



**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZ/10/117

BERAADSLAGING NR. 08/037 VAN 1 JULI 2008, GEWIJZIGD OP 7 OKTOBER 2008 EN OP 5 OKTOBER 2010, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN GECODEERDE PERSOONSgegevens DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN HET HOGER INSTITUUT VOOR DE ARBEID VAN DE KATHOLIEKE UNIVERSITEIT LEUVEN MET HET OOG OP HET ONTWIKKELEN VAN EEN KWANTITATIEVE METHODIEK VOOR HET OPVOLGEN VAN DE SOCIO-ECONOMISCHE TRAJECTEN VAN GEREGULARISEERDE VREEMDELINGEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op de artikelen 5 en 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van het Hoger Instituut voor de Arbeid van de Katholieke Universiteit Leuven van 9 juni 2008;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 11 juni 2008;

Gelet op de gewijzigde aanvraag van het Hoger Instituut voor de Arbeid van de Katholieke Universiteit Leuven van 9 september 2008;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 10 september 2008;

Gelet op de bijkomende aanvraag van het Hoger Instituut voor de Arbeid van de Katholieke Universiteit Leuven van 13 september 2010;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 14 september 2010;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1. Het Hoger Instituut voor de Arbeid van de Katholieke Universiteit Leuven ontwikkelt een kwantitatieve methodiek voor het opvolgen van de sociaal-economische trajecten van geregulariseerde vreemdelingen. Deze opdracht kadert in het onderzoeksproject ROUTE (“*Realisatie van Onderzoeksmogelijkheid naar Ulterieure Trajecten en tendensen bij Ex-aanvragers van een regularisatie*”), waarvan de doelstelling tweeledig is: enerzijds het verzamelen van objectieve informatie over de groep van geregulariseerde vreemdelingen en hun longitudinale trajecten (onder meer op de arbeidsmarkt) en anderzijds het uitbreiden van de kwantitatieve methodiek in kwestie naar andere groepen migranten (erkende vluchtelingen, studenten, gezinsherenigers, arbeidsmigranten,...).

Voor het ontwikkelen van de hogervermelde kwantitatieve methodiek wenst het Hoger Instituut voor de Arbeid gebruik te maken van (gecodeerde) persoonsgegevens die beschikbaar zijn in het netwerk van de sociale zekerheid.

De persoonsgegevens in kwestie zouden tevens worden aangewend in de daaropvolgende fase (ROUTE II), die een inzicht in de onderzoekspopulatie doorheen de tijd en een controle op het verloop van de onderzoekspopulatie beoogt. Daartoe verzoekt het Hoger Instituut voor de Arbeid nogmaals om de mededeling van de initieel meegedeelde persoonsgegevens, aangevuld met de ondertussen beschikbare persoonsgegevens met betrekking tot de latere periodes. Ook wil het Hoger Instituut voor de Arbeid kunnen nagaan tijdens welke kwartalen de betrokkenen in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming opgenomen zijn (een deel van de populatie zal immers door emigratie of overlijden niet meer aanwezig zijn).

- 1.2. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou persoonsgegevens afkomstig van de Dienst Vreemdelingenzaken van de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken aan de hand van het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid van de betrokkenen koppelen aan persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming.

De persoonsgegevens hebben betrekking op alle personen die in 2005 of 2006 werden geregulariseerd op basis van het vroegere artikel 9, derde lid, van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen* (in buitengewone omstandigheden kan de machtiging om langer in België te mogen verblijven door de vreemdeling worden aangevraagd bij de burgemeester van de plaats waar hij verblijft), met uitzondering evenwel van de personen die werden geregulariseerd omwille van medische redenen. De onderzoekspopulatie bestaat uit respectievelijk ongeveer 9.000 personen (2005) en ongeveer 8.500 personen (2006). De persoonsgegevens betreffen voorts zowel de geregulariseerde personen zelf als hun respectieve gezinsleden, die al dan niet zelf werden geregulariseerd of via andere kanalen na regularisatie naar België zijn gemigreerd, waardoor de mogelijkheid wordt gecreëerd om de familierelaties van de geregulariseerde personen te onderzoeken.

- 1.3. De Dienst Vreemdelingenzaken zou per betrokkene volgende persoonsgegevens aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid overmaken: het Identificatienummer van de

Sociale Zekerheid, het geboortejaar, de nationaliteit, de nationaliteit vóór de naturalisatie, de datum van de regularisatieaanvraag (jaar en trimester), het type van de regularisatie, de datum van de beslissing (jaar en trimester), het resultaat van de regularisatieaanvraag (de basis waarop de betrokkene werd geregulariseerd), de datum van de huidige verblijfsvergunning (jaar en trimester), het type van de huidige verblijfsvergunning, de periode van de huidige verblijfsvergunning (jaar en trimester), de verlenging van de huidige verblijfsvergunning, de datum van de eerste verblijfsvergunning (jaar en trimester), het type van de eerste verblijfsvergunning, de periode van de eerste verblijfsvergunning (jaar en trimester), de verlenging van de eerste verblijfsvergunning, het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid van de gelinkte personen en de verduidelijking van de band met de gelinkte personen. Indien een bepaalde nationaliteit in de onderzoekspopulatie minder dan vijftien keer voorkomt, zou voor de betrokkenen de nationaliteit evenwel niet als dusdanig worden meegedeeld, maar in een restcategorie worden geplaatst.

