



<p>Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid Afdeling “Sociale Zekerheid”</p>

SCSZ/15/005

BERAADSLAGING NR. 08/019 VAN 8 APRIL 2008, GEWIJZIGD OP 2 SEPTEMBER 2014 EN OP 13 JANUARI 2015, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN BEPAALDE PERSOONSGEGEVENS DOOR DIVERSE OPENBARE INSTELLINGEN VAN SOCIALE ZEKERHEID AAN DE DIRECTIE INVORDERING VAN DE ENTITEIT BELASTINGEN EN INVORDERING EN DE ALGEMENE ADMINISTRATIE VAN DE DOUANE EN ACCIJNZEN VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de federale overheidssdienst Financiën van 30 oktober 2007;

Gelet op het verzoek om bijkomende inlichtingen van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid van 18 januari 2008;

Gelet op de brief van de federale overheidssdienst Financiën van 19 maart 2008;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 20 maart 2008;

Gelet op de aanvraag van de federale overheidssdienst Financiën van 25 juli 2014;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 31 juli 2014;

Gelet op de aanvraag van de federale overheidssdienst Financiën van 29 augustus 2014;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 1 december 2014;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1. De Directie Invordering van de Entiteit Belastingen en Invordering van de federale overheidsdienst Financiën, meer bepaald de diensten die instaan voor het vaststellen en het invorderen van de inkomstenbelastingen, de voorheffingen, de belasting over de toegevoegde waarde en de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, wenst, met het oog op het vervullen van haar wettelijke en reglementaire opdrachten, toegang te krijgen tot bepaalde persoonsgegevensbanken van het netwerk van de sociale zekerheid, meer bepaald de DMFA-persoonsgegevensbank, het Werkgeversrepertorium, het Personeelsbestand van de bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten ingeschreven werkgevers, de door de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie beheerde persoonsgegevensbank met betrekking tot de vakantiegelden en de door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening beheerde persoonsgegevensbank inzake vervangingsinkomens ingevolge werkloosheid, loopbaanonderbreking en tijdskrediet.

Ook de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen van de federale overheidsdienst Financiën wil voor het vervullen van haar opdrachten – in het bijzonder de correcte inning van belastingen bij nalatige schuldenaars en de objectieve evaluatie van hun actuele vermogenssituatie – voor een onbepaalde duur toegang tot de voormelde persoonsgegevensbanken. Tot haar bevoegdheden behoren het innen en het invorderen van schulden inzake rechten bij invoer en uitvoer, antidumpingrechten, allerhande accijnzen en ermee gelijkgestelde belastingen, nalatigheidsinteressen, strafrechtelijke boeten en gerechtskosten. Zij is tevens bevoegd voor het innen en het invorderen van de belasting over de toegevoegde waarde bij invoer en uitvoer.

Aan de hand van de persoonsgegevens in kwestie wensen beide afdelingen van de federale overheidsdienst Financiën de middelen en inkomsten van de nalatige belastingplichtigen te achterhalen evenals de identiteit van de instanties die deze middelen en inkomsten toekennen (werkgevers, instellingen van sociale zekerheid,...).

- 1.2. De toegang tot de persoonsgegevensbanken zou worden beperkt tot de medewerkers die uitdrukkelijk werden belast met de invordering van de betrokken belastingschulden. Zij zouden de persoonsgegevens enkel geval per geval raadplegen, om aan punctuele en functionele behoeften te voldoen. Er is geen sprake van een systematische mededeling van de persoonsgegevens aangaande elke belastingplichtige.

De raadplegingen zouden voorts pas worden verricht nadat de nalatige belastingplichtige afdoende op de hoogte is gebracht van de beslissing van de federale overheidsdienst Financiën en de mogelijkheid heeft gehad om in een tegensprekelijke procedure bij een onafhankelijke instantie zijn standpunt te uiten en de voorziene (administratieve en gerechtelijke) beroepsprocedures te doorlopen. Het dient aldus te gaan om een vaststaande schuld.

De persoonsgegevens zouden enkel worden aangewend voor een rechtvaardige, correcte en billijke vaststelling van de belastingen en een objectieve, volledige en actuele evaluatie en beschrijving van de middelen van de betrokken nalatige belastingplichtigen (de federale

overheidsdienst Financiën beschikt over de mogelijkheid om de betrokkenen een onbeperkt uitstel van de invordering van de belasting toe te kennen of hen vrij te stellen van het betalen van verwijlntresten).

- 1.3.** Overeenkomstig artikel 327 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 en artikel 93quaterdecies van het Wetboek van de Belasting over de Toegevoegde Waarde zijn de instellingen van sociale zekerheid ertoe gehouden, wanneer zij daartoe worden aangezocht door een ambtenaar belast met de vestiging of de invordering van de belastingen, hem alle in hun bezit zijnde inlichtingen te verstrekken die hij voor de vestiging of de invordering van de belastingen nodig acht. Artikel 319bis van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 en artikel 63bis van het Wetboek van de Belasting over de Toegevoegde Waarde kennen aan de met de invordering belaste ambtenaren ruime onderzoeksbevoegdheden toe om de vermogenssituatie van de schuldenaar te bepalen met het oog op het invorderen van de belasting.

