

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZ/09/143

**BERAADSLAGING NR. 07/021 VAN 8 MEI 2007, GEWIJZIGD OP 2 DECEMBER 2008
EN OP 1 DECEMBER 2009, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN
GECODEERDE PERSOONSgegevens AAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST
SOCIALE ZEKERHEID MET HET OOG OP DE EXPLOITATIE VAN EEN
MICROSIMULATIEMODEL VOOR DE SOCIALE ZEKERHEID (MIMOSIS)**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1, eerste lid;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 2 april 2007;

Gelet op de aanvraag van de federale overheidssdienst Sociale Zekerheid van 29 oktober 2008;

Gelet op de auditoraatsrapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 20 november 2008 en 19 november 2009;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

1. CONTEXT EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1.** In het kader van een project van het Federaal Wetenschapsbeleid en in samenwerking met de universiteiten van Antwerpen, Leuven en Luik bouwt de federale overheidssdienst Sociale Zekerheid (FOD Sociale Zekerheid) aan een microsimumlatiemodel (MIMOSIS), dat het mogelijk dient te maken om vooraf de gevolgen van beleidsbeslissingen inzake sociale zekerheid of fiscaliteit in te schatten.

Daartoe werd de FOD Sociale Zekerheid reeds bij beraadslaging nr. 04/01 van 6 januari 2004, bij beraadslaging nr. 04/19 van 6 juli 2004, bij beraadslaging nr. 04/31 van 7 september 2004, bij beraadslaging nr. 04/43 van 7 december 2004, bij beraadslaging nr. 05/23 van 3 mei 2005, bij beraadslaging nr. 05/36 van 19 juli 2005 en bij beraadslaging nr. 07/06 van 9 januari 2007 door het sectoraal comité van de sociale zekerheid gemachtigd om mededeling te bekomen van bepaalde – uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming afkomstige – gecodeerde persoonsgegevens met betrekking tot enerzijds honderdduizend personen van wie volgens het Rijksregister der natuurlijke personen de voornaamste verblijfplaats op 1 januari 2002 in België gevestigd was en anderzijds hun gezinsleden.

- 1.2. Onderhavige aanvraag vanwege de FOD Sociale Zekerheid betreft de tweede fase met betrekking tot het microsimulatiemodel. Deze behelst de exploitatie van het model, dat wil zeggen de concrete toepassing ervan. Bij vermelde beraadslaging nr. 04/01 van 6 januari 2004 werd bepaald dat deze fase het voorwerp diende uit te maken van een specifieke machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid in het kader van een dossier dat te gelegener tijd aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid zou worden overgemaakt.

De FOD Sociale Zekerheid vraagt met betrekking tot de tweede fase een machtiging tot 31 december 2010 en dit om de periode te overbruggen die voorzien is voor de verdere validering en actualisering van het model, zowel inzake programmering als inzake betrokken persoonsgegevens. De validering zal worden afgerond in 2007, waarna het model zal worden geactualiseerd. Tijdens deze periode zou de FOD Sociale Zekerheid, in afwachting van het geactualiseerde model, zelf of met tussenkomst van een onderaannemer reeds gebruik maken van de huidige versie van het model voor het uitvoeren van beleidssimulaties. De voorgestelde looptijd is vereist om het gevaloriseerde en geactualiseerde model te kunnen gebruiken voor beleidsvoorbereidend werk. Daarnaast zouden de persoonsgegevens tot 31 december 2010 gebruikt moeten kunnen worden om na te gaan of zij geëxploiteerd kunnen worden om over te stappen van een statisch microsimulatiemodel naar een dynamisch microsimulatiemodel dat de mogelijkheid biedt om langetermijnprojecties te maken.

