

SCSZ/06/096

**BERAADSLAGING NR. 06/055 VAN 18 JULI 2006 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE VERZEKERINGSINSTELLINGEN EN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST VOLKSGEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU IN HET KADER VAN HET ONDERZOEK MET BETREKKING TOT DE IMPACT VAN SOCIO-ECONOMISCHE FACTOREN OP DE FINANCIERING VAN ZIEKENHUIZEN OP BASIS VAN VERANTWOORDE ACTIVITEITEN – BERAADSLAGING NR. 05/045 VAN 10 OKTOBER 2005**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2<sup>de</sup> lid;

Gelet op de aanvraag van Minister Rudy Demotte van 30 mei 2006;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank ontvangen op 29 juni 2006;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

**A. SITUERING VAN DE AANVRAAG EN ONDERWERP ERVAN**

1. Bij beraadslaging nr. 05/045 van 10 oktober 2005 werd de federale overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu gemachtigd om mededeling te bekomen van bepaalde persoonsgegevens, met het oog op een onderzoek inzake de impact van socio-economische factoren op de financiering van ziekenhuizen op basis van verantwoorde activiteiten.
2. Het auditoraatsrapport vat deze beraadslaging als volgt samen.

De onderzoekers, die optreden als onderaannemer van de federale overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, dienen voor elke betrokken patiënt te beschikken over persoonsgegevens met betrekking tot het financiële aspect van het ziekenhuisverblijf (afkomstig van de verzekeringsinstellingen en het Intermutualistisch Agentschap) en persoonsgegevens met betrekking tot de diagnose en de therapie van het ziekenhuisverblijf (afkomstig van de federale overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en de Technische Cel).

Het betreft persoonsgegevens aangaande alle patiënten die tijdens het tweede semester van 2002 of het eerste semester van 2003 minstens één klassieke hospitalisatie of daghospitalisatie hebben ondergaan in één van de (ongeveer zestig) algemene ziekenhuizen die deel uitmaken van het representatief staal.

De beraadslaging voorziet dat de persoonsgegevens ter beschikking worden gesteld van de federale overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en

Leefmilieu en de onderzoekers door het Intermutualistisch Agentschap, dat voor de koppeling zorgt. De federale overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (de verantwoordelijke voor de verwerking) en het onderzoeksteam (de verwerkers) krijgen toegang tot de database van gekoppelde persoonsgegevens via een beveiligde verbinding.

De verzekeringsinstellingen stellen hun persoonsgegevens ter beschikking van een “*trusted third party*”, die het betrokken identificatienummer C1 twee maal onomkeerbaar omvormt, tot C2 en daarna C4, en de persoonsgegevens vervolgens met identificatienummer C4 aan het Intermutualistisch Agentschap overmaakt.

De persoonsgegevens van de federale overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu zijn reeds ter beschikking van de Technische Cel in het kader van het project Minimale Klinische Gegevens en worden door deze laatste aan het Intermutualistisch Agentschap overgemaakt, eveneens met identificatienummer C4. De Technische Cel gebruikt weliswaar zelf het patiëntnummer H1 maar verkrijgt van de “*trusted third party*” een concordantietabel H1/C4.

Het Intermutualistisch Agentschap koppelt beide groepen persoonsgegevens aan de hand van het in beide groepen voorkomend identificatienummer C4 en bezorgt het geheel aan de federale overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en de onderzoekers. De federale overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en de onderzoekers verkeren derhalve niet in de mogelijkheid om louter aan de hand van het gebruikte identificatienummer C4 de betrokkenen te heridentificeren.

3. De voorliggende aanvraag heeft betrekking
  - enerzijds, op een verlenging van de machtiging vervat in beraadslaging nr. 05/045 van 10 oktober 2005 en,
  - anderzijds, op een uitbreiding van de in het kader van voormeld onderzoek mee te delen persoonsgegevens.
4. In het rapport wordt erop gewezen dat aanvankelijk was voorzien dat alle analyseverrichtingen tegen uiterlijk 30 april 2006 zouden zijn afgerond.

Behoudens een nieuwe machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid dienden de persoonsgegevens ten laatste bij het beëindigen van het onderzoek te worden vernietigd, met uitzondering van de eindresultaten en/of aggregaten voor zover zij volledig anoniem zijn.