Overeenkomstig artikel 298 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 en artikel 85 van het Wetboek van de Belasting over de Toegevoegde Waarde beschikken de betrokken belastingontvangers over de voorrechten van vervolging.

De artikelen 413bis tot en met 413octies van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 en de artikelen 84quinquies tot en met 84undecies van het Wetboek van de Belasting over de Toegevoegde Waarde voorzien in de mogelijkheid om aan de belastingplichtige een onbeperkt uitstel van de invordering van de belasting toe te kennen. Bij het nemen van de beslissing dienaangaande wordt een onderzoek verricht met betrekking tot de financiële situatie van betrokkene.

Ten slotte maken artikel 417 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 en artikel 84bis van het Wetboek van de Belasting over de Toegevoegde Waarde het mogelijk om aan de belastingplichtige vrijstelling te verlenen van de betaling van verwijlntresten. Ook in dat geval wordt een onderzoek met betrekking tot de financiële situatie van betrokkene verricht.

De bevoegdheid tot innen en invorderen van de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen wordt geregeld in de artikelen 265, 285, 314 en 315 van de algemene wet van 18 juli 1977 *inzake douane en accijnzen* en in artikel 4 van het ministerieel besluit van 26 maart 2007 *houdende de oprichting van de hulpkantoren van het enig kantoor der douane en accijnzen en de bepaling van de bevoegdheden van het enig kantoor der douane en accijnzen en van zijn hulpkantoren* en behelst tevens de mogelijkheid tot kwijtschelding van verschuldigde sommen. Bij het uitvoeren van haar opdrachten kan zij zich, overeenkomstig artikel 210 van de wet van 18 juli 1977, voor inlichtingen wenden tot de andere afdelingen van de federale overheidsdienst Financiën en tot de andere overheidsinstanties (waaronder de openbare instellingen van sociale zekerheid).

- 1.4.** De federale overheidsdienst Financiën wenst toegang te krijgen tot volgende soorten persoonsgegevens: enerzijds de middelen en inkomsten van de nalatige belastingplichtigen, anderzijds de identiteit van de instanties die deze middelen en inkomsten toekennen.

Deze persoonsgegevens zijn opgenomen in de DMFA-persoonsgegevensbank, het Werkgeversrepertorium, het Personeelsbestand, de door de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie beheerde persoonsgegevensbank met betrekking tot de vakantiegelden en de door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening beheerde persoonsgegevensbank inzake vervangingsinkomens ingevolge werkloosheid, loopbaanonderbreking en tijdskrediet.

De toegang tot deze persoonsgegevensbanken zou worden beperkt tot de hierna vermelde persoonsgegevens die de federale overheidsdienst Financiën nodig heeft voor het verwezenlijken van zijn wettelijke en reglementaire opdrachten.

- 1.5.** De DMFA-persoonsgegevensbank wordt beheerd door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten en bevat, naast enkele louter administratieve gegevens, persoonsgegevens uit de DMFA-aangiftes (*“Déclaration Multifonctionnelle / Multifunctionele Aangifte”*) die aan deze openbare instellingen van sociale zekerheid werden verricht.

De federale overheidsdienst Financiën wenst deze persoonsgegevens (voornamelijk aard, hoogte en periodiciteit van de inkomsten en identiteit van de schuldenaars van de inkomsten) aan te wenden om de financiële situatie van de betrokkenen vast te stellen en om na te gaan of bepaalde maatregelen mogelijk dan wel wenselijk zijn (gedwongen uitvoering, onbeperkt uitstel van de invordering, vrijstelling van de betaling van verwijlinteressen, ingaan op een genadeverzoek,...).

Volgende persoonsgegevens zouden worden geraadpleegd, aan de hand van het identificatienummer van de sociale zekerheid van de nalatige belastingplichtige (het gebruik van het identificatienummer van de sociale zekerheid stelt de federale overheidsdienst Financiën in staat om de betrokkene eenduidig te identificeren).

Identificatie van de werkgever: het ondernemingsnummer, het identificatienummer van de lokale eenheid en (eventueel) de aanduiding van curatele.

Tewerkstelling van de betrokkene: het jaar en het kwartaal van de aangifte, de begin- en einddatum van het kwartaal, de werkgeverscode, het werknemerskengetal, de begin- en einddatum van de tewerkstelling, het type arbeidsovereenkomst, het statuut van de werknemer, de notie “gepensioneerd” en het type leerling.

Inkomsten van de betrokkene: de bezoldigingswijze, de bezoldigingscode, de frequentie van de betaling, het bezoldigingsbedrag en, voor wat betreft de vergoeding tijdens een ongeschiktheid omwille van een arbeidsongeval of een beroepsziekte, de aard van de vergoeding, de graad van ongeschiktheid en het bedrag van de vergoeding.

