

BERAADSLAGING NR. 06/062 VAN 18 JULI 2006 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN DE ALGEMENE DIRECTIE STATISTIEK EN ECONOMISCHE INFORMATIE VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE, KMO, MIDDENSTAND EN ENERGIE IN HET KADER VAN HET PROJECT MICROCENSUS 2006

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, tweede lid;

Gelet op de aanvraag van de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie, ontvangen op 3 juli 2006;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank ontvangen op 3 juli 2006;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

A. SITUERING EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie (het voormalige Nationaal Instituut voor de Statistiek) streeft naar een nieuwe verzamelwijze van socio-economische persoonsgegevens, ter vervanging van de klassieke tienjaarlijkse volkstelling op basis van vragenlijsten, met name door preferentieel gebruik te maken van secundaire persoonsgegevens.
2. De wetenschappelijke zijde van het voorliggend project Microcensus 2006 wordt ondersteund door het AGORA-onderzoeksprogramma van het Federaal Wetenschapsbeleid en verloopt in samenwerking met een universitaire onderzoeksploeg (VUB-UA-UCL-ULB-KUL).

Het doel van het onderzoek is tweeledig: enerzijds wordt via een administratieve proeftelling logistiek en expertise opgebouwd in het vooruitzicht van de definitieve overgang naar administratieve tellingen, anderzijds is Microcensus 2006 ook reeds een eerste operationele ronde van persoonsgegevensverzameling (op basis van een steekproef van twintig procent), precies in de helft van de klassieke tienjaarlijkse tijdssprong van de census.

Door raadpleging van de grote administratieve persoonsgegevensbanken (het Rijksregister, de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, de Kruispuntbank van Ondernemingen, de Kadastrale Databank van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie, de databanken inzake onderwijs en afgeleverde

diploma's,...) zou een maximaal aantal van de klassieke censusdomeinen gedekt worden.

3. Concreet zou het de bedoeling zijn om voor een steekproef van twintig procent van de populatie uit het Rijksregister, getrokken door de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie, volgende persoonsgegevens te bekomen uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming.

Gegevens met betrekking tot de loontrekkende tewerkstelling (laatste trimester van het jaar): het aantal jobs op de laatste dag van het kwartaal, de belangrijkheidscode van de job, de werknemerscode, het werknemerskengetal, de aanduiding of de arbeidsprestatie al dan niet onder de notie “arbeid bij tussenpozen” valt, de aanduiding of de arbeidsprestatie al dan niet onder de notie “huisarbeid” valt, de aanduiding of de arbeidsprestatie al dan niet seizoensarbeid is, het arbeidsregime, de bijdrageverminderingen, het uniek ondernemingsnummer van de werkgever (of diens inschrijvingsnummer bij RSZ/RSZPPO), het nummer van het paritair comité, de ondernemingsgrootte, het voorhanden zijn van een voltijdse activiteit, het aantal uren deeltijdse activiteit tijdens het trimester, het aantal bezoldigde uren deeltijdse activiteit tijdens het trimester, het aantal normaal bezoldigde dagen in het kwartaal voor voltijdse prestaties, het aantal normaal bezoldigde dagen in het kwartaal voor deeltijdse prestaties, het aantal uren deeltijdse arbeid, de som van alle werkelijk gepresteerde dagen, de som van alle werkelijk gepresteerde uren, de aanduiding dat betrokkene die gekend is bij het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering tewerkgesteld is tijdens het laatste trimester, het aantal te presteren uren volgens het contract, het aantal gelijkgestelde dagen, de code van de gelijkgestelde dagen, het aantal vergoede dagen van tijdelijke werkloosheid, het aantal vergoede dagen werkloosheid en de activiteitssector van de onderneming.

Gegevens aanvullend bij de tewerkstellingsdata (laatste trimester van het jaar): de aanduiding, in het geval van een tewerkstelling in loondienst, of er een tussenkomst is van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening in de vorm van een activeringsprogramma, een halftijds brugpensioen, een deeltijdse loopbaanonderbreking/tijdskrediet of een behoud van rechten en inkomensgarantie-uitkering en de aanduiding of de betrokkene een job in loondienst cumuleert met een pensioen of aanvult met een leefloon of de toepassing van een sociale hulpwet.

Gegevens met betrekking tot ziekte en moederschap (laatste trimester van het jaar): het feit dat betrokkene ziek of in moederschapsrust is.

Aanvullende socio-economische gegevens: de nomenclatuur van de socio-economische positie, het voorhanden zijn van formele studentencontracten, de aanduiding of de persoon heeft gewerkt in de periode van het eerste trimester 2001 tot het vierde trimester 2005, de aanduiding of de persoon uitkeringsgerechtigd werkzoekende is geweest in de periode van het eerste trimester 2001 tot het vierde trimester 2005, de aanduiding of de persoon in volledige loopbaanonderbreking is geweest in de periode van het eerste trimester 2001 tot het vierde trimester 2005 en de aanduiding of de persoon niet-uitkeringsgerechtigde werkzoekende is bij BGDA, VDAB of FOREM.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

4. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens, waarvoor krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid vereist is.
- 5.1. De Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie heeft nood aan persoonsgegevens in het kader van haar opdrachten met betrekking tot de algemene socio-economische enquête.
- 5.2. Ingevolge artikel 24bis van de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek*, zoals gewijzigd bij de wet van 22 maart 2006, zijn elk bestuur en elke dienst of instelling van openbaar nut ondergeschikt aan een bestuur verplicht toegang te verlenen tot de individuele gegevens (dat is iedere informatie betreffende een geïdentificeerde of identificeerbare statistische eenheid) in hun bezit, met inbegrip van het door hen gebruikte identificatienummer.

