

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de
Gezondheid
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZ/09/019

**BERAADSLAGING NR 09/016 VAN 7 APRIL 2009 MET BETREKKING TOT DE
RAADPLEGING VAN HET REPERTORIUM VAN DE POLISSEN VAN HET
FONDS VOOR ARBEIDSONGEVALLEN DOOR DE SOCIALE INSPECTEURS
VAN DE SOCIALE INSPECTIE**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een
Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid van 22 januari
2009;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 15
maart 2009;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

1. SITUERING EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1.** De sociale inspectie van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid heeft als opdracht de controle op de toepassing van de diverse wetten inzake sociale zekerheid van de werknemers. De strijd tegen sociale fraude en tegen zwartwerk is één van haar belangrijkste opdrachten. Daartoe voeren de sociale inspecteurs van deze dienst niet alleen controles uit bij de werkgevers en op de werkplaats, maar voeren ze ook onderzoeken uit bij de werknemers en rechthebbenden op sociale uitkeringen, bij diverse instellingen zoals de openbare instellingen van sociale zekerheid (RSZ, RKW, RJV enz.), de meewerkende instellingen van sociale zekerheid, d.w.z. privaatrechtelijke instellingen die erkend zijn om mee te werken

aan de toepassing van de wetgeving inzake sociale zekerheid (private kinderbijslagfondsen, ziekenfondsen, ...), en de erkende sociale secretariaten

De sociale inspectie is bevoegd voor alles wat betrekking heeft op:

- het algemeen stelsel van sociale zekerheid van de werknemers (inschrijving bij de instelling die belast is met de inning van de socialezekerheidsbijdragen en aangifte van de vergoedingen die aanleiding geven tot onderwerping aan die instelling);
- de jaarlijkse vakantie;
- de kinderbijslag;
- de arbeidsongevallen;
- de ziekte- en invaliditeitsverzekering;
- het bijhouden van de sociale documenten;
- de controle van de maatregelen tot bekendmaking van de werkroosters voor deeltijdse werknemers;
- het toezicht op de reglementering inzake illegale tewerkstelling van buitenlandse werknemers.

De controle op de zelfstandige beroepsactiviteit van buitenlanders en de controle op de toegang tot het grondgebied, het verblijf en de vestiging in België van buitenlanders behoren ook tot de bevoegdheid van de sociale inspectie.

De sociale inspectie is tevens bevoegd voor:

- de registratie van aannemers en het schrappen van hun registratie;
- de hoofdelijke aansprakelijkheid van de medecontractanten voor sociale schulden van een niet-geregistreeerde aannemer en de plichten van hoofdaannemers en hun hoofdelijke aansprakelijkheid voor de sociale schulden en loonschulden van onderaannemers.

- 1.2.** Behalve de gewone onderzoeken moet de sociale inspectie ook haar controles verscherpen in de strijd tegen mensenhandel, om sociale spitstechnologie in grote ondernemingen tegen te gaan en een einde te maken aan de praktijken van buitenlandse ondernemingen die de wetgeving op de detachering van werknemers niet naleven.

De opdrachten van de inspectie kunnen van repressieve aard zijn: de sociale inspecteur heeft het recht om waarschuwingen te sturen, om overtreders een termijn op te leggen waarbinnen ze zich in regel moeten stellen, om een proces-verbaal (Pro Justitia genoemd) op te maken dat bewijskracht heeft tot het tegendeel is bewezen. De opdrachten van de inspectie omvatten ook de informatieverstrekking aan de werkgevers, de werknemers en de gerechtigden op sociale uitkeringen over de toepassing van de sociale wetgeving.

- 1.3.** De sociale inspectie wenst in het kader van de voormelde opdrachten opzoeken te verrichten in het repertorium van de polissen van het Fonds voor Arbeidsongevallen. Hoewel de sector van de arbeidsongevallen integraal deel uitmaakt van de sociale zekerheid, valt hij tegelijkertijd onder de privésector en de openbare sector aangezien het de private verzekeringsondernemingen zijn die instaan voor het beheer van de ongevallen, terwijl het Fonds voor Arbeidsongevallen - een openbare instelling - instaat voor de controle.

De sociale inspectie wenst meer bepaald toegang te krijgen tot de volgende gegevens van het repertorium van de polissen van het Fonds voor Arbeidsongevallen.

Identificatiegegevens van de verzekeraar: nummer van de verzekeraar, datum van de laatste bijwerking, benaming van de verzekeraar, adres van de verzekeraar, postcode van de verzekeraar, gemeente van de verzekeraar, contactpersoon, telefoonnummer van de persoon, e-mail van de persoon, datum van aanmaak van de verzekeraar, datum van schrapping van de verzekeraar, aantal aangemaakte polissen, aantal actieve polissen, adres van de verzekeringsinstelling in het NL, gemeente van de verzekeringsinstelling in het NL, benaming van de verzekeringsinstelling in het NL.