Het sectoraal comité stelt vast dat deze persoonsgegevens zijn opgenomen in de volgende vijf DMFA-persoonsgegevensblokken: blok “*werkgeversaangifte*”, blok “*werknemerslijn*”, blok “*tewerkstelling van de werknemerslijn*”, blok “*bezoldiging van de tewerkstelling werknemerslijn*” en blok “*vergoeding arbeidsongevallen en beroepsziekten*”. In zijn beraadslaging nr. 13/126 van 3 december 2013 heeft het beslist om machtigingen voor de

mededeling van DMFA-persoonsgegevens voortaan per persoonsgegevensblok te verlenen. De federale overheidsdienst Financiën zou dus toegang hebben tot de vijf vermelde DMFA-persoonsgegevensblokken, in hun huidige en toekomstige samenstelling, voor zover aan de voorwaarden van beraadslaging nr. 13/126 van 3 december 2013 is voldaan.

- 1.6.** Het Werkgeversrepertorium van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten bevat persoonsgegevens op werkgeversniveau.

De federale overheidsdienst Financiën wenst volgende persoonsgegevens te raadplegen: het inschrijvingsnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid, het ondernemingsnummer, de naam en de voornaam, de benaming, de juridische vorm, het adres en de gemeentecode van de maatschappelijke zetel, het e-mail-adres, de identificatie van het sociaal secretariaat en van de dienstverlener, de datum van de curatele, de naam en het adres van de curator, de betrokken openbare instelling van sociale zekerheid, het type werkgever, de code “onroerende sector” en, per werkgeverscategorie, de datum van inschrijving en schrapping, de NACE-code en de exploitatiezetel.

De toegang tot het Werkgeversrepertorium wordt gevraagd om de identiteit van de werkgever te achterhalen in het kader van een procedure van derdenbeslag of in het kader van het solvabiliteitsonderzoek nodig bij beslissingen zoals onbeperkt uitstel van de invordering dan wel vrijstelling van de betaling van verwijlntresten.

- 1.7.** Het Personeelsbestand van de werkgevers ingeschreven bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten wordt gevoed door de “*onmiddellijke aangifte van tewerkstelling*” (DIMONA). De federale overheidsdienst Financiën wenst mededeling te bekomen van volgende persoonsgegevens uit het Personeelsbestand: het inschrijvingsnummer van de werkgever bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid dan wel de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten, het ondernemingsnummer van de werkgever, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de werknemer en de datum van indiensttreding en uitdiensttreding van de werknemer. Daarenboven zouden enige louter administratieve gegevens ter beschikking van de federale overheidsdienst Financiën worden gesteld: de aard van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling (indiensttreding, uitdiensttreding, wijziging, schrapping), het DIMONA-nummer (dit nummer identificeert de relatie tussen de werknemer en de werkgever) en de betrokken openbare instelling van sociale zekerheid (Rijksdienst voor Sociale Zekerheid of Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten). Aan de hand van deze persoonsgegevens kan de actuele of laatstgekende werkgever of de actuele of laatstgekende instantie die inkomsten betaalt worden achterhaald met het oog op een eventueel derdenbeslag door de federale overheidsdienst Financiën.
- 1.8.** Bij de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie zouden aan de hand van het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene volgende persoonsgegevens worden opgevraagd: enerzijds het bedrag en de betalingsperiode van de vakantiegeden (om de opportuniteit van een derdenbeslag na te gaan en de solvabiliteit van de betrokkene te onderzoeken), anderzijds de identiteit van de bevoegde vakantiekas (om

een eventueel derdenbeslag uit te voeren). De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening zou gelijkaardige persoonsgegevens inzake de vervangingsinkomens ingevolge werkloosheid, loopbaanonderbreking en tijdskrediet aanbieden: het bedrag, de betalingsperiode en de identiteit van de bevoegde instelling van sociale zekerheid.

- 1.9. Voorts zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in voorkomend geval aan de federale overheidsdienst Financiën aangaande een selectie van belastingplichtigen met openstaande opeisbare fiscale schulden per betrokkene meedelen of er al dan niet een huidige werkgever of een andere uitkerende instantie gekend is (mededeling in bulk). De federale overheidsdienst Financiën zou daartoe vooraf overgaan tot het opstellen van een lijst van belastingplichtigen die een hoog risicogedrag vertonen op het vlak van het niet respecteren van de fiscale regelgeving. Het antwoord van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou per betrokkene beperkt blijven tot de aanduiding “ja” of “neen” wat betreft het al dan niet gekend zijn van een huidige werkgever of een andere uitkerende instantie.
- 1.10. De identiteit van de belastingplichtigen met openstaande opeisbare fiscale schulden van wie een huidige werkgever of een andere uitkerende instantie gekend is, zou door de federale overheidsdienst Financiën worden overgemaakt aan de respectieve ontvangkantoren, die dan op hun beurt per betrokkene verdere raadplegingen zouden kunnen verrichten, zoals hiervoor beschreven. Deze werkwijze heeft tot gevolg dat de medewerkers van de ontvangkantoren gericht opzoeken kunnen verrichten, namelijk enkel aangaande de personen van wie reeds vaststaat dat er een huidige werkgever of een andere uitkerende instantie gekend is (de identiteit van de personen over wie de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid laat weten dat er geen huidige werkgever of geen andere uitkerende instantie gekend is, zou niet aan de ontvangkantoren ter beschikking worden gesteld).