De persoonsgegevens in kwestie zouden aldus tevens worden aangewend voor het ontwikkelen van een COSI-model in het kader van het COVIVE-project. COVIVE behelst een interuniversitair consortium dat onderzoek voert naar de socio-economische impact van de vergrijzing in Vlaanderen en Europa. Centraal staan de verdeling van de economische last van de veroudering tussen en binnen generaties, de kwaliteit, betaalbaarheid en toegankelijkheid van de zorg en de participatie van ouderen in het arbeidsbestel en het maatschappelijk leven. COVIVE wordt gecoördineerd door het Centrum voor Sociaal Beleid en wordt gefinancierd door het Instituut voor de Aanmoediging van Innovatie door Wetenschap en Technologie in Vlaanderen (IWT). Het COSI-model dat in het kader van het COVIVE-project zou ontwikkeld worden, is een dynamisch microsimulatiemodel (het MIMOSIS-model daarentegen is een statisch microsimulatiemodel). De dynamiek van het COSI-model zit in het feit dat het model projecties kan maken voor verschillende tijdstippen, waardoor het mogelijk wordt om de effecten van een maatregel op middellange

of lange termijn te voorspellen. Meer specifiek zouden de onderzoekers met het model trachten om projecties te maken van de inkomensverdeling in de periode 2020–2050 onder verschillende beleidsscenario's. Om deze voorspellingen te kunnen maken, hebben zij behoefte aan persoonsgegevens per individu. Voor ieder tijdstip zouden zij pogen per individu zijn toekomstige eigenschappen te voorspellen, met bijzondere aandacht voor de toekomstige inkomsten van het individu uit arbeid of uit herverdeling.

De persoonsgegevens zouden ook aangewend worden voor de ontwikkeling van het MIDAS-model. In het kader van het *Accurate Income Measurement* programma van de Europese Commissie werd voor België een dynamisch microsimulatiemodel met dynamische veroudering ontwikkeld. Met dit model tracht men de reeds bestaande evaluaties in verband met de mogelijke kostprijs van de vergrijzing ook aan te vullen met verdelingsgegevens. Dit laatste impliceert dat men tracht te voorspellen wat op termijn de plaats van pensioengerechtigden zal zijn in de inkomensverdeling van de gehele samenleving. In het bijzonder is het de bedoeling om na te gaan of gepensioneerden op termijn meer in armoede terecht zullen komen of niet en zo ja, met welk beleid dit eventueel geremedieerd kan worden. Om deze voorspellingen te kunnen maken heeft men behoefte aan gegevens per individu. Voor ieder tijdstip tracht men voor ieder individu in de steekproef zijn toekomstige eigenschappen te voorspellen met bijzondere aandacht voor de toekomstige inkomsten van het individu uit arbeid of uit herverdeling. De persoonsgegevens in het bestaande MIDAS-model zijn afkomstig uit de Panelstudie voor Belgische Huishoudens. Bedoeling is om na te gaan of de administratieve gegevens, die momenteel gebruikt worden voor de ontwikkeling van MIMOSIS, dat zijn gegevens van 2001 en voor loon- en weddetrekkenden de CIMIRe-loopbaangegevens, ook kunnen aangewend worden om projecties met MIDAS uit te voeren.

2. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 2.1.** Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid.

Het betreft voorts een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.

- 2.2.** De FOD Sociale Zekerheid beoogt het opgeleverde microsimulatiemodel en de toekomstige varianten te benutten voor beleidsondersteunend onderzoek. De FOD Sociale Zekerheid heeft sinds de oplevering van het model geïnvesteerd in de validering en documentatie van het model met het oog op het onderbouwen van de robuustheid van het model voor toekomstige beleidsanalyses.

- 2.3.** De FOD Sociale Zekerheid werd bij hogervermelde beraadslagingen reeds gemachtigd om mededeling te bekomen van de in de aanvraag opgenomen persoonsgegevens (in voorkomend geval uitgedrukt in klassen). De persoonsgegevens vereist voor de exploitatie van het microsimulatiemodel zijn inderdaad gelijkaardig aan deze van de opbouw van het model.
- 2.4.** De persoonsgegevens worden door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid op een individueel niveau meegedeeld. De FOD Sociale Zekerheid dient immers de algemene impact van beleidsbeslissingen te kunnen bepalen door deze beleidsbeslissingen toe te passen op een steekproef van concrete gevallen die representatief is voor de Belgische bevolking.