- 1.4.** Aan de hand van het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid volgende persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming toevoegen.

Persoonskenmerken: het geslacht, de leeftijdsklasse, het geboortejaar, de nationaliteit, het arrondissement van de woonplaats en de socio-economische positie op de laatste dag van het kwartaal (op basis van de nomenclatuurcode).

Persoonsgegevens met betrekking tot de gezinssituatie: het gecodeerd Identificatienummer van de Sociale Zekerheid van het gezinshoofd, het type huishouden, de positie in het gezin op basis van de LIPRO-typologie en de relatie tot het gezinshoofd.

Persoonsgegevens met betrekking tot de tewerkstelling: de aanduiding dat de betrokkene terug te vinden is in de bestanden van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid of de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten, de ondernemingsgrootte van de werkgever, de beroepscode van de activiteit als zelfstandige, de NACE-code, het arbeidsregime, het percentage deeltijdse arbeid (in klassen) en het loon (in klassen).

Andere persoonsgegevens: het betrokken jaar, de werkloosheidsduur, het werkloosheidsstatuut, de aanduiding dat de betrokkene invalide is en de aanduiding dat de betrokkene steun ontvangt van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn in de vorm van een leefloon, een equivalent leefloon of een tewerkstellingsmaatregel, een activeringsmaatregel of een begeleidingsmaatregel. Ook zou per kwartaal worden aangeduid of de betrokkene al dan niet in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming voorkomt of overleden is.

- 1.5.** De samengevoegde persoonsgegevens zouden ten slotte, met een betekenisloos uniek volgnummer per betrokken persoon, aan het Hoger Instituut voor de Arbeid worden overgemaakt.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 2.1. Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid.

Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.

- 2.2. Het onderzoek van het Hoger Instituut voor de Arbeid beoogt het ontwikkelen van een kwantitatieve methodiek voor het opvolgen van de sociaal-economische trajecten van geregulariseerde vreemdelingen – te weten in het kader van de projecten ROUTE en ROUTE II – en is aldus nuttig voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid.

Het betreft een gerechtvaardigd doeleinde. De mee te delen persoonsgegevens lijken, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.

De mee te delen persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming kunnen slechts door middel van een betekenisloze code in verband worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon.

De eigenlijke persoonskenmerken worden beperkt tot de nationaliteit, de nationaliteit vóór de naturalisatie, het geslacht, de leeftijdsklasse, het geboortejaar, het arrondissement van de woonplaats en de socio-economische positie van de betrokkene.

De nationaliteit van de betrokkenen is noodzakelijk om na te gaan van welk gebied zij afkomstig zijn. Specifieke gebieden kennen immers een specifieke problematiek. De onderzoekers delen mee geen gebruik te kunnen maken van nationaliteitsklassen vermits het analyseren en rapporteren op basis van een groepering van landen grote interpretatierisico's en foutieve benaderingen met zich brengt omwille van de te grote heterogeniteit van de achterliggende gegroepeerde populaties. De groep van geregulariseerde personen blijkt op het niveau van de nationaliteit intern erg divers. Deze interne heterogeniteit vraagt om een bijzondere behandeling van de nationaliteitsvariabele. De klassiek gehanteerde regionale clusters zouden niet zinvol zijn voor geregulariseerden omdat landen binnen deze regionale clusters qua cultuur en migratiemotieven sterk kunnen verschillen. Migratiemotieven worden immers bepaald door verschillende redenen (nood aan bescherming, economische motieven, gezinsleven,...), die verschillen van land tot land. Uit voorgaand onderzoek zou overigens gebleken zijn dat de variabele nationaliteit gekruist dient te worden met de variabele geslacht aanzien de migratiemotieven in veel gevallen per land en per geslacht verschillen.

De leeftijdsklasse geeft een aanduiding van de migratiegeschiedenis die de betrokkene achter de rug heeft. Bovendien kan dit persoonsgegeven een zicht bieden op de mate waarin jonge personen een regularisatie aanvragen en deze ook daadwerkelijk bekomen. Het Hoger Instituut voor de Arbeid wil evenwel naast de leeftijdsklasse ook het geboortjaar bekomen, om te kunnen nagaan hoelang het duurt vooraleer een persoon geregulariseerd is. Het bepalen van de duurtijd van de regularisatieprocedure blijkt niet mogelijk indien enkel de leeftijdsklasse beschikbaar is. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is van oordeel dat de mededeling van het geboortjaar in voorliggend geval gerechtvaardigd is en daarenboven geen aanzienlijke verhoging van het risico op heridentificatie van de betrokkenen met zich brengt.