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 2.1. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
- 2.2. De Directie Invordering van de Entiteit Belastingen en Invordering van de federale overheidsdienst Financiën staat in voor het vaststellen en het invorderen van de inkomstenbelastingen, de voorheffingen, de belasting over de toegevoegde waarde en de met inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen. Ook de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen staat in voor het innen en het invorderen van diverse rechten. Zij hebben daartoe nood aan persoonsgegevens betreffende de middelen en inkomsten van de nalatige belastingplichtigen en betreffende de identiteit van de instanties die deze middelen en inkomsten toekennen.

De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde.

- 2.3. De meegedeelde persoonsgegevens zijn, uitgaande van voormeld doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.

2.4. Persoonsgegevens uit de DMFA-persoonsgegevensbank

Identificatie van de werkgever: het ondernemingsnummer, het identificatienummer van de lokale eenheid en (eventueel) de aanduiding van curatele. De federale overheidsdienst Financiën dient de werkgever van de betrokkene op een eenduidige wijze te kunnen identificeren met het oog op een eventueel derdenbeslag op de inkomsten van de betrokkene. Het identificatienummer van de lokale eenheid stelt de federale overheidsdienst Financiën in staat om in voorkomend geval contact op te nemen met de werkgever om bijkomende informatie te bekomen. Tevens dient geweten te zijn of de werkgever zich al dan niet onder curatele bevindt vermits dat een derdenbeslag zinloos kan maken.

Tewerkstelling van de betrokkene: het jaar en het kwartaal van de aangifte, de begin- en einddatum van het kwartaal, de werkgeverscode, het werknemerskengetal, de begin- en einddatum van de tewerkstelling, het type arbeidsovereenkomst, het statuut van de werknemer, de notie “gepensioneerd” en het type leerling. De begin- en einddatum van enerzijds het jaar en het kwartaal van de aangifte en anderzijds de tewerkstelling bieden een zicht op de periode waarop de tewerkstelling en de inkomsten betrekking hebben. Het type arbeidsovereenkomst (voltijds/deeltijds) verschaft een zicht op de beslagbaarheid van de inkomsten en op mogelijke cumulatie van inkomsten. Het werknemersstatuut wijst op de aard van de tewerkstelling (artiest, seizoenarbeider, thuiswerker,...) en kan zijn nut hebben bij het bepalen van de beslagbaarheid van de inkomsten. De werkgeverscode en het werknemerskengetal geven een aanduiding van de aard van de tewerkstelling (bijvoorbeeld tewerkstelling van een student) en zullen een element vormen bij het beoordelen of al dan niet een procedure van derdenbeslag zal worden ingezet. De notie “gepensioneerd” en het type leerling, ten slotte, geven een aanwijzing met betrekking tot de identiteit van de instantie die de inkomsten betaalt.

Inkomsten van de betrokkene: de bezoldigingswijze, de bezoldigingscode, de frequentie van de betaling, het bezoldigingsbedrag en, voor wat betreft de vergoeding tijdens een ongeschiktheid omwille van een arbeidsongeval of een beroepsziekte, de aard van de vergoeding, de graad van ongeschiktheid en het bedrag van de vergoeding. Aan de hand van deze persoonsgegevens kan de beslagbaarheid van de inkomsten worden onderzocht (in functie van de periodiciteit en de aard van de inkomsten).

Het sectoraal comité verwijst naar zijn beraadslaging nr. 13/126 van 3 december 2013, waarin het heeft beslist om machtigingen voor de mededeling van DMFA-persoonsgegevens voortaan per persoonsgegevensblok te verlenen. De beide voormelde afdelingen van de federale overheidsdienst Financiën hebben dus toegang tot de vijf vermelde DMFA-persoonsgegevensblokken, in hun huidige en toekomstige samenstelling, voor zover aan de voorwaarden van beraadslaging nr. 13/126 van 3 december 2013 is voldaan.

2.5. Persoonsgegevens uit het Werkgeversrepertorium

De toegang tot het Werkgeversrepertorium betreft per werkgever het inschrijvingsnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid, het ondernemingsnummer, de naam en de voornaam, de benaming, de juridische vorm, het adres en de gemeentecode van de

maatschappelijke zetel, het e-mail-adres, de identificatie van het sociaal secretariaat en van de dienstverlener, de datum van de curatele, de naam en het adres van de curator, de betrokken openbare instelling van sociale zekerheid, het type werkgever, de code “onroerende sector” en, per werkgeverscategorie, de datum van inschrijving en schrapping, de NACE-code en de exploitatiezetel.

