

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZ/09/061

**BERAADSLAGING NR 09/038 VAN 7 JULI 2009 MET BETREKKING TOT DE
MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE KRUIPUNTBANK VAN DE
SOCIALE ZEKERHEID AAN HET VLAAMS SUBSIDIEAGENTSCHAP VOOR WERK
EN SOCIALE ECONOMIE MET HET OOG OP HET TOEKENNEN VAN
ARBEIDSKAARTEN EN VERGUNNINGEN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, § 1, tweede lid;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie van 15 juni 2009;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 19 juni 2009;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

1. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1.1. Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie werd als intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2005 tot oprichting van het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie. De taken van het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie worden in artikel 4 van dat besluit als volgt omschreven:

“1° het uitvoeren van de Vlaamse maatregelen tot het bevorderen van de creatie van werkgelegenheid, hetzij door stimulering van de directe tewerkstelling, hetzij door

steunverlening aan ondersteuningsstructuren, hetzij door toekenning van investeringssubsidies;

2° het uitvoeren van maatregelen tot het reguleren van de arbeidsmarkt;

3° het uitvoeren van maatregelen tot het faciliteren en reguleren van de in-, herin- of uittrede op de arbeidsmarkt en van de mobiliteit op de arbeidsmarkt;

4° het opvolgen van de aanwending van de ingezette middelen voor de taken, bedoeld in 1° tot en met 3°;

5° het verwerken en ter beschikking stellen van de uit de beleidsuitvoering verworven informatie met het oog op de beleidsvoorbereiding, beleidsadvisering en de beleidsevaluatie.”

Op grond van artikel 4, § 1, 2° en 3° van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2005, is het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie binnen het Vlaamse gewest derhalve verantwoordelijk voor het toekennen van de arbeidskaarten en vergunningen.

- 1.2.** Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie zou voor de verwerking van aanvragen tot de toekenning van een arbeidskaart/arbeidsvergunning gebruik maken van persoonsgegevens beschikbaar in het Rijksregister van de natuurlijke personen, meer bepaald het rijksregisternummer, de naam, de voornamen, de geboortedatum en plaats, het geslacht, de nationaliteit, de hoofdverblijfplaats, de plaats en datum van overlijden, het beroep, de burgerlijk staat en de samenstelling van het gezin en de respectieve wijzigingen van deze persoonsgegevens. Het werd daartoe gemachtigd door het Koninklijk besluit van 29 juni 1993 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de administratie Werkgelegenheid van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap voor het vervullen van taken met betrekking tot de toekenning van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen.

De toegang en het gebruik gelden uitsluitend voor het vervullen van taken met betrekking tot de toekenning van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 34 van 20 juli 1967 betreffende de tewerkstelling van werknemers van vreemde nationaliteit en van het koninklijk besluit van 6 november 1967 betreffende de voorwaarden van toekenning en intrekking van de arbeidsvergunningen en arbeidskaarten voor werknemers van vreemde nationaliteit, waarvan de toepassing krachtens artikel 6, § 1, IX, 3° van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen aan de Gewesten is opgedragen.

Het koninklijk besluit nr. 34 van 20 juli 1967 werd inmiddels opgeheven door de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers. Het koninklijk besluit van 6 november 1967 werd grotendeels opgeheven bij bovenvermeld koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers. De wet van 30 april 1999 en het koninklijk

besluit van 9 juni 1999 bepalen nader de taken van het Vlaamse Gewest (het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie, de voormalige administratie Werkgelegenheid) omtrent de toekenning van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen voor buitenlandse werknemers.

- 1.3.** Aangezien de toekenning van een arbeidskaart/arbeidsvergunning afhankelijk is van bepaalde voorwaarden, wenst het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie in de mogelijkheid te worden gesteld om via het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters mededeling te bekomen van bepaalde persoonsgegevens aangaande de aanvragers van een arbeidskaart en de hieraan gekoppelde arbeidsvergunning. Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie heeft echter ook nood aan de gegevens van personen die niet ingeschreven zijn in het Rijksregister of van wie niet alle nodige identificatiegegevens systematisch worden bijgewerkt in het Rijksregister.

De hogervermelde persoonsgegevens zouden evenwel beschikbaar dienen te zijn m.b.t. de personen opgenomen in de Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Deze behelzen een persoonsgegevensbank die subsidiair en complementair is ten opzichte van het Rijksregister van de natuurlijke personen en bevatten basisidentificatiegegevens aangaande personen die niet zijn opgenomen in het Rijksregister van de natuurlijke personen of van wie de persoonsgegevens in het Rijksregister van de natuurlijke personen niet meer worden geactualiseerd (met inbegrip van de historieken).

Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie wenst bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de volgende persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters te mogen raadplegen met betrekking tot de aanvragers van een arbeidskaart en de hieraan gekoppelde arbeidsvergunning voor wie zij een dossier beheert:

- *INSZ, naam en voornamen, geslacht en hoofdverblijfplaats*: de toegang tot deze informatiegegevens stelt het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie in staat om de juistheid van de haar verstrekte gegevens te controleren en vervolgens op een correcte wijze contact op te nemen met de betrokkene. Daarenboven stelt artikel 6 van het koninklijk besluit van 2 april 2003 tot bepaling van de modaliteiten van indiening van de aanvragen en van aflevering van de arbeidskaart C dat ten minste de naam en voornamen, evenals geboorteplaats en geboortedatum, nationaliteit, geslacht en, desgevallend, nummer openbare veiligheid en rijksregisternummer van de houder staan vermeld;
- *geboorteplaats en-datum*: het verkrijgen van een arbeidskaart is immers gekoppeld aan het vervullen van een aantal voorwaarden. In een aantal gevallen is dit een leeftijdsvereiste. Ter illustratie kan worden verwezen naar artikel 21 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 dat bepaalt dat de arbeidskaart en arbeidsvergunning met betrekking tot een stagiair slechts worden toegekend op voorwaarde dat de betrokkene minstens 18 jaar oud en niet meer dan 30 jaar oud is op de datum van toekenning van de arbeidsvergunning en arbeidskaart, artikel 25 van hetzelfde koninklijk besluit stelt dat de au pair-jongere tenminste 18 jaar en nog geen 26 jaar oud mag zijn op de datum van toekenning van de arbeidsvergunning en de arbeidskaart, en artikel 26 van hetzelfde

koninklijk besluit stelt daarenboven dat het gastgezin waarin de au pair-jongere wordt opgenomen onder zijn leden minstens één kind moet tellen dat geen 13 jaar oud is bij aanvang van de periode van verblijf van de au pair-jongere. Het element “geboorteplaats” van dit gegeven draagt bij tot de correcte identificatie van vreemdelingen wanneer deze niet over een identificatienummer beschikken. Daarenboven zijn het eveneens gegevens die bij het koninklijk besluit van 2 april 2003 verplicht op de arbeidskaart C moeten worden vermeld;

- *nationaliteit*: de aanvraag van een arbeidskaart is immers gekoppeld aan het vervullen van een aantal voorwaarden. In een aantal gevallen is dit een nationaliteitsvoorwaarde. Artikel 2 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 bijvoorbeeld stelt immers dat de onderdaan van een Lidstaat van de Europese Economische Ruimte vrijgesteld is van de verplichting tot het verkrijgen van een arbeidskaart, en, indien zij zich met hem vestigen of komen vestigen: zijn echtgenoot, zijn bloedverwanten in de nederdalende lijn of die van zijn echtgenoot beneden 21 of die te hunnen laste zijn, zijn bloedverwanten in de opgaande lijn of die van zijn echtgenoot, die te hunnen laste zijn, met uitzondering van de bloedverwanten in opgaande lijn van de studenten of die van hun echtgenoot, en de echtgenoot van de personen bedoeld in de twee eerste delen. Daarnaast bepaalt artikel 10 van datzelfde koninklijk besluit dat de arbeidsvergunning alleen voor die werknemers wordt toegekend die onderdaan zijn van de landen waarmede België door internationale overeenkomsten of akkoorden inzake tewerkstelling van werknemers verbonden is. Het is voor de werkzaamheden van het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie belangrijk dit gegeven in het Rijksregister te kunnen controleren;
- *burgerlijke staat en samenstelling van het gezin*: artikel 2 van het bovenvermelde koninklijk besluit van 9 juni 1999 somt de gevallen op waarbij men vrijgesteld wordt van de verplichting tot het verkrijgen van een arbeidskaart. In sommige gevallen betreft het hier de echtgenoot, in andere de bloedverwanten in nederdalende lijn. Bijkomend voorziet ook artikel 9, 16° van datzelfde koninklijk besluit in een afwijking: “de echtgenoot en kinderen van de buitenlandse onderdaan van wie het recht op verblijf beperkt wordt tot de geldigheid van zijn arbeidskaart of van zijn beroepskaart, of bij de uitoefening van een zelfstandig beroep, voor de geldigheidsduur van dit recht op verblijf”. Met het oog op de correcte toepassing van deze bepalingen, is het dus aangewezen dat het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie toegang heeft tot de informatiegegevens “burgerlijke staat” en “samenstelling van het gezin”. Toch is het gegeven “samenstelling van het gezin” nog niet beschikbaar in de Kruispuntbankregisters.

2. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 2.1.** Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die ingevolge artikel 15, § 1, tweede lid van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.

2.2. De mededeling, met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, met name de toekenning van de arbeidskaarten en vergunningen, en van de hieraan gekoppelde arbeidsvergunning, door het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie, ten behoeve van de aanvragers van een arbeidskaart.

De ter beschikking te stellen persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. De persoonsgegevens zouden enkel betrekking hebben op personen die een aanvraag tot een arbeidskaart en de hieraan gekoppelde arbeidsvergunning hebben ingediend (of op hun gezinsleden).

