



**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZ/08/115

BERAADSLAGING NR. 08/031 VAN 3 JUNI 2008 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS UIT DE KRUIPUNTBANK-REGISTERS DOOR DE KRUIPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN DE COÖRDINATIECEL VLAAMS E-GOVERNMENT (CORVE) MET HET OOG OP DE VERDERE DOORGAVE AAN VLAAMSE DOELTOEPASSINGEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 19 mei 2008;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1. De Coördinatieceel Vlaams e-government (CORVE) vormt een afzonderlijke entiteit binnen het departement Bestuurszaken van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Zij vervult, in samenwerking met de andere diensten van de Vlaamse overheid, een centrale rol bij het uitwerken van het Vlaams e-government.
- 1.2. Bij beraadslaging nr. 36/2006 van 20 december 2006 werd CORVE door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer *loco* het sectoraal comité van het Rijksregister gemachtigd om toegang te hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken, om aldus haar taak als doorgeefluik van de betrokken persoonsgegevens ten behoeve van de Vlaamse doeltoepassingen te kunnen vervullen.

De Commissie stelde vast dat CORVE tot taak heeft, enerzijds, om Vlaamse departementen en instellingen een infrastructuur ter beschikking te stellen die de behoorlijk gemachtigden onder hen in staat stelt om op een eenvoudige en uniforme wijze persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen te verkrijgen

en, anderzijds, om het user management dienaangaande uit te bouwen en te verzorgen. Aldus stelt CORVE een informaticatoepassing ter beschikking van haar doelpubliek waardoor de betrokken Vlaamse departementen en instellingen allen het Rijksregister van de natuurlijke personen op dezelfde wijze en via hetzelfde kanaal kunnen raadplegen, voor zover zij daartoe gemachtigd zijn.

De Commissie oordeelde voorts dat CORVE voor het verwezenlijken van hogervermelde opdracht – het verschaffen van persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen ten behoeve van de daartoe gemachtigde Vlaamse departementen en instellingen – zelf in staat dient te zijn om de persoonsgegevens in kwestie (en hun wijzigingen) te ontvangen.

- 1.3. CORVE wenst nu tevens te kunnen beschikken over de persoonsgegevens vervat in de Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, voor hetzelfde doeleinde als hiervoor vermeld, dat wil zeggen de verdere doorgave van persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters aan Vlaamse departementen en instellingen die zelf door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid werden gemachtigd om mededeling te bekomen van de persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou in voorkomend geval instaan voor de geïntegreerde mededeling van de persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen en uit de Kruispuntbankregisters (en hun respectieve wijzigingen).

De mededeling zou voorts verlopen langs het MAGDA-platform (“*Maximale Gegevensdeling tussen Administraties/Agentschappen/Afdelingen*”), een Vlaamse gemeenschappelijk gebruikte infrastructuur inzake informatie- en communicatietechnologie voor de opslag en de uitwisseling van persoonsgegevens ten behoeve van de Vlaamse departementen en instellingen.

- 1.4. Het weze opgemerkt dat het gebruik van het door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid toegekende identificatienummer ingevolge artikel 8, § 2, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* – in tegenstelling tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen – vrij is.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 2.1. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist is.
- 2.2. De Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 zijn complementair en subsidiair ten opzichte van het Rijksregister van de natuurlijke personen en bevatten maximaal volgende categorieën van persoonsgegevens: het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, de naam, de voornamen, de

geboortedatum, de geboorteplaats, het geslacht, de nationaliteit, de hoofdverblijfplaats (en een betalingsadres per instelling van sociale zekerheid), de datum van overlijden en de burgerlijke staat.

Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is van oordeel dat de mededeling van persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters, door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan CORVE, beantwoordt aan een gerechtvaardigd doeleinde, meer bepaald de verdere doorgave aan Vlaamse departementen en instellingen die zelf reeds werden gemachtigd om mededeling te bekomen van de persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters.

- 2.3.** CORVE acht het opportuun om, gelet op haar rol van doorgeefluik voor persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen en uit de Kruispuntbankregisters ten behoeve van de diverse Vlaamse doeltoepassingen, te kunnen beschikken over alle persoonsgegevens in kwestie (en hun opeenvolgende wijzigingen) om vervolgens zelf te kunnen instaan voor de correcte verspreiding van deze persoonsgegevens naar de respectieve doeltoepassingen van de Vlaamse departementen en instellingen.