De federale overheidsdienst Financiën dient toegang te hebben tot het Werkgeversrepertorium om de identiteit van de werkgever of de instantie die de inkomsten betaalt te achterhalen. Deze identiteit is immers van belang voor het opstarten van een procedure van derdenbeslag.

Voorts zal de federale overheidsdienst Financiën de identiteit van de werkgever nodig hebben bij het beoordelen van de situatie van de betrokken nalatige belastingplichtige wanneer maatregelen in diens voordeel worden overwogen (onbeperkt uitstel van de invordering, vrijstelling van de betaling van verwijlrenten,...).

2.6. Persoonsgegevens uit het Personeelsbestand

Het Personeelsbestand van de werkgevers ingeschreven bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten bevat hoofdzakelijk persoonsgegevens die aanduiden bij welke werkgever en gedurende welke periode een betrokkene tewerkgesteld is geweest. De federale overheidsdienst Financiën wenst toegang tot het inschrijvingsnummer van de werkgever bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid dan wel de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten, het ondernemingsnummer van de werkgever, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de werknemer, de datum van indiensttreding en uitdiensttreding van de werknemer, de aard van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, het DIMONA-nummer en de betrokken openbare instelling van sociale zekerheid.

Deze persoonsgegevens zijn noodzakelijk met het oog op een eventueel derdenbeslag.

2.7. Persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening

Ook persoonsgegevens met betrekking tot de vakantiegelden van de betrokken nalatige belastingplichtige en de vervangingsinkomens toegekend door de werkloosheidssector dienen in overweging genomen te worden (bedrag, betalingsperiode en identiteit van de bevoegde instelling van sociale zekerheid), om de solvabiliteit van de betrokkene te onderzoeken en om een eventueel derdenbeslag uit te voeren.

2.8. Het Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verleende bij beraadslaging nr. 96/65 van 10 september 1996 aan de instellingen van sociale zekerheid een machtiging om persoonsgegevens mee te delen aan belastingdiensten.

Het sectoraal comité achtte het wenselijk om de machtiging te beperken tot de ad hoc mededeling van persoonsgegevens op papieren drager. Een geïnstitutionaliseerde

elektronische persoonsgegevensstroom dient aldus het voorwerp uit te maken van een nieuwe machtiging vanwege het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

- 2.9.** De onder 1.5. tot en met 1.8. bedoelde persoonsgegevens zullen worden aangewend in het kader van de procedures tot het vaststellen en het invorderen van de betrokken belastingen en meer bepaald met het oog op een rechtvaardige, correcte en billijke vaststelling van de belastingen en een objectieve, volledige en actuele evaluatie en beschrijving van de inkomsten van de betrokken nalatige belastingplichtigen (van belang bij het nemen van beslissingen inzake onbeperkt uitstel van de invordering of vrijstelling van de betaling van verwijlntresten).

Zij zullen enkel betrekking hebben op nalatige belastingplichtigen ten opzichte van wie een uitvoerbare titel bestaat inzake fiscale schulden en zullen slechts geval per geval worden geraadpleegd, om aan punctuele en functionele behoeften te voldoen.

De fiscale schuld van de betrokken nalatige belastingplichtigen moet vaststaan. Zij moeten uitdrukkelijk op de hoogte zijn gebracht van de beslissing van de Directie Invordering van de Entiteit Belastingen en Invordering of de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen en daarbij de mogelijkheid hebben gehad om in een tegensprekelijke procedure bij een onafhankelijke instantie hun standpunt te uiten en de voorziene (administratieve en gerechtelijke) beroepsprocedures te doorlopen.

- 2.10.** De persoonsgegevens zullen, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, ter beschikking worden gesteld met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
- 2.11.** De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal tevens aan de federale overheidsdienst Financiën op geregelde tijdstippen aangaande een selectie van belastingplichtigen met openstaande opeisbare fiscale schulden in bulk meedelen of zij al dan niet een huidige werkgever of een andere uitkerende instantie hebben. De federale overheidsdienst Financiën zal de identiteit van de belastingplichtigen met openstaande opeisbare fiscale schulden van wie een huidige werkgever of een andere uitkerende instantie gekend is, overmaken aan de bevoegde ontvangkantoren, die dan verdere opzoeken in het netwerk van de sociale zekerheid zullen verrichten. In elk geval kan de federale overheidsdienst Financiën pas uitvoerende maatregelen nemen voor zover de betrokken belastingplichtige de mogelijkheid heeft gehad om in een tegensprekelijke procedure bij een onafhankelijke instantie zijn standpunt te uiten en de voorziene beroepsprocedures te doorlopen.
- 2.12.** De medewerkers van de ontvangkantoren kunnen aldus doeltreffender opzoeken in het netwerk van de sociale zekerheid verrichten, meer bepaald aangaande de geselecteerde personen (onder hun bevoegdheid ressorterend) met openstaande opeisbare fiscale schulden (schulden die niet betwist worden en niet onder een nageleefd afbetalingsplan vallen) van wie vaststaat dat er een huidige werkgever of een andere uitkerende instantie gekend is. Aldus wordt het evenredigheidsbeginsel gerespecteerd: er worden enkel persoonsgegevens

geraadpleegd voor zover vooraf geweten is dat de betrokkene wel degelijk recht heeft op bepaalde inkomsten.