Identificatiegegevens van de verzekeringspolis: nummer van de verzekeraar, contractnummer, datum (+ uur) van aanvang van het contract, code werknemers, datum laatste bijwerking, datum van aanmaak van de polis, RSZ-nummer van de werkgever, controlenummer van het RSZ-nummer, datum van opschorting, datum waarop het contract terug in werking treedt, datum van opzegging, opzeggingscode, datum van bijwerking opzeggingscode, datum van faillissement van de onderneming, nummer vervangingscontract, identificatienummer van de werkgever (= KBO-nr.), status “delete” van het contract (stroom 223), oorspronkelijke verzekeraar, oorspronkelijke polis, verzekeraar van bestemming, polis van bestemming.

Identificatiegegevens huispersoneel: nummer verzekeraar, contractnummer, datum laatste bijwerking, straat, nummer, gemeente, landcode, gemeentecode, naam, voornaam, benaming van de werkgever, huisnummer, postbus.

Statistische gegevens van de polissen: nummer verzekeraar, jaar van aanmaak van de polis, maand van aanmaak van de polis, datum laatste bijwerking, totaal aantal aangemaakte polissen, totaal aantal opgeschorte polissen, totaal aantal opgezegde polissen, totaal aantal polissen terug in werking, totaal aantal actieve polissen, totaal aantal opgezegde polissen.

Anomalieën: nummer verzekeraar, contractnummer, aard van de anomalie, volgnummer van de anomalie, datum aanmaak anomalie, datum laatste bijwerking, opvolging van de anomalie (status: aangemaakt, onder toezicht van een inspecteur, manueel afgesloten door een inspecteur, automatisch afgesloten), datum van

opvolging van de anomalie (overgang van status “aangemaakt” naar “onder toezicht”), RSZ-nummer, controlenummer RSZ, identificatienummer, datum van verwijdering van de anomalie (overgang naar status “afgesloten”), informatie, agent, oorsprong anomalie (RSZ-FAO-verzekeraar-naam van de batch).

Gegevens met betrekking tot de historiek van de bewegingen van de contracten en categorieën: nummer van de verzekeraar, contractnummer, volgnummer, datum laatste bijwerking, type wijziging (RSZ-nr. of datum opschorting of datum nieuwe inwerkingtreding), datum wijziging (RSZ - opschorting - nieuwe inwerkingtreding), RSZ-nr. van de werkgever, controlenummer van het RSZ-nr., identificatienummer van de werkgever.

Gegevens met betrekking tot de RSZ-categorieën die niet onderworpen zijn aan de wet van 1971: kengetal RSZ-categorie, begindatum niet-onderwerping, einddatum niet-onderwerping.

2. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 2.1.** Het betreft een mededeling van persoonsgegevens binnen het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en de gezondheid, afdeling sociale zekerheid, vereist is.
- 2.2.** Deze aanvraag is gericht op het verkrijgen van een machtiging voor de sociale inspecteurs en controleurs van de sociale inspectie om het repertorium van de polissen van het Fonds voor Arbeidsongevallen te raadplegen.

Bij beraadslaging nr. 04/032 van 5 oktober 2004 werden de instellingen van sociale zekerheid door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid op algemene wijze gemachtigd om bepaalde sociale persoonsgegevens mee te delen aan de diensten van de sociale inspectie.

- 2.3.** Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, afdeling sociale zekerheid, meent dat de gevraagde toegang tot de voormelde gegevens van de database van het Fonds voor Arbeidsongevallen beantwoordt aan het principe van de welbepaalde, expliciete en gerechtvaardigde doeleinden aangezien alle gevraagde raadplegingen noodzakelijk zijn voor het toezicht op de wetgeving inzake arbeidsongevallen waarvoor de dienst Inspectie van de werknemers bevoegd is en voor een doeltreffende opvolging van de opdrachten, onder meer de opdrachten die toevertrouwd werden door de rechterlijke autoriteiten.

Bovendien bepaalt artikel 6 van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie dat “onverminderd het artikel 44/1 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, alle diensten van de Staat, met inbegrip van de parketten en de

griffies der hoven en van alle rechtscolleges, de gemeenschappen, de gewesten, de provincies, de gemeenten, de verenigingen waartoe ze behoren, en van de openbare instellingen die ervan afhangen, alsmede van alle openbare en meewerkende instellingen van sociale zekerheid, gehouden zijn aan de sociale inspecteurs, op hun verzoek, alle inlichtingen te geven die laatstgenoemde nuttig achten voor het toezicht op de naleving van de wetgeving waarmee ze belast zijn, alsmede alle boeken, registers, documenten, schijven, banden of gelijk welke andere informatiedragers ter inzage voor te leggen en uittreksels, afschriften, afdrukken, uitdraaien, kopies of fotokopies ervan te verstrekken”.

