

SCSZ/07/043

BERAADSLAGING NR. 07/015 VAN 27 MAART 2007 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens BETREFFENDE GEDETACHEERDE WERKNEMERS, ZELFSTANDIGEN EN STAGIAIRS AAN DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID EN HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN IN HET KADER VAN HET LIMOSA-PROJECT

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 14 maart 2007;

Gelet op het verslag van de heer Willem Debeuckelaere.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1.** De artikelen 137 tot en met 167 van de Programmawet (I) van 27 december 2006 voorzien een voorafgaande melding voor gedetacheerde werknemers, gedetacheerde stagiairs, gedetacheerde zelfstandigen en gedetacheerde zelfstandige stagiairs.

Onder “*gedetacheerde werknemers*” wordt verstaan: werknemers die in België tijdelijk of gedeeltelijk een arbeidsprestatie leveren en die hetzij gewoonlijk werken op het grondgebied van één of meerdere andere landen dan België hetzij zijn aangeworven in een ander land dan België (artikel 137, 2°). Voorafgaandelijk aan de tewerkstelling van een gedetacheerde werknemer op het Belgische grondgebied dient zijn werkgever, een aangestelde of zijn lasthebber daarvan bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid een elektronische melding te doen (artikel 139, eerste lid).

Onder “*gedetacheerde stagiairs*” wordt verstaan: personen die in het kader van een buitenlands studieprogramma of een buitenlandse beroepsopleiding op het Belgische grondgebied een stage verrichten om het diploma of getuigschrift te verwerven of om praktijkervaring op te doen (artikel 137, 4° en 5°). Voorafgaandelijk aan de aanvang van de stage op het Belgische grondgebied dient de gedetacheerde stagiair of de instelling waar hij zijn studies of beroepsopleiding volgt daarvan bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid een elektronische melding te doen (artikel 139, tweede lid).

Onder “*gedetacheerde zelfstandigen*” wordt verstaan: enerzijds zelfstandigen die in België tijdelijk of gedeeltelijk één of meerdere zelfstandige activiteiten uitoefenen zonder er permanent te verblijven en die gewoonlijk werken op het grondgebied van één of meerdere andere landen dan België, anderzijds personen die uit het buitenland komen en zich naar België begeven om er tijdelijk een zelfstandige beroepsactiviteit uit te oefenen of om er zich tijdelijk te vestigen als zelfstandige (artikel 137). Voorafgaandelijk aan de uitoefening van een beroepsactiviteit door een gedetacheerde

zelfstandige op het Belgische grondgebied dient zichzelf of zijn lasthebber daarvan bij het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen een elektronische melding te doen (artikel 153, eerste lid).

Onder “*gedetacheerde zelfstandige stagiairs*” wordt verstaan: personen die in het kader van een buitenlands studieprogramma of een buitenlandse opleiding voor de toegang tot een vrij beroep op het Belgische grondgebied een stage verrichten om het diploma, titel of getuigschrift te verwerven of om praktijkervaring op te doen (artikel 137, 9° en 10°). Voorafgaandelijk aan de aanvang van de stage op het Belgische grondgebied dient de gedetacheerde zelfstandige stagiair of de instelling waar hij zijn studies of beroepsopleiding volgt daarvan bij het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen een elektronische melding te doen (artikel 153, tweede lid).

- 1.2. Ingevolge artikel 163 van de Programmawet (I) van 27 december 2006 dienen de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen een persoonsgegevensbank van hogervermelde gedetacheerden bij te houden.

De betrokken persoonsgegevens kunnen, mits machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ter beschikking worden gesteld van andere instanties, voor het vervullen van de taken die door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie aan hen zijn toevertrouwd.

Voorts dient de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid per betrokken gedetacheerde, geïdentificeerd aan de hand van diens Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, een overzicht bij te houden van andere identificatienummers die aan de betrokkene werden toegekend in het land van oorsprong of in voorkomend geval in andere landen van de Europese Unie.

- 1.3. Artikel 156 van de Programmawet (I) van 27 december 2006 bepaalt dat, onverminderd de bevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie, de door de Koning aangewezen ambtenaren toezicht houden op de naleving van voormelde bepalingen en hun uitvoeringsbesluiten. Zij oefenen dit toezicht uit overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 november 1972 *betreffende de arbeidsinspectie*.
- 1.4. In het kader van de uitvoering van voormelde bepalingen met betrekking tot het elektronisch systeem van controle op elke vorm van tewerkstelling van buitenlanders in België werd het zogenaamde LIMOSA-project uitgewerkt (“*Landenoverschrijdend Informatiesysteem ten behoeve van MigratieOnderzoek bij de Sociale Administratie*”).