- 2.13.** De federale overheidsdienst Financiën bevestigt dienaangaande dat de raadplegingen plaats zullen vinden op basis van een vaststaande schuld waarvoor de administratie over een uitvoerbare titel beschikt, zonder dewelke geen enkele procedure van gedwongen tenuitvoerlegging inzake de invordering kan worden aangevat. Indien de betrokken belastingschuldige een administratief bezwaar heeft ingediend op grond van artikel 366 en volgende van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 zal er geen enkele raadpleging worden uitgevoerd zolang de procedure van het administratief bezwaar loopt (dezelfde restrictie geldt ook in geval van een gerechtelijke bezwaarprocedure). Elke belastingschuldige wordt door middel van een vermelding op het aanslagbiljet geïnformeerd over de mogelijkheid tot indiening van een administratief bezwaar tegen de gevestigde aanslag.
- 2.14.** Naast het instellen van de administratieve en gerechtelijke bezwaarprocedure kan een belastingplichtige een beroep doen op, enerzijds, de Fiscale Bemiddelingsdienst van de federale overheidsdienst Financiën, indien hij niet akkoord gaat met de invordering van de belastingen waarvoor de federale overheidsdienst Financiën bevoegd is (de bemiddeling is mogelijk zolang de procedure zich in de administratieve fase bevindt) en, anderzijds, de federale ombudsman, die onafhankelijk en onpartijdig instaat voor het behandelen van klachten van burgers over het optreden van de federale overheid (met inbegrip van de federale overheidsdienst Financiën). De mogelijkheid tot het indienen van een dossier bij de Fiscale Bemiddelingsdienst en bij de federale ombudsman wordt via diverse kanalen ter kennis gebracht van de belastingplichtigen.

C. VEILIGHEIDSMATREGELEN

- 3.1.** Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid stelt vast dat de federale overheidsdienst Financiën een geheel van maatregelen heeft geïmplementeerd met het oog op de veiligheid van de mee te delen persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen op wie de persoonsgegevens betrekking hebben.

Het neemt tevens kennis van het samenwerkingsprotocol dat de betrokken diensten onderling gesloten hebben met het oog op een betere en efficiëntere invordering van hun schuldvorderingen, door het uitwisselen van persoonsgegevens overeenkomstig de wet van 3 augustus 2012 *houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de federale overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten* (één van de gezamenlijke projecten behelst het uitwisselen van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid).

- 3.2.** De federale overheidsdienst Financiën beschikt over een infrastructuur die een groot aantal toepassingen integreert in een gezamenlijke architectuur, met name het Communicatiecentrum van de Federale Fiscaliteit, een platform dat ook in voorliggend geval dienst zal doen als centraal en uniek contactpunt.

Het is het Communicatiecentrum van de Federale Fiscaliteit dat er zorg voor zal dragen dat de persoonsgegevens uitsluitend verder worden meegedeeld aan de bevoegde afdeling van de federale overheidsdienst Financiën. Het sectoraal comité neemt kennis van de belangrijke rol die aan het Communicatiecentrum van de Federale Fiscaliteit wordt toegekend.

De toegang tot de persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid wordt afhankelijk gesteld van een voorafgaande opzoeking in een eigen toepassing van de federale overheidsdienst Financiën, die de geconsolideerde fiscale schulden beheert. Het Communicatiecentrum van de Federale Fiscaliteit zal de persoonsgegevens in kwestie slechts medelen voor zover blijkt dat de betrokkene op het ogenblik van de vraag minstens één openstaande fiscale schuld heeft. Door deze werkwijze kan worden gegerandeerd dat de toegang beperkt blijft tot persoonsgegevens aangaande personen over wie wel degelijk een dossier wordt beheerd binnen de federale overheidsdienst Financiën en die minstens één openstaande fiscale schuld hebben (zie verder).

- 3.3.** De medewerkers van de federale overheidsdienst Financiën hebben toegang tot de onderscheiden toepassingen via de gestandaardiseerde webgebruikersinterface van het Communicatiecentrum van de Federale Fiscaliteit, dat instaat voor de identificatie en de authenticatie van de betrokkenen en voor de controle op hun toegang tot de onderscheiden toepassingen, onder meer in functie van de inlichtingen uit de door de federale overheidsdienst Financiën beheerde personeelspersoonsgegevensbank (bijvoorbeeld de identificatie van de dienst waar de betrokkene tewerkgesteld is).

