taken informatie ingeven, verwerken of raadplegen, advocaten, notarissen en gerechtsdeurwaarders voor het raadplegen van dossiers en voor het elektronisch neerleggen van documenten binnen een dossier, en het Beheerscomité van Phenix en het Toezichtcomité van Phenix, in het kader van hun controleopdrachten.

De betrokken persoonsgegevens zouden worden opgenomen in de Phenix-databank, waarin advocaten, notarissen en gerechtsdeurwaarders hun eigen dossiers kunnen raadplegen.

3. In het Auditoraatsrapport wordt erop gewezen dat de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, tevens identificatiegegevens in haar KSZ-registers kan opnemen aangaande de personen die niet in het Rijksregister van de natuurlijke personen zijn opgenomen (of van wie de persoonsgegevens niet langer worden bijgewerkt in het Rijksregister van de natuurlijke personen) maar die voor het uitvoeren van de opdrachten van de bij het Phenix-project betrokken personen wel eenduidig geïdentificeerd dienen te worden en aan de betrokkenen een KSZ-nummer toekennen.
4. In hetzelfde rapport wordt erop gewezen dat het merendeel van de personen belast met justitiële taken reeds afzonderlijk werden gemachtigd om het Rijksregister van de natuurlijke personen te raadplegen voor het vervullen van hun opdrachten: de

onderzoeksrechters, magistraten die het ambt van onderzoeksrechter waarnemen, magistraten van het openbaar ministerie en gerechtelijke officieren en agenten bij de parketten (koninklijk besluit van 30 september 1985), de gerechtsdeurwaarders (koninklijk besluit van 16 mei 1986 – zie, voor wat betreft de KSZ-registers, ook beraadslaging nr. 06/37 van 20 juni 2006 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid), de notarissen (koninklijk besluit van 11 september 1986 – zie, voor wat betreft de KSZ-registers, ook beraadslaging nr. 05/49 van 22 november 2005 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid), de Minister van Justitie en bepaalde ambtenaren van de federale overheidsdienst Justitie (koninklijk besluit van 18 april 1990), de griffiers van de hoven en rechtbanken van de rechterlijke orde (koninklijk besluit van 14 maart 1991), de Veiligheid van de Staat (koninklijk besluit van 10 augustus 2001), de commissies voor de voorwaardelijke invrijheidstelling (koninklijk besluit van 22 februari 2002), de advies- en onderzoekscommissies van de Hoge Raad voor de Justitie (koninklijk besluit van 26 april 2002) en het Strafrechtregister (artikel 591 van Wetboek van Strafvordering – zie, voor wat betreft de KSZ-registers, ook beraadslaging nr. 05/27 van 10 oktober 2005 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid).

5. Een verzoek tot toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in het kader van het Phenix-project werd inmiddels ingediend bij de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer *loco* het sectoraal comité van het Rijksregister<sup>1</sup>.
6. De aanvraag van de federale overheidsdienst Justitie bevat de vermeldingen die door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer worden opgelegd voor verzoeken tot toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen evenals een aanduiding van de machtigingen waarover de betrokken personen reeds beschikken met betrekking tot het Rijksregister van de natuurlijke personen.

Derhalve beantwoordt de aanvraag in dat opzicht aan de voorwaarden opgelegd door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer in haar advies nr. 14/2005 van 28 september 2005 (zie punt 7.2.2. van dat advies).

## **B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

- 7.1. Noch het op vraag van de federale overheidsdienst Justitie in de KSZ-registers opslaan van identificatiegegevens aangaande personen die niet in het Rijksregister van de natuurlijke personen zijn opgenomen maar die voor het uitvoeren van de opdrachten van de bij het Phenix-project betrokken personen wel eenduidig geïdentificeerd dienen te worden, noch het toekennen van een KSZ-nummer aan de betrokkenen vergt een tussenkomst van het sectoraal comité van de sociale zekerheid.

Artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een *Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* bepaalt immers dat de Kruispuntbank van de

---

<sup>1</sup> Het maakte het voorwerp uit van machtiging nr. 17/2006 van 5 juli 2006.

Sociale Zekerheid belast is met het verzamelen, het opslaan en het verwerken van de gegevens met betrekking tot de identificatie van de personen (onder meer) voorzover de identificatie van deze personen vereist is voor het uitvoeren van de opdrachten die door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie zijn toegewezen aan een Belgische openbare overheid of voor het vervullen van de taken van algemeen belang die door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie zijn toevertrouwd aan een natuurlijke persoon of aan een openbare of private instelling van Belgisch recht.

Het gebruik van het KSZ-nummer is daarenboven vrij, ingevolge artikel 8, § 2, van de wet van 15 januari 1990.

**7.2.** De toegang tot de KSZ-registers vergt evenwel een machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid, overeenkomstig artikel 15, tweede lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.

