

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZ/09/007

**BERAADSLAGING NR 08/030 VAN 6 MEI 2008, GEWIJZIGD OP 13 JANUARI 2009,
MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN BEPAALDE
PERSOONSGEGEVENS AAN DE PROMOTOREN VAN PROJECTEN
GEFINANCIERD DOOR HET EUROPEES SOCIAAL FONDS**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie van 7 april 2008;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 8 april 2008;

Gelet op de aanvraag van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie van 11 december 2008;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 24 december 2008;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1.** Het Europees Sociaal Fonds heeft onder meer tot doel om de werkgelegenheid binnen de Europese Unie te bevorderen door het financieren van projecten dienaangaande. In België wordt het beheer van de federale middelen van het Europees Sociaal Fonds verzekerd door de betrokken cel van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie.

Het door het Europees Sociaal Fonds gefinancierde federaal operationeel programma beoogt onder andere het stimuleren van sociale en professionele activeringstrajecten.

- 1.2. Gedetailleerde voorstellen van projecten kunnen door de promotoren in kwestie worden ingediend bij de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie en worden vervolgens ten gronde onderzocht.

De promotoren van de projecten van het Europees Sociaal Fonds dienen op geregelde tijdstippen (administratieve en financiële) feed-back aangaande hun project te verschaffen aan de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie. De aldus overgemaakte inlichtingen worden door de cel “Europees Sociaal Fonds” van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie gecontroleerd met het oog op het uitbetalen van voorschotten op de tussenkomst van het Europees Sociaal Fonds. Het is deze cel die vervolgens de bedragen in kwestie terugvordert van het Europees Sociaal Fonds.

- 1.3. Projecten van het Europees Sociaal Fonds kunnen worden georganiseerd door vier categorieën van promotoren: een afzonderlijk openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, een vereniging van meerdere openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie zelf. Deze laatste treedt bovendien op als controlerende instantie met betrekking tot de projecten van het Europees Sociaal Fonds.

Het federaal operationeel programma steunt op twee pijlers: maatschappelijke integratie en werkgelegenheid. Het kwam tot stand via een samenwerking tussen de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie.

De programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie verzoekt het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid om hemzelf en de overige Belgische promotoren van projecten van het Europees Sociaal Fonds te machtigen om mededeling te bekomen van bepaalde persoonsgegevens beschikbaar in het netwerk van de sociale zekerheid.

- 1.4. Het betreft meer bepaald persoonsgegevens gegenereerd aan de hand van de DMFA-persoonsgegevensbank (“*Déclaration Multifonctionnelle / Multifunctionele Aangifte*”), gezamenlijk beheerd door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten.

De gewenste persoonsgegevens hebben betrekking zowel op personen die worden ingeschakeld in de projecten van het Europees Sociaal Fonds als op personen die dergelijke projecten begeleiden.

Beide categorieën personen zijn met een eigen hoedanigheidscode opgenomen in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

- 1.5. Er is geen sprake van een eigenlijke mededeling van persoonsgegevens uit de DMFA-persoonsgegevensbank. De daartoe ontwikkelde toepassing zou daarentegen op basis van enige input van de gebruiker een opzoeking in de DMFA-persoonsgegevensbank verrichten, een bepaalde berekening maken en vervolgens het resultaat van deze berekening ter beschikking stellen van de gebruiker.

Volgende werkwijze zou worden gevolgd.

De gebruiker van de toepassing brengt het aantal tijdens het kwartaal in het kader van het betrokken project van het Europees Sociaal Fonds gepresteerde uren in. De toepassing zoekt vervolgens de kwartaalbezoldiging en de kwartaalprestaties van de betrokkene op in de DMFA-persoonsgegevensbank. Op basis van het door de gebruiker ingebrachte aantal gepresteerde uren en de opgezochte bezoldiging en prestaties van de betrokkene wordt berekend welke respectieve bedragen van de bezoldiging dienen te worden toegeschreven aan het project.

De toepassing zal de betrokken bedragen van volgende bezoldigingselementen ter beschikking stellen: de bezoldiging zelf, de eindejaarspremie, de verbrekingsvergoeding en het vakantiegeld. Het betreft enkel de bedragen van deze bezoldigingselementen die dienen te worden toegeschreven aan het project.

Het bedrag van de bezoldiging dat verband houdt met het project in kwestie wordt niet enkel ter beschikking gesteld van de promotor van het project zelf, met het oog op het terugvorderen ervan, maar ook van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, in zijn hoedanigheid van controlerende instantie.

