

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid  
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZ/09/047

**ADVIES NR 09/08 VAN 2 JUNI 2009 BETREFFENDE DE MEDEDELING VAN ANONIEME GEGEVENS AAN HET STEUNPUNT WERK EN SOCIALE ECONOMIE EN HET DEPARTEMENT WERK EN SOCIALE ECONOMIE MET HET OOG OP HET MONITOREN VAN ARBEIDSMARKTGEGEVENS EN HET ONTWIKKELEN VAN EEN VLAAMSE ARBEIDSREKENING**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 5, § 1;

Gelet op de aanvraag van het Steunpunt Werk en Sociale Economie en het Departement Werk en Sociale Economie van de Vlaamse Overheid van 5 maart 2009;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 15 mei 2009;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

**1. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

- 1.1.** De opdracht inzake het monitoren en het analyseren van de Vlaamse arbeidsmarkt en het Vlaams arbeidsmarktbeleid werd door de Vlaamse Regering toegewezen aan een samenwerkingsverband van het Steunpunt Werk en Sociale Economie en het Departement Werk en Sociale Economie van de Vlaamse Overheid.

De ontwikkeling en uitvoering van een geïntegreerd arbeidsmarktstatistiekmodel staat hierbij centraal en omvat twee pijlers: de ontwikkeling van een Vlaamse arbeidsrekening en van thematische 'boordtabellen arbeidsmarkt'. De combinatie van beide pijlers resulteert in een uitgebreid arbeidsmarktstatistiekmodel waarin de arbeidsmarkt in haar verschillende dimensies beschreven wordt.

Met het oog op het verwezenlijken van deze opdracht wensen het Steunpunt Werk en Sociale Economie en het Departement Werk en Sociale Economie van de Vlaamse

Overheid te kunnen beschikken over bepaalde anonieme gegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming. Het betreft een verderzetting van een vorige gegevensaanvraag, die werd goedgekeurd door het Sectoraal Comité van de Sociale zekerheid ( advies 07/021 van 2 oktober 2007).

De arbeidsrekening kan beschouwd worden als een raamwerk voor het integreren van arbeidsmarktstatistieken in functie van het monitoren van de arbeidsmarkt en het arbeidsmarktbeleid in verschillende dimensies. Het doel is om bestaande informatie zoveel mogelijk in één logisch stelsel van arbeidsmarkt cijfers te integreren. De gegevens die in zulk stelsel zijn opgenomen hebben betrekking op uniform afgebakende populaties volgens uniforme indelingen, duidelijk gedefinieerde begrippen en identiteitsrelaties tussen de bronnen.

- 1.2. Met het oog op het realiseren van deze opdrachten wensen het Steunpunt Werk en Sociale Economie en het Departement Werk en Sociale Economie te beschikken over enige anonieme gegevens, beschikbaar in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming.
- 1.3. Naast de basiscomponenten van de arbeidsrekening, zijn er nog heel wat andere dimensies van de arbeidsmarkt waarvoor de behoefte aan gegevens bestaat. Aangezien het stelsel van arbeidsrekeningen operationeel gezien niet steeds toepasbaar is op de meer specifieke gegevensbehoeften, dienen deze afzonderlijk te worden opgenomen in thematische boordtabellen over de arbeidsmarkt. Waar mogelijk wordt bij de ontwikkeling van de boordtabellen wel aangesloten bij de basisbegrippen en classificaties uit het arbeidsrekeningenstelsel. De boordtabellen die momenteel in ontwikkeling of uitvoering zijn, handelen over de sectorale arbeidsmarkt, opleidingsinspanningen, eindeloopbaan, mobiliteit en jongeren op de arbeidsmarkt.
- 1.4. Concreet worden volgende tabellen door het Steunpunt Werk en Sociale Economie en het Departement Werk en Sociale Economie gevraagd:
  - a) tabel “Arbeidsrekening” : in deze tabel wordt het aantal personen die op 30 juni 2007 werkzaam waren verder ingedeeld in functie van volgende criteria:
    - situatie tijdens het tweede kwartaal van 2007: het geslacht, de gemeente van de woonplaats (alle Belgische gemeenten), de nationaliteitsklasse, de leeftijdsklasse en het al dan niet gekend zijn bij het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (als zelfstandige in hoofdberoep, als zelfstandige na pensionering, als zelfstandige in bijberoep, als helper in hoofdberoep, als helper na pensionering of als helper in bijberoep), bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (als loontrekkende), bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten (als loontrekkende) dan wel bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening;
  - b) tabel “Mobiliteit (algemeen)” : in deze tabel wordt het aantal personen die op 31 december 2006 of 31 december 2007 in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming voorkomen verder ingedeeld in functie van volgende criteria:
    - situatie tijdens het vierde kwartaal van 2006 en 2007: het geslacht, het