De aanduiding van het arrondissement blijkt nodig om een inzicht te bekomen in de ruimtelijke spreidingsgraad van de geregulariseerde personen. Het Hoger Instituut voor de Arbeid heeft immers vastgesteld dat erkende vluchtelingen vaak vanuit de stedelijke concentratiebuurten verhuizen naar meer landelijke gebieden en wil dit fenomeen onderzoeken.

De socio-economische positie van de betrokkene zal worden aangewend om diens profiel te vervolledigen.

De persoonsgegevens met betrekking tot de gezinssituatie zullen worden gebruikt om de verbanden tussen diverse personen te analyseren en aldus de achtergronden van de regularisatie nader te bekijken. Daarenboven zal worden onderzocht in welke mate er verschillen bestaan inzake de socio-economische positie tussen de personen die geregulariseerd werden en hun respectieve gezinsleden. Ook het fenomeen volgmigratie zal bestudeerd worden.

De overige persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming dragen eveneens bij tot het ontwikkelen van een accuraat socio-economisch profiel van elke betrokkene en bieden de mogelijkheid om na te gaan op welke wijze zij zich integreren in de samenleving en de arbeidsmarkt betreden.

De persoonsgegevens die ter beschikking worden gesteld door de Dienst Vreemdelingenzaken, ten slotte, dienen bij te dragen tot het in kaart brengen van het regularisatietraject.

- 2.3.** Het gaat om een latere verwerking van gecodeerde persoonsgegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden, waardoor de bepalingen van afdeling II van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* dienen te worden nageleefd.

Het Hoger Instituut voor de Arbeid kan hogervermeld doeleinde niet verwezenlijken aan de hand van anonieme gegevens. Het dient immers in de mogelijkheid te worden gesteld om de situatie van de betrokkenen op te volgen en hun socio-economisch profiel op te stellen. Enkel op deze wijze kunnen gerichte maatregelen worden uitgewerkt die rekening houden met de eigenheden van de betrokken doelgroep. Door per betrokkene een aantal

persoonsgegevens te beschouwen, kan het Hoger Instituut voor de Arbeid ook eventuele achterliggende verbanden tussen deze persoonsgegevens achterhalen, hetgeen niet mogelijk is met louter anonieme gegevens.

- 2.4. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens slechts meedelen nadat ze, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de door het Hoger Instituut voor de Arbeid verrichte aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.
- 2.5. Het Hoger Instituut voor de Arbeid dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. In elk geval is het, overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens. Het niet-naleven van dit verbod kan, krachtens artikel 39, 1^o, van de wet van 8 december 1992, een strafrechtelijke veroordeling tot een geldboete van honderd tot honderdduizend euro tot gevolg hebben.
- 2.6. Overeenkomstig artikel 23 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* mogen de resultaten van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden niet worden bekendgemaakt in een vorm die de identificatie van de betrokken persoon mogelijk maakt tenzij deze laatste daartoe zijn toestemming heeft gegeven en de persoonlijke levenssfeer van derden niet wordt geschonden of tenzij de bekendmaking van niet-gecodeerde persoonsgegevens beperkt blijft tot persoonsgegevens die kennelijk door betrokkene zelf publiek zijn gemaakt of die in nauw verband staan met het publiek karakter van betrokkene of van de feiten waarbij deze laatste betrokken is of is geweest.

Met voorbehoud van voormelde uitzonderingen, dienen de onderzoeksresultaten aldus op een anonieme wijze te worden gepubliceerd.

- 2.7. Het Hoger Instituut voor de Arbeid dient bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
- 2.8. Het initiële onderzoek in het kader van het project ROUTE dient te zijn afgerond tegen 31 oktober 2009. De aldus meegedeelde persoonsgegevens dienen te worden vernietigd zodra het initiële onderzoek is afgerond en ten laatste op voormelde datum.

De hogervermelde persoonsgegevens mogen tevens (in voorkomend geval een tweede maal) worden meegedeeld in het kader van het project ROUTE II. Zij dienen dan door het Hoger Instituut voor de Arbeid te worden vernietigd ten laatste op 31 december 2012.

Om deze redenen, verleent

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, afdeling sociale zekerheid,

de machtiging aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de hogervermelde gecodeerde persoonsgegevens onder de hogervermelde voorwaarden mee te delen aan het Hoger Instituut voor de Arbeid van de Katholieke Universiteit Leuven met het oog op het ontwikkelen van een kwantitatieve methodiek voor het opvolgen van de sociaal-economische trajecten van geregulariseerde vreemdelingen.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)