Dat betekent dat CORVE mededeling wenst te bekomen van alle persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen en uit de Kruispuntbankregisters, om vervolgens zelf, per betrokken Vlaams departement of Vlaamse instelling, een selectie van de benodigde persoonsgegevens door te voeren en deze te bezorgen aan het betrokken departement of de betrokken instelling.

- 2.4.** Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid wenst te benadrukken dat steeds rekening dient te worden gehouden met het evenredigheidsbeginsel, ingevolge hetwelk elke mededeling van persoonsgegevens, uitgaande van het doeleinde waarvoor ze wordt verricht, ter zake dienend dient te zijn en niet overmatig mag zijn.

Hogervermeld beginsel geldt op diverse vlakken.

Eerst en vooral dient de inhoudelijke lijst van mee te delen persoonsgegevens te worden beperkt tot de persoonsgegevens die strikt noodzakelijk zijn om de respectieve doeleinden van de Vlaamse overheid te verwezenlijken (*materieel toepassingsgebied*). Dat betekent dat CORVE slechts mededeling van een bepaalde categorie van persoonsgegevens mag bekomen voor zover minstens één Vlaamse doeltoepassing behoefte heeft aan deze categorie van persoonsgegevens.

Vervolgens dient de mededeling ook te worden beperkt tot persoonsgegevens aangaande personen die door de Vlaamse overheid gekend (dienen te) zijn in het kader van het vervullen van haar taken (*personeel toepassingsgebied*). Dat betekent dat CORVE slechts mededeling van persoonsgegevens aangaande een bepaalde persoon mag bekomen voor zover minstens één Vlaamse doeltoepassing behoefte heeft aan persoonsgegevens aangaande deze persoon. Het betreft aldus potentieel alle personen woonachtig in het Vlaamse Gewest of in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest evenals alle andere personen die in contact treden met de Vlaamse overheid.

Ten slotte dient ook een beperking in de tijd te worden voorzien in die zin dat persoonsgegevens slechts kunnen worden meegedeeld voor relevante periodes (*temporeel toepassingsgebied*). Dat betekent dat CORVE slechts mededeling van persoonsgegevens mag bekomen voor zover minstens één Vlaamse doeltoepassing behoefte heeft aan deze persoonsgegevens voor de periode in kwestie.

- 2.5.** Het voorgaande houdt in dat CORVE niet onverkort mededeling kan bekomen van alle persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen en uit de Kruispuntbankregisters. CORVE kan daarentegen in beginsel enkel mededeling bekomen van persoonsgegevens aangaande personen over wie zij kan aantonen dat de Vlaamse overheid over hen een dossier beheert. Voorts kan CORVE alle categorieën persoonsgegevens opvragen waarvoor er minstens één respectieve betrokken doeltoepassing en één respectieve relevante periode voorhanden is.

CORVE dient er bovendien over te waken dat zij de aldus met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid bekomen persoonsgegevens enkel verder meedeelt aan de betrokken doeltoepassingen voor zover deze nood hebben aan de categorieën persoonsgegevens in kwestie voor de periodes in kwestie. CORVE zal bijgevolg functioneren als doorgeefluik van de persoonsgegevens en daarbij zorgen voor een gepaste filtering, met eerbiediging van het evenredigheidsbeginsel.

C. VEILIGHEIDSMATREGELEN

- 3.1.** Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid stelt vast dat CORVE een geheel van maatregelen heeft geïmplementeerd met het oog op de veiligheid van de mee te delen persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen op wie de persoonsgegevens betrekking hebben.
- 3.2.** Elke opzoeking die door een Vlaamse doeltoepassing wordt verricht, wordt door CORVE gelogd.

CORVE maakt bij het verspreiden van persoonsgegevens afkomstig uit het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gebruik van het MAGDA-platform (zie 1.3.), dat uiteindelijk voor de Vlaamse overheid het aanspreekpunt voor de ontsluiting van authentieke persoonsgegevens (waaronder identificatiepersoonsgegevens) dient te worden.

Elke communicatie tussen het MAGDA-platform enerzijds en de hogervermelde authentieke persoonsgegevensbronnen anderzijds maakt het voorwerp uit van een logging met contextinformatie, die wordt bewaard op een aparte beveiligde server.

Het loggingsysteem in kwestie voorziet maatregelen die het mogelijk maken om na te gaan welke medewerkers toegang hebben gehad tot persoonsgegevens en welke acties zij met betrekking tot deze persoonsgegevens hebben verricht.