Elk personeelslid van de federale overheidsdienst Financiën identificeert zich aan de hand van een gebruikersnaam, bestaande uit het individueel gedeelte van zijn emailadres, waarna hij zich met zijn paswoord authenticeert. Dit paswoord dient aan een aantal voorwaarden te voldoen (al te eenvoudige paswoorden dienen te worden vermeden) en dient regelmatig te worden veranderd.

Voor de identificatie van de personeelsleden van de federale overheidsdienst Financiën beschikt het Communicatiecentrum van de Federale Fiscaliteit over hun emailadres, over hun stamnummer als ambtenaar en over hun identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen. Een bijzondere cel beheert dit centraal repertorium, van het type LDAP, onder toezicht van een informatieveiligheidsconsulent.

- 3.4.** De federale overheidsdienst Financiën controleert de toegang tot de persoonsgegevens.

Om te garanderen dat enkel persoonsgegevens worden opgevraagd betreffende personen die ofwel een fiscale schuld bezitten bij één van de voormelde diensten ofwel als schuldenaar of schuldeiser gekend zijn bij de Dienst Alimentatievorderingen (zie immers ook beraadslaging nr. 08/020 van 8 april 2008 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens aan de Dienst voor Alimentatievorderingen) zal een beroep worden gedaan op een specifieke toepassing van het Communicatiecentrum van de Federale Fiscaliteit.

Om tevens te garanderen dat alleen een bevoegd personeelslid, dat wil zeggen een personeelslid dat een dossier over betrokkene te behandelen heeft, diens persoonsgegevens kan opvragen, zullen uit dezelfde toepassing de inlichtingen aangaande het bevoegde ontvangkantoor gebruikt worden.

Deze toepassing, die op de eerste plaats ontwikkeld werd voor intern gebruik binnen de federale overheidsdienst Financiën, is toegankelijk via het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen van de schuldenaar en bevat de actuele toestand van zijn fiscale schulden evenals de schulden bij de Dienst voor Alimentatievorderingen. Per schuld is een identificatienummer van de schuld, het saldo en de bevoegde dienst gekend.

Het vaststellen en het opnemen van de belastingschulden in de toepassing valt overigens volledig buiten de bevoegdheid van de betrokken diensten zelf. Aldus geldt er een strikte scheiding tussen enerzijds de instantie die belastingplichtigen in de toepassing opneemt en anderzijds de instantie die voor het verwezenlijken van haar taken toegang tot deze toepassing dient te hebben. Dat heeft tot gevolg dat deze laatste zelf niet de mogelijkheid heeft om, met het oog op een onrechtmatige raadpleging, een belastingplichtige in de toepassing in te brengen.

De toegang tot de hogervermelde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid zal door het Communicatiecentrum van de Federale Fiscaliteit slechts verleend worden indien de medewerker geïdentificeerd wordt als behorend tot het bevoegde ontvangkantoor van de federale overheidsdienst Financiën en er voor het betrokken identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen op dat ogenblik minstens één schuld bestaat die behandeld wordt op de dienst van voormelde medewerker, hetgeen gecontroleerd wordt aan de hand van de hogervermelde toepassing.

Het antwoord zal uitsluitend worden overgemaakt aan de persoon die de vraag heeft kunnen stellen.

Er zal bovendien, zoals hoger reeds opgemerkt, geen sprake zijn van een systematische opvraging.

- 3.5.** Elke opzoeking (geval per geval, aan de hand van het identificatienummer van de sociale zekerheid) wordt gelogd op het niveau van de aanvrager. De loggings worden bijgehouden door het Communicatiecentrum van de Federale Fiscaliteit. Het systeem in kwestie voorziet maatregelen die het mogelijk maken om na te gaan welke ambtenaren toegang hebben gehad tot persoonsgegevens en welke acties zij met betrekking tot deze persoonsgegevens hebben verricht.

In voorliggend geval houden zowel de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid als de federale overheidsdienst Financiën loggings bij met betrekking tot de verrichte mededelingen, waarin onder andere wordt opgenomen wanneer en over wie persoonsgegevens worden meegedeeld.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kan echter zelf niet te weten komen aan welke concrete ambtenaar van de federale overheidsdienst Financiën persoonsgegevens worden meegedeeld. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid weet evenmin voor welke precieze doeleinden de persoonsgegevens worden meegedeeld. Het Communicatiecentrum van de Federale Fiscaliteit van zijn kant houdt wel bij aan welke afdeling van de federale overheidsdienst Financiën de persoonsgegevens worden meegedeeld.

