

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZ/10/001

**BERAADSLAGING NR 10/001 VAN 12 JANUARI 2010 MET BETREKKING TOT
DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS AAN HET VLAAMS
SUBSIDIEAGENTSCHAP VOOR WERK EN SOCIALE ECONOMIE MET HET
OOG OP HET TOEKENNEN VAN ARBEIDSKAARTEN EN VERGUNNINGEN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1, tweede lid;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie van 10 november 2009;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 25 november 2009;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie werd als intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid opgericht bij een besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2005. Het heeft als missie het duurzaam ondersteunen, versterken en stimuleren van de werkgelegenheid in de reguliere sector, in de non-profitsector en in de sociale economie in Vlaanderen en het voert, onder meer door middel van subsidiemaatregelen, de programma's van de Vlaamse overheid inzake bevordering van de werkgelegenheid uit. Aldus staat het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie onder meer in voor het uitvoeren van de Vlaamse maatregelen tot het bevorderen van de creatie van werkgelegenheid, het uitvoeren van maatregelen tot het reguleren van de arbeidsmarkt en het uitvoeren van maatregelen tot het faciliteren en reguleren van de (her)intrede op de arbeidsmarkt of de uittrede uit de arbeidsmarkt en van de mobiliteit op de arbeidsmarkt.

2. De taken van het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie worden in het besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2005 omschreven. Op grond van artikel 4, § 1, 2° en 3°, van het besluit is het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie binnen het Vlaamse Gewest verantwoordelijk voor het toekennen van arbeidskaarten en vergunningen.
3. De toekenning van een arbeidskaart/arbeidsvergunning is afhankelijk van bepaalde voorwaarden in uitvoering van de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers* en van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*. Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie wenst in de mogelijkheid te worden gesteld om persoonsgegevens uit het personeelsbestand van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten te verkrijgen via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en via CORVE om:
 - na te gaan of een werknemer/aanvrager in aanmerking komt voor een arbeidskaart A. Het toekennen van deze soort arbeidskaart is direct gelinkt aan een periode van effectieve tewerkstelling. De arbeidskaart A wordt met name toegekend aan de buitenlandse onderdaan die, gedurende een periode van tien jaar onmiddellijk voorafgaand aan de aanvraag, bewijst dat hij vier jaar arbeid met een arbeidskaart B en in de loop van een wettig en ononderbroken verblijf heeft verricht (artikel 16 van bovenvermeld KB van 9 juni 1999);
 - na te gaan of een werknemer/aanvrager zich houdt aan de voorwaarden die aan de toekenning van de arbeidskaart C verbonden zijn. De arbeidskaart C wordt met name toegekend aan de studenten die wettig in België verblijven en die in een onderwijsinrichting in België zijn ingeschreven voor het volgen van onderwijs met een volledig leerplan, voor arbeidsprestaties buiten de schoolvakantie, voor zover hun tewerkstelling twintig uren per week niet overschrijdt en deze verenigbaar is met hun studies (artikel 17, 6°, van bovenvermeld KB van 9 juni 1999);
 - na te gaan of de werkgever van de diensten van de werknemer gebruikt heeft gemaakt binnen de perken van de vergunning. Aan de arbeidsvergunning en de arbeidskaart zijn immers voorwaarden verbonden inzake de geldigheidsduur (artikelen 3, 3°, en 18 van het KB van 9 juni 1999 en artikel 12, 2°, van de wet van 30 april 1999) en effectieve plaats van tewerkstelling;
 - na te gaan of de gevraagde arbeidsvergunning en bijhorende arbeidskaart effectief heeft geresulteerd in een tewerkstelling bij die werkgever. In de arbeidsvergunning wordt immers aan een bepaalde werkgever de toelating verstrekt om een (welbepaalde) buitenlandse werknemer onder strikte voorwaarden te werk te stellen, in een bepaalde betrekking;
 - na te gaan of aan bepaalde voorwaarden is voldaan om aan sommige categorieën van buitenlandse werknemers een arbeidskaart B af te leveren. Ingevolge het besluit van 7 oktober 2009 *houdende bijzondere bepalingen met betrekking tot de tewerkstelling van sommige categorieën van buitenlandse werknemers* kunnen bepaalde specifieke “humanitaire” situaties de toekenning rechtvaardigen van een machtiging tot verblijf van een vreemdeling indien - te rekenen vanaf 15 september 2009 - deze het

centrum van zijn affectieve, sociale en economische belangen in België heeft gevestigd;

- na te gaan of de arbeidsvergunning / arbeidskaart bij de juiste aanvrager terecht komt. De arbeidskaart B wordt immers nooit rechtstreeks aan de werknemer toegestuurd, maar met tussenkomst van de werkgever.

4. Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie wenst een beroep te doen op bepaalde persoonsgegevens die in het netwerk van de sociale zekerheid beschikbaar zijn om na te gaan of de voorwaarden voor de voormelde arbeidskaart / arbeidsvergunning vervuld zijn.

Behalve een aantal administratieve gegevens zou het gaan om gegevens betreffende een aanvrager van een arbeidsvergunning/arbeidskaart:

- identificatiegegevens van zijn werkgever (inschrijvingsnummer, uniek ondernemingsnummer, code repertorium, naam bedrijf plaats tewerkstelling student, adres plaats tewerkstelling student): deze gegevens zijn onontbeerlijk om de werkgever uniek te kunnen identificeren en in voorkomend geval te contacteren;
- identificatiegegevens van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau (inschrijvingsnummer gebruiker, uniek ondernemingsnummer gebruiker, benaming gebruiker): deze gegevens zijn onontbeerlijk om de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau uniek te kunnen identificeren en in voorkomend geval te contacteren;
- persoonsgegevens aangaande de tewerkstelling (indienstdatum, uitdienstdatum, aard werknemer): deze gegevens zijn onontbeerlijk om de voorwaarden in uitvoering van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers* en van de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers* te kunnen verifiëren en een arbeidskaart / arbeidsvergunning toe te kennen (zie punt 3).

Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie wenst niet alleen toegang te krijgen tot actuele informatiegegevens die bijvoorbeeld opgehaald zullen worden bij de behandeling van de aanvraag, maar wenst tevens mededeling te bekomen van elke wijziging van de voormelde gegevens van de aanvrager. Dit is van belang opdat het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie steeds over de actuele gegevens zou kunnen beschikken die haar toelaten de regelgeving correct toe te passen.

5. Concreet zal op de volgende manier te werk worden gegaan:

- het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie zal het INSZ van de aanvrager van de arbeidsvergunning / arbeidskaart naar het MAGDA-platform sturen;
- het MAGDA-platform zal een bevraging voor de aanvrager bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid indienen;

- de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid stuurt dan de welbepaalde gegevens (zie punt 4.) van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten naar het MAGDA-platform van de Vlaamse Overheid;
- het MAGDA-platform van de Vlaamse Overheid stuurt, op basis van zijn bewaarde linken, gegevens per aanvrager van een arbeidsvergunning / arbeidskaart naar het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

6. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door instellingen van sociale zekerheid, meer bepaald door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten, die ingevolge artikel 15, § 1, tweede lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vereist.

7. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, met name het toekennen van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen in uitvoering van de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers door het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie* en van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*.

De betrokken persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.

Eenzijds hebben de persoonsgegevens enkel betrekking op personen die een aanvraag tot toekenning van een arbeidskaart of arbeidsvergunning hebben ingediend.

Anderzijds zijn de persoonsgegevens aangaande de werkgever en de tewerkstelling noodzakelijk voor het bepalen van het recht op een arbeidskaart of arbeidsvergunning.

8. Bij het koninklijk besluit van 29 juni 1993 werd de administratie Werkgelegenheid, de rechtsvoorganger van het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie, gemachtigd om toegang te hebben tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1^o tot en met 9^o, van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van natuurlijke personen* en om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken met het oog op de toekenning van de arbeidskaarten en arbeidsvergunningen.

In haar advies nr. 14/2004 van 25 november 2004 oordeelde de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer dat indien een bepaalde dienst of instantie voor een welbepaalde finaliteit over een machtiging beschikt, diens rechtsopvolger voor dezelfde finaliteit geen nieuwe machtiging moet vragen.

Dit betekent dat het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie, als rechtsopvolger van de administratie Werkgelegenheid, op basis van het koninklijk besluit van 29 juni 1993 – voor de erin vermelde doeleinden en overeenkomstig de erin opgelegde modaliteiten – over een toegang beschikt tot een aantal gegevens van het Rijksregister en dat het Agentschap het identificatienummer van het Rijksregister mag gebruiken.

Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie heeft echter ook nood aan de persoonsgegevens aangaande personen die niet zijn ingeschreven in het Rijksregister van de natuurlijke personen of van wie niet alle nodige identificatiegegevens systematisch worden bijgewerkt in het Rijksregister van de natuurlijke personen.

Bij beraadslaging n° 09/038 van 7 juli 2009 werd door het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid een machtiging verleend aan het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie om via het MAGDA-platform mededeling te bekomen van persoonsgegevens opgenomen in de Kruispuntbankregisters, met het oog op het toekennen van de arbeidskaart en de hieraan gekoppelde arbeidsvergunning.