Voorts dient de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie, ingevolge artikel 1ter van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 22 maart 2006, de statistische geheimhouding te respecteren.

6. De Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie vestigt er de aandacht op dat zij de persoonsgegevens meegedeeld door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid onmiddellijk na ontvangst definitief zou ontdoen van het identificatienummer sociale zekerheid (het INSZ). Elk record zou vervolgens van een nieuw uniek volgnummer worden voorzien om koppeling met andere persoonsgegevens mogelijk te maken. De door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid overgemaakte persoonsgegevens zouden steeds afzonderlijk bewaard worden.
7. Het gaat om een latere verwerking van niet-gecodeerde persoonsgegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden, waardoor de bepalingen van afdeling III van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* dienen te worden nageleefd.
8. Artikel 5 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 bepaalt dat indien een latere verwerking van *gecodeerde persoonsgegevens* niet de mogelijkheid biedt de historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden te verwezenlijken, de verantwoordelijke voor de latere verwerking *niet-gecodeerde persoonsgegevens* mag verwerken. In dat geval vermeldt hij in zijn aangifte aan de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer waarom de latere verwerking van

gecodeerde persoonsgegevens niet de mogelijkheid biedt de historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden te verwezenlijken.

Ingevolge de artikelen 18 en 19 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 dient de verantwoordelijke voor de latere verwerking vooraf enige informatie te verschaffen aan de betrokkenen en dienen de betrokkenen op hun beurt uitdrukkelijk hun toestemming te geven voor de verwerking van hen betreffende niet-gecodeerde persoonsgegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.

Deze verplichtingen dienen krachtens de artikelen 20 en 21 van hetzelfde koninklijk besluit evenwel niet te worden nagekomen indien, enerzijds, de nakoming onmogelijk blijkt of onevenredig veel moeite kost en, anderzijds, de verantwoordelijke voor de latere verwerking in zijn aangifte aan de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer enige bijkomende informatie opneemt.

De eerstgenoemde voorwaarde lijkt van toepassing: de nakoming van de verplichting om elke betrokkene te verwittigen en diens toestemming te bekomen, lijkt de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie onevenredig veel moeite te zullen kosten.

9. De mededeling gebeurt voor een wettig doeleinde, met name de verwezenlijking van het project Microcensus 2006.

De Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie dient zich ertoe te verbinden de meegedeelde persoonsgegevens enkel te zullen aanwenden in het kader van het project Microcensus 2006, met uitsluiting van elk ander doeleinde.

De meegedeelde persoonsgegevens lijken, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.

10. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid wijst er echter op dat zijn beslissing met betrekking tot voorliggende vraag geenszins afbreuk doet aan de bevoegdheden van de andere sectorale comités van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer noch aan de beslissingen die in voorkomend geval door deze sectorale comités zouden worden genomen met betrekking tot de andere aspecten van het project beschreven onder 2.
11. De Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat, na de verwijdering van het INSZ van betrokkenen, de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald.

Voorts dient zij bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

- 12.1.** Samen met het Auditoraat van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is het sectoraal comité van de sociale zekerheid van oordeel dat het de voorkeur verdient om bij volgende uitwisselingen van persoonsgegevens met de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie de koppeling van de persoonsgegevens afkomstig uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming met de reeds bij de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie beschikbare persoonsgegevens te laten verrichten door een gemeenschappelijke onderaannemer van de verschillende grote gegevensleveranciers die bij het onder 2 bedoelde project betrokken zijn, met inbegrip in ieder geval van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Algemene Directie; deze onderaannemer zou ter zake optreden als verwerker in de zin van artikel 16 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en de persoonsgegevens zou coderen.

Op die wijze zouden immers geen niet-gecodeerde persoonsgegevens dienen te worden doorgegeven aan de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (de persoonsgegevens zouden worden voorzien van een betekenisloos volgnummer) en zou op een meer adequate wijze de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen worden gewaarborgd.

- 12.2.** Het sectoraal comité van de sociale zekerheid meent dat de modaliteiten die door de gemeenschappelijke onderaannemer dienen te worden gerespecteerd, zouden moeten worden vastgelegd in gemeenschappelijk overleg met de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

Om deze redenen, verleent

het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid

- aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de machtiging om de hogervermelde persoonsgegevens mee te delen aan de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie, in het kader van het project Microcensus 2006.

- het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid stelt voor dat bij volgende uitwisselingen van persoonsgegevens met de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie, de koppeling van de persoonsgegevens afkomstig uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming met de reeds bij de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie beschikbare persoonsgegevens zou worden verricht door een gemeenschappelijke zoals aangegeven onder 12.1.

Michel PARISSE
Voorzitter