5. De Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid houdt er echter rekening mee dat het onderzoek een bepaalde vertraging heeft opgelopen, waardoor de einddatum van het onderzoek naar 16 november 2006 zou moeten kunnen worden verschoven.

Om de onderzoekers in staat te stellen het onderzoek af te ronden, wordt het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid derhalve verzocht de initieel voorziene bewaarduur te verlengen tot 16 november 2006.

6. De onderzoekers wensen voorts per betrokkene te beschikken over enige bijkomende gegevens inzake diens statistische sector<sup>1</sup>.

## **B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

7. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens buiten het netwerk van de sociale zekerheid, waarvoor krachtens artikel 15, tweede lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid vereist is.
8. In artikel 4, § 1, van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levensfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* wordt het volgende bepaald:

§ 1. Persoonsgegevens dienen :

1° eerlijk en rechtmatig te worden verwerkt;

2° voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en niet verder te worden verwerkt op een wijze die, rekening houdend met alle relevante factoren, met name met de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden (...);

3° toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt;

4° nauwkeurig te zijn en, zo nodig, te worden bijgewerkt (...);

5° in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, niet langer te worden bewaard dan voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt, noodzakelijk is (...).

*Onderzoek van de doeleinden van de verwerking: wettigheid en rechtmatigheid*

- 9.1. Het onderzoek waarvoor de gegevensmededeling werd gemachtigd bij beraadslaging nr. 05/045 van 10 oktober 2005, moest uiterlijk op 30 april 2006 zijn afgerond en de gegevens moesten op die datum zijn vernietigd.

Zoals reeds opgemerkt heeft de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid echter laten weten dat het onderzoek een bepaalde vertraging heeft opgelopen; in overweging daarvan heeft de Minister aan het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid gevraagd om de oorspronkelijke bewaarduur te verlengen tot 16 november 2006.

---

<sup>1</sup> De statistische sector is een welbepaalde verzameling van straten binnen een welbepaalde gemeente.

- 9.2.** Het Comité benadrukt met aandrang dat het verzoek van de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid dateert van 30 mei 2006, hetzij één maand na de datum waarop de persoonsgegevens aanvankelijk vernietigd dienden te worden.

Dit houdt in dat sedert 30 april 2006 de in beraadslaging 05/045 bedoelde gegevens zonder wettelijke basis en aldus op onrechtmatige wijze ten opzichte van de privacywet worden verwerkt.

Dit kan niet herhaaldelijk door het Sectoraal Comité worden aanvaard.

- 9.3.** Bij wijze van uitzondering wordt ingegaan op het verzoek tot “verlenging” van de bewaarduur.

De verlenging van de in beraadslaging nr. 05/045 voorziene bewaarduur blijkt niet van dien aard dat ze een bijkomend risico inhoudt op het vlak van de integriteit van het privéleven.

- 10.** Wat het tweede luik van de aanvraag betreft, blijken de bijkomende gegevens die worden gevraagd noodzakelijk te zijn voor het doel van het onderzoek, aangezien de beschikbare indicatoren de socio-economische toestand van ouderen niet voldoende in het licht stellen.

*Aard van de bijkomende gegevens waarvan de mededeling wordt gevraagd*

- 11.** De bijkomende geaggregeerde gegevens hebben betrekking op de statistische sector van de betrokken personen, namelijk voor elk van die personen het opleidingsniveau, het percentage werkloosheid, de mediaan (de middelste waarde) van het inkomen, het gemiddeld inkomen, het interkwartiel verschil van het inkomen, het percentage alleenstaanden, het gemiddeld huurgeld, het percentage preciaire behuizing, de verdeling inzake nationaliteiten, de subjectieve gezondheidstoestand, het aantal inwoners per wijk, het type huisvesting, het percentage huurders, de gemiddelde totale oppervlakte van de huisvesting, het voorhanden zijn van sociale en gezondheidsvoorzieningen per wijk, het percentage huisvestingen zonder sanitair, de onmiddellijke omgeving, de sanitaire voorzieningen en het percentage informele hulpverlening.

*Onderzoek van de evenredigheid en relevantie van de gevraagde gegevens*

- 12.1.** Op basis van de bijkomende gegevens die worden vereist, kan de socio-economische toestand van de betrokken personen duidelijker worden bepaald.