2.3. Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie werd door het koninklijk besluit van 29 juni 1993 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de administratie Werkgelegenheid van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap voor het vervullen van taken met betrekking tot de toekenning van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen gemachtigd om toegang te hebben tot de volgende persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen, namelijk: het rijksregisternummer, de naam, de voornamen, de geboortedatum en plaats, het geslacht, de nationaliteit, de hoofdverblijfplaats, de plaats en datum van overlijden, het beroep, de burgerlijk staat en de samenstelling van het gezin en de respectieve wijzigingen van deze persoonsgegevens.

Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie heeft echter ook nood aan de persoonsgegevens aangaande personen die niet zijn ingeschreven in het Rijksregister van de natuurlijke personen of van wie niet alle nodige identificatiegegevens systematisch worden bijgewerkt in het Rijksregister van de natuurlijke personen. Het is bijgevolg wenselijk om het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie toegang te verlenen tot de hogervermelde persoonsgegevens opgenomen in de Kruispuntbankregisters.

Het gebruik van het door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid toegekende identificatienummer is vrij, ingevolge artikel 8, § 2 van de hogervermelde wet van 15 januari 1990.

2.4. De mededeling zou via het MAGDA-platform (“Maximale Gegevensdeling tussen Administraties/Agentschappen/Afdelingen”) verlopen, een Vlaamse gemeenschappelijk gebruikte infrastructuur inzake informatie- en communicatietechnologie voor de opslag en de uitwisseling van persoonsgegevens ten behoeve van de Vlaamse departementen en instellingen.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid werd door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid bij beraadslaging nr. 08/031 gemachtigd om de persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters (en hun opeenvolgende wijzigingen) mee te delen aan de Coördinatieceel Vlaams e-government met het oog op de verdere doorgeve aan Vlaamse departementen en instellingen die zelf ook reeds werden gemachtigd om mededeling te bekomen van de betrokken persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters.

3. VEILIGHEIDSMATREGELEN

- 3.1.** Zowel bij de Coördinatiecel Vlaams e-government als bij de eindbestemming van de persoonsgegevens, het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie, werd een informatieveiligheidsconsulent aangeduid.

Deze informatieveiligheidsconsulenten staan, met het oog op de veiligheid van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen op wie deze persoonsgegevens betrekking hebben, in voor het verstrekken van deskundige adviezen aan de persoon belast met het dagelijks bestuur en voor het uitvoeren van opdrachten die door deze worden toevertrouwd. Zij hebben een adviserende, stimulerende, documenterende en controlerende opdracht inzake informatieveiligheid.

Zij vervullen tevens de functie van aangestelde voor de gegevensbescherming, bedoeld in artikel 17bis van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

Ze staan in voor het uitvoeren van het informatieveiligheidsbeleid van hun respectieve opdrachtgever. Daartoe kunnen zij in voorkomend geval een beroep doen op het document “referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens” van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

- 3.2.** De Coördinatiecel Vlaams e-government en het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie dienen tevens rekening te houden met de minimale veiligheidsnormen zoals bepaald door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

- 3.3.** De personeelsleden van het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie zullen een verklaring op eer ondertekenen waarmee ze zich akkoord verklaren de veiligheid en het vertrouwelijke karakter van de informatiegegevens te respecteren.

Een lijst van die personeelsleden wordt op voornoemde dienst bijgehouden en zal op enkel verzoek van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid of van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid worden bezorgd. Die lijst wordt ook systematisch geactualiseerd, vb. bij wijzigingen van personeelsleden ter zake.

- 3.4.** De Coördinatiecel Vlaams e-government, die ten behoeve van de diensten van de Vlaamse Overheid gemeenschappelijke toepassingen ontwikkelt, staat weliswaar in voor het medelen van de persoonsgegevens aan de bevoegde dienst van het Vlaamse Gewest, maar mag de persoonsgegevens voor het overige niet zelf aanwenden.

- 3.5.** De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Coördinatiecel Vlaams e-government houden loggings bij met betrekking tot de mededelingen aan het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie, waarin onder andere is opgenomen wanneer en over wie persoonsgegevens worden meegedeeld voor hogervermeld doeleinde. Noch de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, noch de Coördinatiecel Vlaams e-government kunnen echter zelf te weten komen aan welke concrete medewerker van het

Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie persoonsgegevens worden megedeeld.

Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie dient uitgebreidere loggings bij te houden, met per mededeling een aanduiding van wie wanneer over wie welke persoonsgegevens heeft verkregen voor welke doeleinden.

Deze loggings dienen gedurende minstens tien jaar te worden beheerd met het oog op het behandelen van eventuele klachten of het achterhalen van eventuele onregelmatigheden met betrekking tot de verwerking van de persoonsgegevens. De loggings zelf dienen te worden beveiligd aan de hand van maatregelen die de vertrouwelijkheid, de integriteit en de beschikbaarheid garanderen. Ze worden aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid en aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid overgemaakt indien zij daarom verzoeken.

Om deze redenen, verleent

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de machtiging aan het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie om, via het MAGDA-platform, mededeling te bekomen van de persoonsgegevens van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met het oog op het toekennen van de arbeidskaart en de hieraan gekoppelde arbeidsvergunning.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)