gewest van de woonplaats, de leeftijdsklasse, de aanduiding van overlijden, de nationaliteitsklasse, de gezinspositie, de leeftijdsklasse van het jongste kind, de socio-economische positie van de partner en de socio-economische positie met inbegrip van de categorieën “categorieën van niet-vergoede werkloosheid”, “werkzoekend in wachttijd”, “verplicht ingeschreven werkzoekenden” en “vrij ingeschreven werkzoekenden”, het al dan niet werkend zijn en het statuut hebben van arbeidsongeschikte omwille van primaire arbeidsongeschiktheid, invaliditeit, beroepsziekte of arbeidsongeval, het al dan niet werkend en langdurig ziek zijn, het al dan niet in zwangerschapsverlof zijn, het zich al dan niet in een systeem van activering van de werkloosheidsuitkering bevinden, het zich al dan niet in een systeem van deeltijdse loopbaanonderbreking of tijdskrediet bevinden, het al dan niet actief zijn in het kader van een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap, het al dan niet oudere werkzoekende zijn, het al dan niet vrijgestelde werkzoekende zijn omwille van een beroepsopleiding, het al dan niet als pensioentrekkende werkzaam zijn, het al dan niet als rechtgevend kind werkzaam zijn, het al dan niet werkend zijn en steun krijgen van het OCMW, de aanduiding of de werkgever tot de publieke of de private sector behoort, het arbeidsregime, de NACE-code, de werknemersklasse, het al dan niet actief zijn in een systeem van uitzendarbeid, de dagloonklasse, het gecumuleerd percentage deeltijdse arbeid en de jobmobiliteit;

c) tabel “Mobiliteit (paritaire comités)”: In deze tabel wordt het aantal personen die op 31 december 2006 of 31 december 2007 in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming voorkomen als werkende verder ingedeeld in functie van volgende criteria:

- situatie op 31 december 2006, 31 maart 2007, 30 juni 2007, 30 september 2007 en 31 december 2007: het geslacht, de leeftijdsklasse, het gewest van de woonplaats, de nationaliteitsklasse, de aanduiding van overlijden, de gezinspositie, de leeftijdsklasse van het jongste kind, de socio-economische positie met inbegrip van de categorieën “categorieën van niet-vergoede werkloosheid”, “werkzoekend in wachttijd”, “verplicht ingeschreven werkzoekenden” en “vrij ingeschreven werkzoekenden”, het al dan niet werkend zijn en het statuut hebben van arbeidsongeschikte omwille van primaire arbeidsongeschiktheid, invaliditeit, beroepsziekte of arbeidsongeval, het al dan niet werkend en langdurig ziek zijn, het al dan niet in zwangerschapsverlof zijn, het zich al dan niet in een systeem van activering van de werkloosheidsuitkering bevinden, het zich al dan niet in een systeem van deeltijdse loopbaanonderbreking of tijdskrediet bevinden, het al dan niet actief zijn in het kader van een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap, het al dan niet oudere werkzoekende zijn, het al dan niet vrijgestelde werkzoekende zijn omwille van een beroepsopleiding, het al dan niet als pensioentrekkende werkzaam zijn, het al dan niet als rechtgevend kind werkzaam zijn, het al dan niet werkend zijn en steun krijgen van het OCMW, de aanduiding of de werkgever tot de publieke of de private sector behoort, de werknemersklasse, het arbeidsregime, het paritair (sub)comité, de jobmobiliteit en de dagloonklasse;

d) tabel “Ouderen en uittrede”: in deze tabel wordt het aantal personen tussen vijftig en negenenzestig jaar oud op 31 december 2005 of 31 december 2006 die op 31 december 2005 of 31 december 2006 werkend zijn geweest verder ingedeeld in functie van volgende criteria:

- situatie op 31 december 2005, 31 december 2006 en 31 december 2007: het geslacht, de leeftijd (in jaren), het gewest van de woonplaats, de aanduiding van overlijden, de nationaliteitsklasse, de nacecode (2 digits), de aanduiding of de werkgever tot de publieke of de private sector behoort, de werknemersklasse, het arbeidsregime, de socio-economische positie van de partner en de socio-economische positie met inbegrip van de categorieën “categorieën van niet-vergoede werkloosheid”, “werkzoekend in wachttijd”, “verplicht ingeschreven werkzoekenden” en “vrij ingeschreven werkzoekenden”, het al dan niet werkend zijn en het statuut hebben van arbeidsongeschikte omwille van primaire arbeidsongeschiktheid, invaliditeit, beroepsziekte of arbeidsongeval, het al dan niet werkend en langdurig ziek zijn, het al dan niet in zwangerschapsverlof zijn, het zich al dan niet in een systeem van activering van de werkloosheidsuitkering bevinden, het zich al dan niet in een systeem van deeltijdse loopbaanonderbreking of tijdskrediet bevinden, het al dan niet actief zijn in het kader van een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap, het al dan niet oudere werkzoekende zijn, het al dan niet als pensioentrekkende werkzaam zijn, het soort pensioen, het al dan niet werkend zijn en steun krijgen van het OCMW, de dagloonklasse, het gecumuleerd percentage deeltijdarbeid en de gezinspositie;

e) tabel “Jongeren en intrede (deel 1)” : in deze tabel wordt het aantal personen van vijftien t.e.m. vierenentwintig jaar oud die op 31 maart 2006, 30 juni 2006, 30 september 2006 of 31 december 2006 gekend zijn in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming verder ingedeeld in functie van volgende criteria:

- situatie tijdens alle kwartalen vanaf het eerste kwartaal van 2004 tot en met het vierde kwartaal van 2007, telkens de laatste kwartaaldag: de socio-economische positie met inbegrip van de categorieën “categorieën van niet-vergoede werkloosheid”, “werkzoekend in wachttijd”, “verplicht ingeschreven werkzoekenden” en “vrij ingeschreven werkzoekenden”, het al dan niet als rechtgevend kind werkzaam zijn, het zich al dan niet in een Individuele Beroepsopleiding in de Onderneming bevinden en het al dan niet bezitten van een studentencontract;
- situatie tijdens alle kwartalen van 2006 en het vierde kwartaal van 2007, telkens de laatste kwartaaldag: het geslacht, het gewest van de woonplaats, de aanduiding van overlijden, de leeftijdsklasse, het al dan niet rechtgevend kind en begunstigde van het (equivalent) leefloon zijn, het al dan niet vrijgestelde werkzoekende zijn omwille van een beroepsopleiding, het arbeidsregime, het gecumuleerd percentage deeltijdarbeid, de dagloonklasse, de nacecode (secties, twee letters), de jobmobiliteit, het al dan niet actief zijn in een systeem van uitzendarbeid, het zich al dan niet in een systeem van activering van de werkloosheidsuitkering bevinden, de

aanduiding of er een bijdragevermindering voor jonge werknemers van kracht is, het zich al dan niet in een startbaan bevinden, het type leerling, de werknemersklasse en de aanduiding of de werkgever tot de publieke of de private sector behoort;

f) tabel “Jongeren en intrede (deel 2)”: in deze tabel wordt het aantal personen van vijftien t.e.m. vierenentwintig jaar oud die op 31 maart 2007, 30 juni 2007, 30 september 2007 of 31 december 2007 gekend zijn in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming verder ingedeeld in functie van volgende criteria:

- situatie tijdens alle kwartalen vanaf het eerste kwartaal van 2005 tot en met het vierde kwartaal van 2007, telkens de laatste kwartaaldag: de socio-economische positie met inbegrip van de categorieën “categorieën van niet-vergoede werkloosheid”, “werkzoekend in wachttijd”, “verplicht ingeschreven werkzoekenden” en “vrij ingeschreven werkzoekenden”, het al dan niet als rechtgevend kind werkzaam zijn, het zich al dan niet in een Individuele Beroepsopleiding in de Onderneming bevinden en het al dan niet bezitten van een studentencontract;
- situatie tijdens alle kwartalen van 2007, telkens de laatste kwartaaldag: het geslacht, het gewest van de woonplaats, de aanduiding van overlijden, de leeftijdsklasse, het al dan niet rechtgevend kind en begunstigde van het (equivalent) leefloon zijn, het al dan niet vrijgestelde werkzoekende zijn omwille van een beroepsopleiding, het arbeidsregime, het gecumuleerd percentage deeltijdarbeid, de dagloonklasse, de nacecode (secties, twee letters), de jobmobiliteit, het al dan niet actief zijn in een systeem van uitzendarbeid, het zich al dan niet in een systeem van activering van de werkloosheidsuitkering bevinden, de aanduiding of er een bijdragevermindering voor jonge werknemers van kracht is, het zich al dan niet in een startbaan bevinden, het type leerling, de werknemersklasse en de aanduiding of de werkgever tot de publieke of de private sector behoort;

g) tabel “Intredeleeftijd (deel 1)”: in deze tabel wordt het aantal personen van vijftien t.e.m. vierenentwintig jaar oud die op 31 maart 2006, 30 juni 2006, 30 september 2006 of 31 december 2006 in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming voorkomen verder ingedeeld in functie van volgende criteria:

- situatie tijdens alle kwartalen vanaf het eerste kwartaal van 2004 tot en met het vierde kwartaal van 2006, telkens de laatste kwartaaldag: de socio-economische positie met inbegrip van de categorieën “categorieën van niet-vergoede werkloosheid”, “werkzoekend in wachttijd”, “verplicht ingeschreven werkzoekenden” en “vrij ingeschreven werkzoekenden”, het al dan niet als rechtgevend kind werkzaam zijn, het zich al dan niet in een Individuele Beroepsopleiding in de Onderneming bevinden en het al dan niet bezitten van een studentencontract;
- situatie tijdens alle kwartalen van 2007, telkens de laatste kwartaaldag: het geslacht, het gewest van de woonplaats, de aanduiding van overlijden, de

leeftijd in jaren, het type leerling, het arbeidsregime, het zich al dan niet in een startbaan bevinden en het zich al dan niet in een systeem van activering van de werkloosheidsuitkering bevinden;

h) tabel “Intredeleeftijd (deel 2)”: in deze tabel wordt het aantal personen van vijftien t.e.m. vierenentwintig jaar oud die op 31 maart 2007, 30 juni 2007, 30 september 2007 of 31 december 2007 in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming voorkomen verder ingedeeld in functie van volgende criteria:

- situatie tijdens alle kwartalen vanaf het eerste kwartaal van 2005 tot en met het vierde kwartaal van 2007, telkens de laatste kwartaaldag: de socio-economische positie met inbegrip van de categorieën “categorieën van niet-vergoede werkloosheid”, “werkzoekend in wachttijd”, “verplicht ingeschreven werkzoekenden” en “vrij ingeschreven werkzoekenden”, het al dan niet als rechtgevend kind werkzaam zijn, het zich al dan niet in een Individuele Beroepsopleiding in de Onderneming bevinden en het al dan niet bezitten van een studentencontract;
- situatie tijdens alle kwartalen van 2007, telkens de laatste kwartaaldag: het geslacht, het gewest van de woonplaats, de aanduiding van overlijden, de leeftijd in jaren, het type leerling, het arbeidsregime, het zich al dan niet in een startbaan bevinden en het zich al dan niet in een systeem van activering van de werkloosheidsuitkering bevinden.

**1.4.** Het Steunpunt Werk en Sociale Economie en het Departement Werk en Sociale Economie wensen de voormelde anonieme gegevens te behouden tot en met 31 december 2011.

## **2. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

**2.1.** Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid. Voor zover voormelde mededeling betrekking heeft op anonieme gegevens dient het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vooraf een advies te verlenen, behalve indien de mededeling wordt verricht aan de Ministers die de sociale zekerheid onder hun bevoegdheid hebben, de Wetgevende Kamers, de openbare instellingen van sociale zekerheid, de Nationale Arbeidsraad, de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen of het Planbureau.

**2.2.** De mededeling heeft betrekking op anonieme gegevens, die door de bestemming niet kunnen herleid worden tot persoonsgegevens. De criteria worden daartoe in (voldoende ruime) klassen meegedeeld.

**2.3.** De gegevens van het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zullen in het kader van deze opdracht gebruikt

worden voor arbeidsmarktmonitoring op niveau van de sectoren en in het kader van de arbeidsrekening met betrekking tot de nationaliteit, de socio-economische mobiliteit en de jobmobiliteit.

Een van de criteria voor het opstellen van een arbeidsrekening bestaat erin om overlappingsen en dubbeltellingen tot een minimum te herleiden. De gekoppelde informatie uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming is in dit opzicht absoluut noodzakelijk voor het opstellen van een accurate arbeidsrekening. Door de koppeling van de data van alle diverse bronnen kunnen dubbeltellingen correct worden vastgesteld en vermeden.

De gegevens op niveau van de gemeenten zijn essentieel voor de raming van de lokale arbeidsrekening in functie van het organiseren van een lokaal en subregionaal arbeidsmarktbeleid.

Voor een correcte benchmark in een ruime geografische context is het noodzakelijk om de gegevens voor Vlaanderen te kunnen vergelijken met de gegevens voor de andere gewesten en voor België.