- 1.6. Voor de hogervermelde berekening dient de door de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie ontwikkelde toepassing per betrokkene, geïdentificeerd aan de hand van diens Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, volgende persoonsgegevens uit de DMFA-persoonsgegevensbank te achterhalen.

Persoonsgegevens uit het persoonsgegevensblok “werkgeversaangifte”: het jaar en het kwartaal van de aangifte, het inschrijvingsnummer van de werkgever, de aanduiding dat het een inschrijvingsnummer van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid dan wel de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten betreft en het uniek ondernemingsnummer van de werkgever. De toepassing dient zekerheid te hebben over de identiteit van de werkgever. Inlichtingen met betrekking tot de tewerkstelling bij een andere werkgever dan de promotor van het project zullen niet in overweging genomen worden vermits de toepassing net tot doel heeft om na te gaan welk gedeelte van de bezoldiging van de betrokkene door de promotor kan worden toegeschreven aan het project en bijgevolg kan worden teruggevorderd van het Europees Sociaal Fonds.

Persoonsgegevens uit het persoonsgegevensblok “natuurlijke persoon”: het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid en de Oriolusvalidatiecode. Aan de hand van deze persoonsgegevens kan de betrokkene eenduidig worden geïdentificeerd. Het kan gaan om een persoon die wordt ingeschakeld in een project van het Europees Sociaal Fonds of om een persoon die een dergelijk project begeleidt. De kosten van de bezoldiging van beide

categorieën personen kunnen door de promotor van het project worden teruggevorderd, voor zover zij wel degelijk werden gemaakt in het kader van het project in kwestie.

Persoonsgegevens uit het persoonsgegevensblok “werknemerslijn”: het werknemerskengetal, de werkgeverscategorie, de begindatum van het kwartaal voor de sociale zekerheid en de einddatum van het kwartaal voor de sociale zekerheid. Het werknemerskengetal en de werkgeverscategorie verschaffen een precisering met betrekking tot het type werknemer en het toepasselijk bijdragepercentage en stellen de door de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie ontwikkelde toepassing bijgevolg in staat om een volwaardig zicht te krijgen op de bezoldiging die aan de betrokkene wordt toegekend (er dient immers een onderscheid te kunnen worden gemaakt tussen het brutoloon en het nettoloon dat aan de betrokkene wordt toegekend). De toepassing dient voorts zekerheid te hebben over de betrokken periode van tewerkstelling.

Persoonsgegevens uit het persoonsgegevensblok “tewerkstelling van de werknemerslijn”: de begindatum van de tewerkstelling, de einddatum van de tewerkstelling, het bevoegde paritair comité, het aantal dagen per week van de arbeidsregeling, het type arbeidsovereenkomst, het gemiddeld aantal uren per week van de maatpersoon, het gemiddeld aantal uren per week van de werknemer en de verantwoording van de dagen (het betreft een code die aanduidt dat de werknemer in de loop van het kwartaal tewerkgesteld is volgens een bijzondere arbeidscyclus). Deze persoonsgegevens bieden de mogelijkheid om te bepalen, enerzijds, op welke periode de betaling van de bezoldiging betrekking heeft en, anderzijds, welke de uurbezoldiging is die als basis zal dienen voor de output aan de gebruiker van de toepassing. Deze output (het bedrag van de aan de betrokkene toegekende bezoldiging dat dient te worden toegeschreven aan het project van het Europees Sociaal Fonds) wordt immers bereikt door de vermenigvuldiging van het aantal uren besteed aan het project met de uurbezoldiging.

Persoonsgegevens uit het persoonsgegevensblok “prestatie van de tewerkstelling van de werknemerslijn”: de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie en het aantal uren van de prestatie. Het betreft de basispersoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor het berekenen van de output. Ze bieden immers de mogelijkheid om het aantal uren tewerkstelling bij de promotor te bepalen.

Persoonsgegevens uit het persoonsgegevensblok “bezoldiging van de tewerkstelling van de werknemerslijn”: de bezoldigingscode, de frequentie in maanden van de betaling van de premie, het percentage van de bezoldiging op jaarbasis en het bedrag van de bezoldiging. Het betreft de basispersoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor het berekenen van de output. Ze bieden immers de mogelijkheid om de uurbezoldiging te bepalen.