Voorts bepaalt artikel 87 van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 dat “onverminderd de plichten van de officieren van gerechtelijke politie en van de sociaal inspecteurs en sociaal controleurs van het bestuur van de sociale inspectie van het ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu op grond van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie, uitsluitend de sociaal inspecteurs en de sociaal controleurs van het Fonds voor Arbeidsongevallen toezicht houden op de toepassing van deze wet (...)”.

3. VEILIGHEIDSMATREGELEN

- 3.1.** De sociale inspectie wenst dat de elektronische raadplegingen van het repertorium van de polissen aan de hand van een webservice zouden gebeuren via haar hoofdapplicatie PeGASIS. De methode zou als volgt zijn:

Procedure

Wanneer de sociale controleur een opdracht toevertrouwd krijgt, zal hij het document “Onderzoeksrapport” afdrukken dat alle elementen bevat die hij nodig heeft om zijn opdracht te vervullen en die betrekking hebben op de gecontroleerde werkgever. Voor het opstellen van dit onderzoeksrapport zal een beroep worden gedaan op de webservice om de bij het FAO beschikbare gegevens met betrekking tot de betrokken werkgever op te halen.

Controle

Tezelfdertijd wordt het gebruik van de webservice geregistreerd (wie, wanneer, type toegang) in een ad hoc tabel in de database PeGASIS. Deze tabel wordt gebruikt om achteraf te kunnen controleren om welke reden de toegang tot de webservice heeft plaatsgevonden, op een gelijkaardige manier als bij de toegang tot het Rijksregister: de verantwoordelijke van de controles zal jaarlijks steekproefsgewijs een reeks controles uitvoeren en zal op basis van het resultaat van deze controles een rapport opstellen.

De toegang tot de PeGASIS-database wordt op twee niveaus beveiligd:

- op het niveau van de database: de gebruikers ontvangen een gebruikerscode en een paswoord, dat ze verplicht dienen te wijzigen als ze de eerste keer inloggen op de toepassing PeGASIS. Standaard hebben ze geen enkel recht om de gegevens te raadplegen of te wijzigen. Het recht om de gegevens van PeGASIS waartoe ze toegang hebben te wijzigen wordt slechts verleend nadat de verbinding met de database tot stand is gekomen en enkel voor de duur van de connectie. Indien hun gebruikerscode en paswoord gebruikt worden voor een connectie met de database vanuit een andere toepassing dan PeGASIS, dan is het niet mogelijk om toegang te krijgen tot de gegevens.
- op het niveau van de toepassing: de gebruikers krijgen “rollen” toegewezen. Deze rollen zijn aangepast aan de functie die ze uitoefenen. Ze hebben enkel toegang tot de modules waartoe ze volgens hun rol toegang mogen hebben en kunnen enkel de gegevens wijzigen die ze volgens hun rol mogen wijzigen.

- 3.2.** Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is zich terdege bewust van het belang van het betrokken specifieke doeleinde, met name de strijd tegen fraude op het vlak van de wetgeving inzake arbeidsongevallen in het algemeen en het belang ervan voor wat betreft onder meer de bescherming van de werknemer en de financiën van de Staat.

Het erkent de specifieke rol die de sociale inspecteurs daarbij spelen en de specifieke aard van hun opdracht.

Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid dringt er echter op aan dat de veiligheidsmaatregelen die opgelegd worden door beraadslaging nr. 04/032 van 5 oktober 2004, onder meer in punt 35 ervan, stuk voor stuk zouden worden nageleefd.

- 3.3.** Het vestigt meer bepaald de aandacht van de FOD Sociale Zekerheid op het feit dat:
- de toegang uitsluitend verleend wordt aan de sociale inspecteurs van de Sociale Inspectie, met uitsluiting dus van de andere diensten van de FOD;

- elke sociale inspecteur bij iedere raadpleging van de hogervermelde persoonsgegevensbank de beginselen van finaliteit en proportionaliteit dient na te leven;
- de machtiging uitdrukkelijk afhankelijk wordt gesteld van de naleving van de veiligheidsnormen vermeld onder punt E van beraadslaging nr. 04/032 van 5 oktober 2004;
- het inzake veiligheidsnormen een groot belang hecht aan de onder 43.2. bedoelde controleprocedures en het onder 44 bedoelde jaarlijks verslag van dezelfde beraadslaging.

Om deze redenen, verleent

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

een machtiging aan de sociale inspecteurs van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid om het repertorium van de polissen van het Fonds voor Arbeidsongevallen te raadplegen voor de voormelde doelstellingen, onder de uitdrukkelijke voorwaarde van de naleving van de hierboven vermelde modaliteiten, in het bijzonder de modaliteiten vermeld onder de punten 3.1. en volgende.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)