De federale overheidsdienst Financiën houdt dus uitgebreidere loggings bij, met per mededeling een aanduiding van wie wanneer over wie welke persoonsgegevens heeft verkregen voor welke doeleinden. Per raadpleging zullen aldus volgende inlichtingen worden bijgehouden: de identiteit van het personeelslid dat de vraag heeft gesteld (aan de hand van diens identificatienummer van de sociale zekerheid, dat is ofwel het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen ofwel het identificatienummer toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid), het tijdstip van de vraag, de aard van de vraag, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de persoon op wie de vraag betrekking heeft, het identificatienummer van de enige of de eerste openstaande schuld en de aanduiding dat de vraag al dan niet werd doorgelaten.

De technische loggings worden één jaar on line bewaard en nog één jaar in back-up. De veiligheidsloggings in het kader van het systeem van “*identity management*” dienen echter gedurende tien jaar bewaard te worden, met het oog op het behandelen van eventuele klachten of het achterhalen van eventuele onregelmatigheden met betrekking tot de verwerking van de persoonsgegevens. De loggings zelf dienen te worden beveiligd aan de hand van maatregelen die de vertrouwelijkheid, de integriteit en de beschikbaarheid garanderen. Ze worden aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid en aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid overgemaakt indien zij daarom verzoeken.

- 3.6.** De federale overheidsdienst Financiën voert voorts een veiligheids- en vertrouwelijkheidsbeleid waarbij zijn ambtenaren worden geïnformeerd over de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

De federale overheidsdienst Financiën heeft tevens een sanctieprocedure voorzien. Systematisch zullen de niet doorgelaten vragen en dus de ongeoorloofde pogingen in kaart worden gebracht en worden voorgelegd aan de veiligheidscoördinator. Er zal disciplinair opgetreden worden waar misbruiken of pogingen tot misbruiken worden vastgesteld. De ambtenaren van de federale overheidsdienst Financiën zijn immers onderworpen aan het koninklijk Besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel en in het bijzonder aan de bepalingen van deel X, die voorzien in het disciplinair regime. De federale overheidsdienst Financiën beschikt op het gebied van het toepassen van sancties over de geëigende organen, die op regelmatige tijdstippen oordelen over de vastgestelde inbreuken en de gepaste sancties opleggen.

De ambtenaren zijn eveneens onderworpen aan de gemeenschappelijke waarden en gedragsregels voorzien in de omzendbrief nr. 573 met betrekking tot het deontologisch kader voor ambtenaren van het federaal administratief openbaar ambt.

Bovendien kunnen de ambtenaren het voorwerp uitmaken van een strafrechtelijke vervolging wanneer zij een inbreuk plegen op de bepalingen betreffende het naleven van het beroepsgeheim, die in de verschillende fiscale wetboeken zijn opgenomen (zie onder meer artikel 337 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992, artikel 93bis van het Wetboek van de Belasting over de Toegevoegde Waarde en artikel 320 van de wet van 18 juli 1977 *inzake douane en accijnzen*).

- 3.7.** Binnen de federale overheidsdienst Financiën werden diverse informatieveiligheidsconsulenten aangeduid.

De informatieveiligheidsconsulenten in kwestie staan, met het oog op de veiligheid van de persoonsgegevens die door de federale overheidsdienst Financiën worden verwerkt en met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen op wie deze persoonsgegevens betrekking hebben, in voor het verstrekken van deskundige adviezen aan de persoon belast met het dagelijks bestuur en voor het uitvoeren van opdrachten die door deze worden toevertrouwd. Zij hebben een adviserende, stimulerende, documenterende en controlerende opdracht inzake informatieveiligheid.

Zij vervullen tevens de functie van aangestelde voor de gegevensbescherming, bedoeld in artikel 17bis van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*.

Deze informatieveiligheidsconsulenten staan in voor het uitvoeren van het informatieveiligheidsbeleid van de federale overheidsdienst Financiën. Daartoe kunnen zij in voorkomend geval een beroep doen op het document “*referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens*” van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

- 3.8.** De federale overheidsdienst Financiën dient tevens rekening te houden met de door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer bepaalde referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens.

Elke mededeling moet voorts plaatsvinden overeenkomstig de bepalingen van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* en haar uitvoeringsbesluiten evenals elke wettelijke of reglementaire bepaling strekkende tot het vrijwaren van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen, verleent

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de machtiging aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten, de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening om de hogervermelde persoonsgegevens onder de hogervermelde voorwaarden ter beschikking te stellen van de Entiteit Belastingen en Invordering van de federale overheidsdienst Financiën en de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen van de federale overheidsdienst Financiën, met het oog op het achterhalen van de middelen en inkomsten van nalatige belastingplichtigen en de identiteit van de instanties die deze middelen en inkomsten toekennen.

De veiligheidsloggings dienen door de federale overheidsdienst Financiën gedurende tien jaar bewaard te worden, met het oog op het behandelen van eventuele klachten of het achterhalen van eventuele onregelmatigheden met betrekking tot de verwerking van de persoonsgegevens.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).