Persoonsgegevens uit het persoonsgegevensblok “bijdrage verschuldigd voor de werknemerslijn”: het werknemerskengetal voor de bijdrage, het type bijdrage, de berekeningsbasis van de bijdrage, het bedrag van de bijdrage en de datum van de eerste aanwerving. De promotoren zouden aldus mededeling kunnen bekomen van het correcte bedrag van het gedeelte van de door hen uitgekeerde bezoldiging dat in aanmerking komt voor subsidiëring door het Europees Sociaal Fonds (voor de berekening van dat correcte

bedrag dient duidelijkheid te bestaan over de toepasselijke bijdrage voor de sociale zekerheid).

Persoonsgegevens uit de persoonsgegevensblokken “vermindering voor tewerkstellingslijn” en “vermindering voor de werknemerslijn”: de verminderingcode, de berekeningsbasis van de vermindering, het bedrag van de vermindering, de datum vanaf dewelke het recht op de vermindering geldt, het aantal maanden administratiekosten voor een erkend sociaal secretariaat en de herkomst van het attest. De promotoren zouden aldus mededeling kunnen bekomen van het werkelijke bedrag dat voor subsidiëring door het Europees Sociaal Fonds in aanmerking komt en aldus het risico op dubbele subsidiëring kunnen vermijden (bedragen die reeds door de Belgische overheid worden gesubsidieerd, bijvoorbeeld door een bijdragevermindering, mogen immers niet voor subsidiëring aan het Europees Sociaal Fonds worden voorgelegd).

- 1.7. De promotoren dienen uiteindelijk kennis te hebben van het bedrag van de door hen uitgekeerde bezoldiging (zowel aan personen die worden ingeschakeld in projecten van het Europees Sociaal Fonds als aan personen die dergelijke projecten begeleiden) dat verband houdt met het project in kwestie. De kosten die de respectieve promotoren maken in het kader van de door het selectiecomité goedgekeurde projecten (onder andere de loonkosten, zowel van de deelnemers als van de begeleiders) kunnen immers onder bepaalde voorwaarden gedeeltelijk worden teruggevorderd.

Artikel 56 van de Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad van 11 juli 2006 voorziet dienaangaande de subsidiabiliteit van de uitgaven (het in aanmerking kunnen komen voor subsidie). Uitgaven komen in aanmerking voor een bijdrage uit de fondsen van het Europees Sociaal Fonds voor zover zij daadwerkelijk zijn gedaan tijdens een welbepaalde periode voor concrete acties waartoe door of onder de verantwoordelijkheid van de managementautoriteit van het betrokken operationeel programma is besloten volgens de vooraf vastgestelde criteria. De regels inzake de subsidiabiliteit van de uitgaven worden in beginsel op nationaal niveau vastgesteld en hebben betrekking op alle uitgaven die in het kader van het operationeel programma worden gedeclareerd.

In het *“Operationeel Programma Doelstelling Regionaal Concurrentievermogen en Werkgelegenheid van de Federale Overheid”* (het operationeel programma voor bijstand uit het Europees Sociaal Fonds uit hoofde van de doelstelling “regionaal concurrentievermogen en werkgelegenheid” in federaal België) worden de beleidsdoelstellingen van de projecten van het Europees Sociaal Fonds beschreven. Overeenkomstig de begeleidende Beschrijvende Gids worden de subsidies uitbetaald op basis van de werkelijk gemaakte onkosten die door de promotor in het informaticasysteem worden ingevoerd.

- 1.8. De programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie zou na elk verlopen trimester de kostenelementen die met betrekking tot dat trimester werden aangegeven verder meedelen aan het Europees Sociaal Fonds met het oog op een snelle terugbetaling. Deze mededeling heeft echter geen betrekking op geïdentificeerde of heridentificeerbare natuurlijke personen.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 2.1.** Het betreft een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist is.
- 2.2.** De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, met name het bepalen van het gedeelte van de door promotoren van projecten van het Europees Sociaal Fonds betaalde bezoldigingen dat in aanmerking komt voor terugbetaling door het Europees Sociaal Fonds. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen vier bezoldigingselementen.

Het Europees Sociaal Fonds subsidieert immers projecten die de sociale en professionele activering van personen, in het bijzonder cliënten van openbare centra voor maatschappelijk welzijn, bevorderen. De promotoren van dergelijke projecten (bijvoorbeeld openbare centra voor maatschappelijk welzijn of verenigingen van openbare centra voor maatschappelijk welzijn) kunnen evenwel slechts financiële middelen van het Europees Sociaal Fonds verkrijgen voor zover de bezoldigingen die zij betalen aan de betrokkenen – zowel de geactiveerde cliënten van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn als de eigen medewerkers die het project professioneel begeleiden – daadwerkelijk betrekking hebben op activiteiten die in het kader van het project werden verricht. De hogervermelde toepassing zou aldus aan de onderscheiden promotoren laten weten welk gedeelte van de bezoldigingen aan het project in kwestie kunnen worden toegeschreven en bijgevolg in aanmerking komt voor terugbetaling door het Europees Sociaal Fonds.