Het LIMOSA-project bevat drie fases.

Vooreerst zal de voormelde verplichting tot het melden van een tewerkstelling (bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid) of een zelfstandige activiteit (bij het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen), bij voorkeur via een internettoepassing, vanaf 1 april 2007 worden geïmplementeerd. Deze verplichting geldt ten opzichte van werknemers, zelfstandigen, stagiairs en zelfstandige stagiairs. Indien de buitenlandse werknemer, zelfstandige, stagiair of zelfstandige stagiair bij het

aanvatten van zijn activiteit in België geen ontvangstbewijs van de melding kan voorleggen, dient de Belgische eindgebruiker of opdrachtgever dit ook te melden aan hogervermelde openbare instellingen van sociale zekerheid om zich aldus aan strafrechtelijke mede-aansprakelijkheid te onttrekken.

Vervolgens zal vanaf juli 2007 een persoonsgegevensbank (het zogenaamde “kadaster”) worden uitgebouwd, waarin de persoonsgegevens ontvangen naar aanleiding van bovenvermelde meldingsplicht zullen worden opgenomen en aangevuld met persoonsgegevens inzake grensoverschrijdende tewerkstelling (afkomstig van het Europees formulier E101), arbeidskaarten (afkomstig van de gewestelijke administraties van werkgelegenheid), beroepskaarten (afkomstig van de Dienst Economische Vergunningen van de federale overheidsdienst Economie) en verblijfsvergunningen (afkomstig van de Dienst Vreemdelingenzaken of van de Belgische diplomatieke posten bij de federale overheidsdienst Buitenlandse Zaken).

Ten slotte zal een uniek loket worden gecreëerd, waarlangs een buitenlandse ondernemer met één elektronische aanvraag al zijn administratieve formaliteiten zal kunnen regelen.

- 1.5. Om een efficiënte controle te kunnen verrichten, dienen de betrokken openbare instellingen van sociale zekerheid en hun inspectiediensten toegang te hebben tot de hogervermelde persoonsgegevensbank.

Voorlopig en in afwachting van het operationeel worden van het kadaster zouden de reeds beschikbare persoonsgegevens enkel geraadpleegd worden door personeelsleden van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen, te weten de betrokken administratieve medewerkers en de betrokken inspectiediensten, en dit in het kader van hun respectieve bevoegdheid van beheerder van de persoonsgegevensbank (artikel 163 van de Programmawet (I) van 27 december 2006) of toezichthouder op de naleving van deze wet en de uitvoeringsbesluiten (artikel 156 van de Programmawet (I) van 27 december 2006).

De betrokken personeelsleden van zowel de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid als het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen dienen daarbij niet enkel de persoonsgegevens aangegeven aan de eigen openbare instelling van sociale zekerheid te kunnen raadplegen maar tevens de persoonsgegevens aangegeven aan de andere openbare instelling van sociale zekerheid. Zij dienen met andere woorden toegang te kunnen hebben tot de *volledige* persoonsgegevensbank.

De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen dienen inzage te kunnen krijgen in elkaars dossiers omdat, enerzijds, de buitenlandse kwalificatie als werknemer dan wel zelfstandige door de bevoegde Belgische instantie dient te kunnen worden nagekeken en desgevallend gecorrigeerd (een persoon voor wie een melding als gedetacheerde zelfstandige werd verricht, kan in werkelijkheid een gedetacheerde werknemer zijn of omgekeerd) en, anderzijds, wat de inspectiediensten betreft zij beiden volledig bevoegd zijn voor het toezicht op de naleving van de Programmawet (I) van 27 december 2006 door zowel werknemers, zelfstandigen als stagiairs.

- 1.6. De verplichte voorafgaande melding voor *gedetacheerde werknemers* bevat identificatiegegevens aangaande de werknemer zelf (waaronder, indien voorhanden, het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, een identificatienummer in het land van oorsprong, de naam en de voornamen, de woonplaats, de geboortedatum en de nationaliteit), aangaande de buitenlandse werkgever en zijn lasthebber indien deze de melding verricht (waaronder, indien voorhanden, het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid of het uniek ondernemingsnummer) en aangaande de Belgische gebruiker van de diensten van de gedetacheerde werknemer (waaronder, indien voorhanden, het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid of het uniek ondernemingsnummer), aangevuld met de begindatum van de detachering in België, de voorziene duur van de detachering in België, de soort diensten verricht in het kader van de detachering, de plaats waar in België de arbeidsprestaties worden geleverd, de wekelijkse arbeidsduur en het werkrooster.