De verdeling van de populatie naar socio-economische positie, nationaliteit, geslacht, leeftijd, arbeidsgeschiktheid en gezinssamenstelling is een belangrijk element in het geïntegreerd arbeidsmarktstatistiekmodel om het diversiteitsgehalte van de arbeidsmarkt in kaart te brengen en engagementen hieromtrent na te gaan. Deze kenmerken laten toe om het doelgroepenbeleid van de Vlaamse Overheid beter op te volgen en te evalueren.

De jobkenmerken beroepsstatuut, uitzendarbeit, arbeidsregime, loonniveau, RVA-posities zijn eveneens belangrijke verklarende variabelen bij de analyse van de arbeidsmarkt.

Met de indicatoren rond socio-economische mobiliteit krijgen de onderzoekers een zicht op het profiel van de intredende en uitredende werknemers en kunnen ze het geïntegreerd arbeidsmarktstatistiekmodel verrijken met dynamische gegevens. Dit geeft een indicatie van de stromen die plaatsvinden op en rond de arbeidsmarkt en van de verscheidenheid aan bevolkingsgroepen waaruit de bedrijven werven enerzijds en van de belangrijkste uitstroomcategorieën en –kanalen anderzijds.

Met de indicatoren rond jobmobiliteit krijgen de onderzoekers een zicht op de omvang en het profiel van de werknemers die van job veranderen. De jobmobiliteit van werknemers geeft een indicatie van de mate waarin kennis en knowhow verspreid worden en tussen welke segmenten of sectoren dit proces van fysieke mobiliteit plaatsvindt. Met de jobmobiliteit kunnen ze de dynamische structuur van het geïntegreerd arbeidsmarktstatistiekmodel verder verfijnen.

Voor de monitoring van de sectorale arbeidsmarkt, en meer specifiek in functie van een sectorspecifiek arbeidsmarktbeleid, is er nood aan geharmoniseerde cijferreeksen op niveau van de paritaire comités en van de activiteitssectoren (nace-codes). Dit laat toe om werknemersstromen in en rond de sectoren in kaart te brengen, die het groei- en krimpgehalte van de sectoren, hun demografische samenstelling en hun leeftijdsstructuur bepalen. Daarnaast leveren deze gegevens ook inzichten om het beleid van sectoren op vlak van rekrutering, diversiteit, leeftijdsbewust arbeidsmarktbeleid en

aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt te optimaliseren. Het is onder meer in deze domeinen dat de bedrijfssectoren en de Vlaamse Overheid inspanningen leveren in het kader van de sectorconvenants.

Met de vergrijzing en ontgroening die zich aandienen en de inkrimping van de beroepsbevolking die daaruit voortvloeit, richt het arbeidsmarktbeleid zich steeds sterker op een actieve deelname van ouderen en jongeren aan de arbeidsmarkt. Het in kaart brengen van de uittrede- en intredetrajecten zijn noodzakelijke instrumenten om dit beleid vorm te geven. De afbakening van de populatie van uittreders en van intreders vergt een specifieke dynamische analyse. De uittreders worden dusdanig gedefinieerd dat de kans op terugkeer minimaal ingeschat wordt. De analyse van de uittredetrajecten geeft vervolgens aan via welke kanalen de arbeidsmarkt verlaten wordt en in welke mate hierbij een effect van ‘communicerende vaten’ tussen verschillende kanalen speelt. Bij de intreders moeten de onderzoekers een definitie hanteren die duidelijk maakt dat er geen voorafgaande arbeidsmarktdeelname was. De kenmerken van de eerste job en het daaropvolgende arbeidsmarkttraject zijn vervolgens belangrijke indicaties voor de duurzaamheid van de arbeidsmarktintegratie. Voor het berekenen van een gemiddelde uittredeleeftijd en een gemiddelde intredeleeftijd is het bovendien noodzakelijk om de exacte leeftijd te kennen van de respectievelijke populaties. Daarnaast is het bij de jonge intreders noodzakelijk om voor de vier kwartalen van een referentiejaar de leeftijdsaanduiding te kennen. Dit maakt het mogelijk om per kwartaal een correcte inschatting te maken van de omvang van de totale groep van intreders tussen 15 en 24 jaar.

Om deze redenen, verleent

**de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid**

een gunstig advies voor de mededeling van hogervermelde anonieme gegevens aan het Steunpunt Werk en Sociale Economie en het Departement Werk en Sociale Economie en wijst erop dat deze gegevens tot 31 december 2011 mogen worden bewaard.

Yves ROGER  
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)
---