Het gebruik van het door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid toegekende identificatienummer is ingevolge artikel 8, § 2, van de hogervermelde wet van 15 januari 1990 vrij.

9. De mededeling zou verlopen via het MAGDA-platform (“Maximale Gegevensdeling tussen Administraties/Agentschappen/Afdelingen”), een Vlaamse gemeenschappelijk gebruikte infrastructuur inzake informatie- en communicatietechnologie voor de opslag en de uitwisseling van persoonsgegevens ten behoeve van de Vlaamse departementen en instellingen.
10. Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie wenst een permanente toegang tot de gevraagde gegevens. De behandelingen van de aanvragen inzake arbeidskaarten en -vergunningen gebeuren immers gedurende het hele jaar. Bovendien is de regelgeving met betrekking tot het stelsel van de arbeidskaarten en vergunningen niet in de tijd beperkt. Er wordt aldus een machtiging voor onbepaalde duur gevraagd.

C. VEILIGHEIDSMATREGELEN

11. Zowel bij de Coördinatiecél Vlaams e-government als bij de eindbestemming van de persoonsgegevens, het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie, werd een informatieveiligheidsconsulent aangeduid.

Deze informatieveiligheidsconsulenten staan, met het oog op de veiligheid van de persoonsgegevens die door hun opdrachtgever worden verwerkt en met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen op wie deze persoonsgegevens betrekking hebben, in voor het verstrekken van deskundige adviezen aan de persoon belast met het dagelijks bestuur en voor het uitvoeren van

opdrachten die hen door deze worden toevertrouwd. Zij hebben een adviserende, stimulerende, documenterende en controlerende opdracht inzake informatieveiligheid.

Zij vervullen tevens de functie van aangestelde voor de gegevensbescherming, bedoeld in artikel 17bis van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*.

Ze staan in voor het uitvoeren van het informatieveiligheidsbeleid van hun respectieve opdrachtgever. Daartoe kunnen zij in voorkomend geval een beroep doen op het document “referentiemaatregelen voor de beveiliging van de verwerking van persoonsgegevens” van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

12. De Coördinatieceel Vlaams e-government en het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie dienen tevens rekening te houden met de minimale veiligheidsnormen die bepaald werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en die goedgekeurd werden door het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid.
13. Bij de mededeling van persoonsgegevens wordt gebruik gemaakt van het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, dat is ofwel het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen, ofwel het identificatienummer toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

De Coördinatieceel Vlaams e-government werd bij beraadslaging nr. 36/2006 van 20 december 2006 door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer loco het Sectoraal Comité van het Rijksregister gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken met het oog op het doorgeven van rijksregisterpersoonsgegevens aan Vlaamse doeltoepassingen.

Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* vrij.

14. De Coördinatieceel Vlaams e-government, die ten behoeve van de diensten van de Vlaamse Overheid gemeenschappelijke toepassingen ontwikkelt, staat weliswaar in voor het medelen van de persoonsgegevens aan de bevoegde dienst van het Vlaamse Gewest, maar mag de persoonsgegevens voor het overige niet zelf aanwenden.
15. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Coördinatieceel Vlaams e-government houden loggings bij met betrekking tot de mededelingen aan het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie, waarin onder andere wordt opgenomen wanneer en over wie persoonsgegevens worden meegedeeld voor het hogervermelde doeleinde. Noch de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, noch de Coördinatieceel Vlaams e-government kunnen echter zelf te weten komen aan welke concrete medewerker van het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie persoonsgegevens worden meegedeeld.

Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie dient uitgebreidere loggings bij te houden, met per mededeling een aanduiding van wie wanneer over wie welke persoonsgegevens heeft verkregen voor welke doeleinden.

Deze loggings dienen gedurende minstens tien jaren te worden bewaard met het oog op het behandelen van eventuele klachten of het achterhalen van eventuele onregelmatigheden met betrekking tot de verwerking van de persoonsgegevens. De loggings zelf dienen te worden beveiligd aan de hand van maatregelen die de vertrouwelijkheid, de integriteit en de beschikbaarheid garanderen. Ze worden aan het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid en aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid overgemaakt indien zij daarom verzoeken.

Om deze redenen, verleent

de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid

de machtiging aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten om de bovenvermelde persoonsgegevens onder de hogervermelde voorwaarden via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en CORVE mee te delen aan het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie, met het oog op het toekennen van arbeidsvergunningen / arbeidskaarten.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)