In voorliggend geval houden zowel de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid als CORVE loggings bij met betrekking tot de verrichte mededelingen, waarin onder andere wordt opgenomen wanneer en over wie persoonsgegevens worden meegedeeld.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal echter zelf niet te weten komen aan welke concrete afdeling of medewerker van de Vlaamse overheid persoonsgegevens worden meegedeeld. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal evenmin weten voor welke precieze doeleinden de persoonsgegevens worden meegedeeld.

CORVE van haar kant houdt uitgebreidere loggings bij die de mogelijkheid bieden om vast te stellen welke medewerkers toegang hebben gehad tot persoonsgegevens en welke acties zij met betrekking tot deze persoonsgegevens hebben verricht.

Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is van oordeel dat de loggings gedurende tien jaar bewaard dienen te worden, met het oog op het behandelen van eventuele klachten of het achterhalen van eventuele onregelmatigheden met betrekking tot de verwerking van de persoonsgegevens. De loggings zelf dienen te worden beveiligd aan de hand van maatregelen die de vertrouwelijkheid, de integriteit en de beschikbaarheid garanderen. Ze worden aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid en aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid overgemaakt indien zij daarom verzoeken.

- 3.3.** Het is CORVE die de toegang tot de persoonsgegevens controleert en er zorg voor zal dragen dat de persoonsgegevens afkomstig van het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters uitsluitend verder worden meegedeeld aan de respectieve bevoegde afdelingen van de Vlaamse overheid, overeenkomstig de geldende machtigingen bepaald door of krachtens de wet dan wel bij beslissing van het bevoegde sectoraal comité van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

CORVE zal de persoonsgegevens in kwestie voorts slechts meedelen voor zover blijkt dat de betrokkene op het ogenblik van de vraag wel degelijk over een dossier beschikt bij de afdeling van de Vlaamse overheid in kwestie. Zij beschikt daartoe over een eigen verwijzingsrepertorium, het "*inschrijvingsrepertorium voor personen*".

Door de inschrijving van een persoon in het "*inschrijvingsrepertorium voor personen*" wordt aangegeven dat de betrokken afdeling van de Vlaamse overheid over deze persoon een dossier bijhoudt. Per ingeschreven persoon, geïdentificeerd aan de hand van diens Identificatienummer van de Sociale Zekerheid (hetzij het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen, hetzij het identificatienummer toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid met toepassing van artikel 8 van de hogervermelde van 15 januari 1990), en per inschrijving zijn aldus gekend: de sector, het type instelling, de doeltoepassing en de hoedanigheid van de betrokkene.

- 3.4.** Binnen CORVE werd een informatieveiligheidsconsulent aangeduid.

De informatieveiligheidsconsulent in kwestie staat, met het oog op de veiligheid van de persoonsgegevens die door CORVE worden verwerkt en met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen op wie deze persoonsgegevens betrekking hebben, in voor het verstrekken van deskundige adviezen aan de persoon belast met het dagelijks bestuur en voor het uitvoeren van opdrachten die door deze worden toevertrouwd. Hij heeft een adviserende, stimulerende, documenterende en controlerende opdracht inzake informatieveiligheid.

Hij vervult tevens de functie van aangestelde voor de gegevensbescherming, bedoeld in artikel 17bis van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*.

Deze informatieveiligheidsconsulent staat in voor het uitvoeren van het informatieveiligheidsbeleid van CORVE. Daartoe kan hij in voorkomend geval een beroep doen op het document “*referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens*” van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

- 3.5.** CORVE dient tevens rekening te houden met de door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer bepaalde referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens.

Elke mededeling dient voorts plaats te vinden overeenkomstig de bepalingen van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* en haar uitvoeringsbesluiten evenals elke wettelijke of reglementaire bepaling strekkende tot het vrijwaren van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen, verleent

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de machtiging aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de hogervermelde persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters (en hun opeenvolgende wijzigingen) mee te delen aan de Coördinatiecel Vlaams e-government (CORVE) met het oog op de verdere doorgave aan Vlaamse departementen en instellingen die zelf ook reeds werden gemachtigd om mededeling te bekomen van de betrokken persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters.

De mededeling dient te gebeuren met eerbiediging van het evenredigheidsbeginsel zoals omschreven in 2.4. De Vlaamse departementen en instellingen kunnen vanwege CORVE enkel mededeling bekomen van de persoonsgegevens waarop hun respectieve machtigingen betrekking hebben.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)