Aan elke betrokkene wordt daartoe een betekenisloos volgnummer toegekend.

De gecodeerde persoonsgegevens blijken, uitgaande van het hierboven beschreven doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.

De meegedeelde persoonsgegevens mogen enkel worden aangewend voor de exploitatie van het microsimulatiemodel met het oog op beleidsondersteunend onderzoek, met uitsluiting van enig ander doeleinde.

- 2.5.** De FOD Sociale Zekerheid dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald.

In elk geval is het de FOD Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens. Er wordt op gewezen dat het niet-naleven van dit verbod, krachtens artikel 39, 1^o, van de wet van 8 december 1992, een geldboete van honderd tot honderdduizend euro tot gevolg kan hebben.

- 2.6.** De FOD Sociale Zekerheid mag de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens bewaren zolang hun verwerking noodzakelijk is in het kader van voormelde exploitatie en maximaal tot 31 december 2010. Daarna dienen zij, behalve in geval van een nieuwe machtiging vanwege het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, te worden vernietigd.

Het microsimulatiemodel en de onderliggende persoonsgegevens worden op door de FOD Sociale Zekerheid beveiligde *stand alone* personal computers geïnstalleerd met het oog op de exploitatie van het model. Derden kunnen in onderaanneming van de FOD Sociale Zekerheid deze persoonsgegevens van de FOD Sociale Zekerheid gebruiken voor exploitatiedoeleinden, maar dit enkel op dezelfde binnen de FOD Sociale Zekerheid geïnstalleerde beveiligde personal computers.

De onderzoeksteams bedoeld in 1.1. kunnen evenwel met het oog op de verdere ontwikkeling van het model verder de verkregen persoonsgegevens op de eigen beveiligde

personal computers gebruiken.

Bij de verwerking van de persoonsgegevens dient rekening te worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Aldus dient de FOD Sociale Zekerheid onder meer in te staan voor de naleving van artikel 16, § 1, van voormelde wet van 8 december 1992, dat betrekking heeft op de verhouding tussen de verantwoordelijke voor de verwerking en diens verwerker.

De FOD Sociale Zekerheid dient met derden die in onderaanneming van de FOD Sociale Zekerheid de persoonsgegevens gebruiken een overeenkomst te sluiten waarbij laatstgenoemden zich ertoe verbinden de persoonsgegevens te zullen verwerken overeenkomstig de bepalingen van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* en hun uitvoeringsbesluiten. Hierbij dient bij de uitvoering van beleidssimulaties in het bijzonder aandacht te worden besteed aan de omschrijving van de precieze finaliteit.

- 2.8. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid merkt op dat ingevolge artikel 23 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* de resultaten van een verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden niet mogen worden bekendgemaakt in een vorm die de identificatie van de betrokken persoon mogelijk maakt.

De betrokken persoonsgegevens mogen voorts niet verder aan derden (in de zin van artikel 1, § 6, van de wet van 8 december 1992) worden meegedeeld behalve indien het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid daartoe uitdrukkelijk zijn goedkeuring verleent.

Om deze redenen,

1. verleent **het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid** een machtiging aan de FOD Sociale Zekerheid om met naleving van hogervermelde voorwaarden over te gaan tot de exploitatie van het microsimulatiemodel voor de sociale zekerheid (MIMOSIS), met inbegrip van de hogervermelde COSI- en MIDAS-modellen, op basis van de gecodeerde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid meegedeeld met toepassing van de hogervermelde beraadslagingen,
2. koppelt **het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid** deze machtiging aan de naleving door de FOD Sociale Zekerheid van de bepalingen van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, haar uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)