De verplichte voorafgaande melding voor *gedetacheerde zelfstandigen* bevat identificatiegegevens aangaande de zelfstandige en zijn lasthebber indien deze de melding verricht (waaronder, indien voorhanden, het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid of het uniek ondernemingsnummer, een identificatienummer in het land van oorsprong, de naam en de voornamen, de woonplaats, de geboortedatum en de nationaliteit) en aangaande de Belgische gebruiker van de diensten van de gedetacheerde zelfstandige (waaronder, indien voorhanden, het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid of het uniek ondernemingsnummer), aangevuld met de begindatum van de detachering in België, de voorziene duur van de detachering in België, de soort diensten verricht in het kader van de detachering en de plaats waar in België de prestaties als zelfstandige worden geleverd.

De verplichte voorafgaande melding voor *gedetacheerde stagiairs* en *gedetacheerde zelfstandige stagiairs* bevat identificatiegegevens aangaande de stagiair of zelfstandige stagiair (waaronder, indien voorhanden, het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, een identificatienummer in het land van oorsprong, de naam en de voornamen, de woonplaats, de geboortedatum, de nationaliteit en het adres in België), aangaande de buitenlandse instelling waar hij zijn studie of zijn beroepsopleiding volgt (waaronder, indien voorhanden, het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid of het uniek ondernemingsnummer) en aangaande de Belgische instelling bij dewelke hij gedetacheerd is (waaronder, indien voorhanden, het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid of het uniek ondernemingsnummer), aangevuld met de begindatum van de detachering in België en de voorziene duur van de detachering in België.

- 1.7. Door de verplichte voorafgaande melding krijgt de overheid een accuraat beeld van de tewerkstelling van buitenlanders in België. De betrokken persoonsgegevensbank vormt niet enkel een belangrijke bron van beleidsinformatie maar biedt ook de mogelijkheid om de concrete situatie van betrokkenen te toetsen aan de wettelijke en reglementaire verplichtingen en om gerichte controles uit te voeren.
- 1.8. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid wordt verzocht een machtiging te verlenen voor de uitwisseling van hogervermelde persoonsgegevens tussen de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen

der Zelfstandigen met het oog op het vervullen van hun opdrachten, in het bijzonder het beheer van dossiers met betrekking tot gedetacheerden en de controle dienaangaande, overeenkomstig de bepalingen van de artikelen 137 tot en met 167 van de Programmawet (I) van 27 december 2006.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 2.1. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door instellingen van sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, eerste lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid vereist is.
- 2.2. De mededeling beoogt het vervullen van de opdrachten van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen met betrekking tot gedetacheerde werknemers, zelfstandigen, stagiairs en zelfstandige stagiairs, zoals voorzien in de artikelen 137 tot en met 167 van de Programmawet (I) van 27 december 2006.

De aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen meegedeelde persoonsgegevens kunnen vanzelfsprekend, zonder machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid, door deze respectieve instellingen van sociale zekerheid zelf worden verwerkt.

Zowel de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid als het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen blijken echter tevens behoefte te hebben aan de persoonsgegevens die aan de andere instelling van sociale zekerheid werden meegedeeld, enerzijds met het oog op het vaststellen van de juiste kwalificatie van de betrokkenen (werknemer dan wel zelfstandige), anderzijds met het oog op het uitvoeren van controles inzake de detachering van werknemers, zelfstandigen, stagiairs en zelfstandige stagiairs.

De mededeling beantwoordt aldus aan een wettig doeleinde. De persoonsgegevens in kwestie zijn, uitgaande van het doeleinde van de mededeling, ter zake dienend en niet overmatig. Zij blijven (vooralsnog) beperkt tot identificatiegegevens aangaande de bij de detachering betrokken partijen en persoonsgegevens aangaande de modaliteiten van de detachering zelf.

- 2.3. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid vestigt er evenwel de aandacht op dat de uitbreiding van de hogervermelde persoonsgegevensbank met andere persoonsgegevens en de mededeling van de betrokken persoonsgegevens aan andere instanties dan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen opnieuw voor machtiging aan hem dient te worden voorgelegd.

Om deze redenen, verleent

het sectoraal comité van de sociale zekerheid

de machtiging aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen om toegang te hebben tot de hogervermelde persoonsgegevens, aangegeven aan respectievelijk het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, met het oog op het vervullen van hun opdrachten met betrekking tot gedetacheerde werknemers, zelfstandigen, stagiairs en zelfstandige stagiairs, zoals voorzien in de artikelen 137 tot en met 167 van de Programmawet (I) van 27 december 2006.

Willem DEBEUCKELAERE
Voorzitter