**8.1.** De voorziene modaliteiten worden in het auditoraatsrapport als volgt beschreven.

De bij het Phenix-project betrokken personen (zie 2.2.) zouden, overeenkomstig de opgelegde veiligheidsmaatregelen (zie verder), toegang krijgen tot de persoonsgegevens uit de KSZ-registers met het oog op het verwezenlijken van de doeleinden bedoeld in de wet van 10 augustus 2005 *tot oprichting van het informatiesysteem Phenix*.

Ingevolge artikel 2, eerste lid, van deze wet wordt een informatiesysteem, Phenix genaamd, opgericht, met als doeleinden de interne en externe communicatie die is vereist voor de werking van de justitie, het beheer en de bewaring van de gerechtelijke dossiers, de invoering van een nationale rol, het aanleggen van een gegevensbank voor de rechtspraak, het opmaken van statistieken en het verlenen van bijstand bij het beheer en het bestuur van de gerechtelijke instellingen.

Volgende personen zouden gebruik maken van Phenix: de werknemers en magistraten van de rechterlijke orde die in het kader van hun taken informatie ingeven, verwerken of raadplegen, de werknemers van de federale overheidsdienst Justitie die in het kader van hun taken informatie ingeven, verwerken of raadplegen, advocaten, notarissen en gerechtsdeurwaarders voor het raadplegen van dossiers en voor het elektronisch neerleggen van documenten binnen een dossier, het Beheerscomité van Phenix en het Toezichtcomité van Phenix.

Het principe van het Phenix-project is dat van bij het begin van de gerechtelijke procedure per zaak een elektronisch dossier wordt gecreëerd. Zowel de beheerders van het dossier als degenen die bijkomende elementen aanvoeren zullen het elektronisch dossier geleidelijk met aanvullende persoonsgegevens kunnen bijwerken. De federale overheidsdienst Justitie zal per elektronisch dossier en per instantie op de hoogte zijn van enerzijds de gebruikers van het Phenix-project die toegang dienen te hebben tot het elektronisch dossier in het kader van hun opdrachten en anderzijds de natuurlijke personen op wie het elektronisch dossier betrekking heeft (en over wie dus bij de

behandeling van het elektronisch dossier persoonsgegevens kunnen worden geraadpleegd in de KSZ-registers).

Deze personen dienen toegang te hebben tot de respectieve gerechtelijke dossiers met de behandeling waarvan ze belast zijn. In dat verband is het van belang te kunnen beschikken over correcte en actuele persoonsgegevens inzake de identiteit van de natuurlijke personen die bij deze gerechtelijke dossiers betrokken zijn.

**8.2.** Het verzoek beantwoordt aan wettige doeleinden.

**9.** Artikel 19 van hogervermelde wet van 10 augustus 2005 bepaalt dat het Beheerscomité van Phenix een mechanisme uitwerkt voor de controle (onder andere) van de invoering van de persoonsgegevens, van de aanwending van de persoonsgegevensverwerkingen, van de mededeling van de persoonsgegevens en van de toegang tot de persoonsgegevensverwerkingen. Het dient bijgevolg te voorzien in de nodige beveiligingsmaatregelen.

Verder ziet het Toezichtscomité van Phenix (een sectoraal comité opgericht in de schoot van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer) er krachtens artikel 24 van hogervermelde wet van 10 augustus 2005 op toe dat de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van de persoonsgegevens* in het kader van het Phenix-project wordt nageleefd.

**10.1.** De federale overheidsdienst Justitie wenst per betrokkene toegang tot en mededeling van volgende persoonsgegevens: het KSZ-nummer, de naam, de voornamen, de geboortedatum, de geboorteplaats, het geslacht, de nationaliteit, de verblijfplaats, de datum van overlijden en de burgerlijke staat.

Het betreft persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de identificatie van de natuurlijke personen die bij gerechtelijke dossiers betrokken zijn.

Een aantal gebruikers werd reeds bij beslissing van het sectoraal comité van de sociale zekerheid gemachtigd om mededeling te bekomen van deze persoonsgegevens uit de KSZ-registers (de notarissen bij beraadslaging nr. 05/49 van 22 november 2005 en de gerechtsdeurwaarders bij beraadslaging nr. 06/37 van 20 juni 2006).

**10.2.** De mededeling van deze persoonsgegevens kan vanzelfsprekend enkel voor zover zij betrekking heeft op natuurlijke personen die betrokken zijn bij een gerechtelijk dossier dat door de bestemming van de mededeling behandeld wordt. De federale overheidsdienst Justitie dient er aldus zorg voor te dragen dat elke gebruiker slechts mededeling kan bekomen van de persoonsgegevens die hij nodig heeft voor het vervullen van zijn taken.

**10.3.** De toegang tot en de mededeling van de betrokken persoonsgegevens betreft enkel de actuele toestand van deze persoonsgegevens.