De instellingen van sociale zekerheid die de DMFA-persoonsgegevensbank beheren, te weten de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten, gaan akkoord met het gebruik van de DMFA-persoonsgegevens voor deze doeleinden.

Het weze opgemerkt dat met de mededeling een administratieve vereenvoudiging wordt nagestreefd.

Hoewel de onderscheiden promotoren zelf in staat zijn om op grond van de door henzelf bijgehouden persoonsgegevens het betrokken bedrag te berekenen, kunnen zij dat nu op een snellere en efficiëntere wijze.

- 2.3.** De meegedeelde persoonsgegevens zijn, uitgaande van hogervermeld doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.

Aan de onderscheiden promotoren worden geen eigenlijke DMFA-persoonsgegevens meegedeeld maar enkel per betrokkene het bedrag van de bezoldiging dat dient te worden toegeschreven aan het project van het Europees Sociaal Fonds. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen het bedrag van de bezoldiging zelf, het bedrag van de eindejaarspremie, het bedrag van de verbrekingsvergoeding en het bedrag van het vakantiegeld.

De eigenlijke DMFA-persoonsgegevens worden enkel geraadpleegd door een daartoe ontwikkelde beveiligde toepassing van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie (de toepassing PrimaWeb).

Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid stelt vast dat de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie in voorliggend geval een dubbele rol vervult: enerzijds beheert hij de toepassing aan de hand waarvan promotoren van projecten van het Europees Sociaal Fonds mededeling bekomen van het gedeelte van de door hen betaalde bezoldigingen dat in aanmerking komt voor terugbetaling door het Europees Sociaal Fonds, anderzijds treden zij dienaangaande op als controlerende instantie. Er dient evenwel een strikte scheiding te worden voorzien tussen beide rollen: de medewerkers van de programmatorische overheidsdienst die instaan voor de controle op de projecten van het Europees Sociaal Fonds mogen zelf, net als de promotoren van de projecten, enkel het eindresultaat van de door PrimaWeb verrichte berekening verkrijgen maar niet de eigenlijke DMFA-persoonsgegevens op basis waarvan deze berekening werd verricht.

- 2.4. De persoonsgegevens hebben betrekking zowel op personen die worden ingeschakeld in de projecten van het Europees Sociaal Fonds als op personen die dergelijke projecten begeleiden. De loonkosten voor beide categorieën personen komen immers, onder bepaalde voorwaarden, in aanmerking voor terugbetaling door het Europees Sociaal Fonds. Beide categorieën personen worden met een eigen hoedanigheidscode opgenomen in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
- 2.5. Zowel bij de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, bij de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie als bij de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg werd een informatieveiligheidsconsulent aangeduid.

De informatieveiligheidsconsulenten staan, met het oog op de veiligheid van de persoonsgegevens die door hun opdrachtgever worden verwerkt en met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen op wie deze persoonsgegevens betrekking hebben, in voor het verstrekken van deskundige adviezen aan de persoon belast met het dagelijks bestuur en voor het uitvoeren van opdrachten die door deze worden toevertrouwd.

Zij vervullen tevens de functie van aangestelde voor de gegevensbescherming, bedoeld in artikel 17bis van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*.

Ze staan in voor het uitvoeren van het informatieveiligheidsbeleid van hun respectieve opdrachtgever. Daartoe kunnen zij in voorkomend geval een beroep doen op het document “*referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens*” van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

- 2.6. Hogervermelde promotoren dienen tevens rekening te houden met de minimale veiligheidsnormen zoals bepaald door het Algemeen Coördinatiecomité van de

Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

Om deze redenen, verleent

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de machtiging aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten om de hogervermelde persoonsgegevens uit de DMFA-persoonsgegevensbank ter beschikking te stellen van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, met het oog op het bepalen van het gedeelte van de door promotoren van projecten van het Europees Sociaal Fonds betaalde bezoldigingen dat in aanmerking komt voor terugbetaling door het Europees Sociaal Fonds en het verder meedelen van het bedrag van dat gedeelte aan deze promotoren.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)