Deze gegevens vormen immers een beschrijving van de statistische sector of, met andere woorden, een beschrijving van de buurt van betrokkene. De identiteit van de statistische sector van iedere betrokkene persoon wordt echter niet meegedeeld. De onderzoekers zullen bijgevolg per betrokkene enige achtergrondinformatie over zijn woonplaats te weten komen zonder deze woonplaats zelf te kennen.

**12.2.** In artikel 1 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna “KB van 13 februari 2001” genaamd) wordt de definitie gegeven van gecodeerde, niet-gecodeerde en anonieme gegevens.

Deze definitie is de volgende:

- “gecodeerde persoonsgegevens”: persoonsgegevens die slechts door middel van een code in verband kunnen worden gebracht met een geïdentificeerd of identificeerbaar persoon;
- “niet-gecodeerde persoonsgegevens”: andere dan gecodeerde persoonsgegevens;
- “anonieme gegevens” : gegevens die niet met een geïdentificeerd of identificeerbaar persoon in verband kunnen worden gebracht en derhalve geen persoonsgegevens zijn.

**12.3.** Het gaat in dit geval om gegevens die slechts door middel van een code in verband kunnen worden gebracht met de statistische sector. Het Intermutualistisch Agentschap is in het bezit van de ontcijferingssleutels.

Gelet op het bestaan van een theoretische mogelijkheid tot heridentificatie van de betrokken natuurlijke personen door koppeling van de gecodeerde gegevens waarvan de mededeling is toegestaan door beraadslaging nr. 05/045 met de via de ontcijferingstabellen identificeerbare statistische sectoren, betreft het gecodeerde gegevens.

**12.4.** De Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid heeft benadrukt dat de koppeling van voormelde gegevens van de statistische sector met de in beraadslaging nr. 05/045 van 10 oktober 2005 vermelde persoonsgegevens geen aanleiding geeft tot een verhoogd risico op heridentificatie van de betrokken patiënten ten opzichte van het risico toegelicht aan het Sectoraal Comité in het kader van beraadslaging nr. 05/045.

Het Sectoraal Comité kan dit standpunt delen.

**12.5.** Het Comité meent dus dat de gegevens waarvan de mededeling is voorzien, relevant en evenredig zijn ten opzichte van het beoogde doel.

**13.** Het Intermutualistisch Agentschap zou de reeds beschikbare persoonsgegevens koppelen aan de voormelde geaggregeerde gegevens van de Directie-Generaal Statistiek en Economische Informatie van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie (het voormalige Nationaal Instituut voor de Statistiek), met behulp van de code van de statistische sector, die echter zelf niet aan de onderzoekers zou worden meegedeeld.

De code van de statistische sector zou daartoe per betrokkene aan het Intermutualistisch Agentschap worden overgemaakt, overeenkomstig de modaliteiten voorzien in beraadslaging nr. 05/045 van 10 oktober 2005, waarna deze laatste aan de hand van deze code de hogervermelde geaggregeerde gegevens met betrekking tot de statistische sector in kwestie zou toevoegen.

*Duur van de machtiging*

14. Deze machtiging is geldig tot 16 november 2006. Na die datum moeten de persoonsgegevens worden vernietigd.

Het Sectoraal Comité herinnert eraan dat de niet-naleving van de privacywetgeving kan worden bestraft met geldboetes.

*Onderaanneming*

16. Het Sectoraal Comité herinnert aan de verplichting voor de FOD Volksgezondheid om de bepalingen van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levensfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* na te leven, in het bijzonder de bepalingen betreffende de onderaanneming.

Om deze redenen, verleent

**het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid**

- onder voormelde voorwaarden de machtiging aan de federale overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu in zijn hoedanigheid van verantwoordelijke voor de verwerking om de persoonsgegevens ontvangen met toepassing van beraadslaging nr. 05/045 van 10 oktober 2005 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid te bewaren tot 16 november 2006, waarna zij vernietigd dienen te worden.
- onder voormelde voorwaarden de machtiging voor een uitbreiding van de lijst van persoonsgegevens tot voormelde gegevens betreffende de statistische sector van de betrokken personen, zonder dat de juiste identiteit van de statistische sector echter wordt meegedeeld.

Michel PARISSE  
Voorzitter