- 10.4. Het gaat om een permanente toegang voor onbepaalde duur. Bij de creatie van een nieuw elektronisch dossier wenst de federale overheidsdienst Justitie vanaf het eerste ogenblik te werken met correcte en actuele identificatiegegevens betreffende de betrokken personen. Binnen het gerechtelijk apparaat worden per dag verschillende dossiers met meerdere betrokkenen gecreëerd, hetgeen een permanente mogelijkheid tot toegang tot de KSZ-registers noodzaakt.

De persoonsgegevens in kwestie zouden gedurende dertig jaar worden bewaard.

- 10.5. De eigenlijke toegang tot de KSZ-registers geldt voor de daartoe aangeduide gebruikers van Phenix, voor zover zij nood hebben aan de persoonsgegevens voor het vervullen van hun taken. De bijgewerkte lijst van de betrokkenen die toegang mogen hebben tot de persoonsgegevens van de KSZ-registers zal door de federale overheidsdienst Justitie worden bijgehouden en ter beschikking worden gehouden van het sectoraal comité van de sociale zekerheid.
- 10.6. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou de personen over wie persoonsgegevens uit de KSZ-registers worden meegedeeld niet opnemen in haar verwijzingsrepertorium.

Zij zou wel de loggings met betrekking tot de mededelingen bijhouden, waarin onder andere wordt opgenomen *wanneer* en *over wie* persoonsgegevens werden meegedeeld in het kader van het Phenix-project. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou echter niet te weten komen aan welke concrete gebruiker van het Phenix-systeem persoonsgegevens worden meegedeeld. Deze taak komt de federale overheidsdienst Justitie toe.

Voormelde loggings zijn slechts toegankelijk volgens een strikte procedure, waarbij de informatieveiligheidsconsulent van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid betrokken is. Zij kunnen worden aangewend met het oog op het behandelen van eventuele klachten of het achterhalen van eventuele onregelmatigheden.

11. Het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid heeft kennis genomen van het principiële advies nr. 13/2006 van de Commissie met betrekking tot het Phenix-project. Het Sectoraal Comité benadrukt dat deze machtiging in geen geval beoogt om afstand te nemen van het standpunt van de Commissie in haar algemeen advies nr. 13/2006 van 24 mei 2006 en evenmin als dusdanig geïnterpreteerd moet worden.

Het stelt enkel vast dat, gelet op de lengte van dat advies en op de zeer gedetailleerde aard ervan, het in dit geval niet opportuun lijkt om de motivering op exhaustieve wijze over te nemen of evenmin deze samen te vatten. Het verwijst echter naar dat advies als interpretatiebron voor deze machtiging.

12. Gelet op het voorgaande beantwoordt de gevraagde toegang/mededeling aan de beginselen van doelmatigheid en evenredigheid.

## C. VEILIGHEID

13. Elke mededeling van persoonsgegevens uit de KSZ-registers zal gebeuren in het kader van de behandeling van een elektronisch dossier. De federale overheidsdienst Justitie houdt per elektronisch dossier bij wie de gebruikers van het Phenix-project zijn die in het kader van hun opdrachten toegang dienen te hebben tot het elektronisch dossier en op wie het elektronisch dossier betrekking heeft. Aan de hand van dat overzicht kan de federale overheidsdienst Justitie verzekeren dat een gebruiker van het Phenix-systeem enkel mededeling zal bekomen van persoonsgegevens uit de KSZ-registers die hij nodig heeft voor het vervullen van zijn taken. Een gebruiker zal met andere woorden geen mededeling kunnen bekomen van persoonsgegevens aangaande een natuurlijke persoon die niet op één of andere wijze betrokken is bij een elektronisch dossier met de behandeling waarvan deze gebruiker belast is.
14. Voor zover via het Phenix-systeem een mededeling van persoonsgegevens uit de KSZ-registers wordt verricht, zal de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid bijhouden op welk tijdstip deze mededeling werd verricht en op welke natuurlijke personen zij betrekking had. De federale overheidsdienst Justitie van zijn kant dient uitgebreidere loggings bij te houden, met per mededeling een aanduiding van *wie wanneer over wie welke persoonsgegevens* heeft verkregen voor *welke doeleinden*. De federale overheidsdienst Justitie dient deze loggings te beheren met het oog op het behandelen van eventuele klachten of het achterhalen van eventuele onregelmatigheden.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal bijgevolg in haar eigen loggings enkel bijhouden dat een raadpleging van de KSZ-registers werd verricht in het kader van het Phenix-project maar zal zelf niet weten in welke hoedanigheid de natuurlijke personen op wie de raadpleging betrekking had gekend zijn bij de federale overheidsdienst Justitie.

Om deze redenen, verleent

**het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid**

onder voormelde voorwaarden en volgens de hierboven beschreven modaliteiten de machtiging aan de federale overheidsdienst Justitie en de respectieve gebruikers van de Phenix-toepassing om mededeling te bekomen van de persoonsgegevens uit de KSZ-registers voor het vervullen van hun opdrachten in het kader van de behandeling van gerechtelijke dossiers.

Michel PARISSE  
Voorzitter