

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling «Sociale Zekerheid»**

SCSZ/13/146

ADVIES NR. 13/65 VAN 2 JULI 2013, GEWIJZIGD OP 5 NOVEMBER 2013 EN OP 7 OKTOBER 2014, INZAKE DE MEDEDELING VAN ANONIEME GEGEVENS DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN DE DIENSTEN VOOR HET ALGEMEEN REGERINGSBELEID (DAR) VAN DE VLAAMSE OVERHEID VOOR HET OPMAKEN VAN EEN LOKALE INBURGERINGS- EN INTEGRATIEMONITOR (LIIM) VOOR DE GEMEENTEN VAN HET VLAAMSE GEWEST EN EEN VLAAMSE MIGRATIE- EN INTEGRATIEMONITOR

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 5, § 1;

Gelet op de aanvraag van de Vlaamse overheid;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. De Studiedienst van de Vlaamse Regering, behorende tot de Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid (DAR) van de Vlaamse overheid, ontwikkelt momenteel een Lokale Inburgerings- en Integratiemonitor (LIIM) voor de 308 gemeenten van het Vlaamse Gewest. Bedoeling is om de lokale besturen te ondersteunen bij de planning en de ontwikkeling van hun lokaal integratiebeleid, aan de hand van een rapport over het sociaal-demografische profiel en de maatschappelijke positie van hun inwoners van vreemde herkomst. Dat rapport zou per gemeente niet enkel de eigen resultaten bevatten maar ook een vergelijking van de resultaten met die van het Vlaamse Gewest en die van een groep vergelijkbare gemeenten.

2. Behalve aan de LIIM werkt de Studiedienst van de Vlaamse Regering ook, samen met het Vlaams Steunpunt Inburgering en Integratie, aan een tweejaarlijkse Vlaamse Migratie- en Integratiemonitor. De hogervermelde gemeentelijke gegevens zouden worden geaggregeerd op het niveau van het Vlaamse Gewest en het sociaal-demografische profiel en de maatschappelijke positie van personen van vreemde herkomst in het Vlaamse Gewest zouden worden vergeleken met het profiel en de positie van personen van vreemde herkomst in de andere Belgische gewesten. Dergelijke gegevens maken het de Vlaamse Regering mogelijk om haar integratiebeleid te plannen, te evalueren en indien nodig bij te sturen met het oog op het verbeteren van de maatschappelijke positie van personen van vreemde herkomst.
3. Bij de creatie van de LIIM en de Vlaamse Migratie- en Integratiemonitor wil de Vlaamse overheid gebruik maken van herkomstgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, ingedeeld volgens een specifieke basisclassificatie op twee niveaus.
4. Het eerste niveau geeft aan of er op basis van de nationaliteitshistoriek van de persoon zelf en diens ouders al dan niet een vreemde herkomst gekend is. De vreemde herkomst wordt gescreend aan de hand van vier criteria: de huidige nationaliteit van de persoon, de eerste nationaliteit van de persoon, de eerste nationaliteit van de vader en de eerste nationaliteit van de moeder. Indien er bij minstens één van deze vier criteria sprake is van een buitenlandse nationaliteit is er een vreemde herkomst gekend. Dat leidt tot de volgende opdeling van de bevolking: enerzijds de personen van wie geen vreemde herkomst gekend is (geen van de vier vermelde nationaliteiten is een buitenlandse nationaliteit), anderzijds de personen van wie een vreemde herkomst gekend is (minstens één van de vier vermelde nationaliteiten is een buitenlandse nationaliteit).
5. Op het tweede niveau van de basisclassificatie kunnen beide bovenstaande groepen verder worden opgedeeld. Bij de personen van wie geen vreemde herkomst gekend is, gaat het om de volgende indeling: personen met een Belgische huidige nationaliteit en een Belgische eerste nationaliteit van wie ook de beide ouders een Belgische eerste nationaliteit hebben (1.1.) en personen van wie geen vreemde herkomst gekend is en van wie ofwel minstens één van de vier vermelde nationaliteiten onbekend is ofwel de relatie met één of beide ouders niet gekend is (1.2.). De personen van wie een vreemde herkomst gekend is, kunnen verder worden ingedeeld in functie van de nationaliteitshistoriek: personen met een huidige buitenlandse nationaliteit (2.1.), personen met een huidige Belgische nationaliteit en een buitenlandse eerste nationaliteit (2.2.) en personen die noch een buitenlandse huidige nationaliteit noch een buitenlandse eerste nationaliteit hebben maar van wie minstens één ouder een buitenlandse eerste nationaliteit heeft (2.3.).
6. De bevolking kan op basis van de principes van de basisclassificatie verder ingedeeld worden volgens regio van herkomst. Daarbij worden behalve bij de Belgische herkomst een aantal landen van herkomst samengenomen tot een regio van herkomst. De Studiedienst van de Vlaamse Regering hanteert dienaangaande de volgende gedetailleerde indeling. Binnen de groep personen van wie een vreemde herkomst gekend is, wordt daarenboven nog een globalere indeling toegepast tussen de landen van de Europese Unie (de categorieën 3.1./3.2./3.3./3.4.) en de landen buiten de Europese Unie (de categorieën 3.5./3.6./3.7./3.8.).

1. Belgische herkomst (1.1.);

2. geen vreemde herkomst gekend maar onvolledige nationaliteitshistoriek (1.2.);
3. vreemde herkomst gekend:
 - 3.1. buurlanden (Nederland, Frankrijk, Duitsland, Luxemburg): personen uit categorieën 2.1. en 2.2. met eerste nationaliteit van één van de buurlanden en personen uit categorie 2.3. van wie ofwel de vader een eerste nationaliteit van één van de buurlanden heeft ofwel de eerste nationaliteit van de vader niet gekend of Belg is en de moeder een eerste nationaliteit van één van de buurlanden heeft;
 - 3.2. West- en Noord-Europa zonder buurlanden (Ierland, Verenigd Koninkrijk, Oostenrijk, Denemarken, Zweden, Finland): personen uit categorieën 2.1. en 2.2. met West- of Noord-Europese eerste nationaliteit (zonder buurlanden) en personen uit categorie 2.3. van wie ofwel de vader een West- of Noord-Europese eerste nationaliteit (zonder buurlanden) heeft ofwel de eerste nationaliteit van de vader niet gekend of Belg is en de moeder een West- of Noord-Europese eerste nationaliteit (zonder buurlanden) heeft;
 - 3.3. Zuid-Europa (Italië, Spanje, Portugal, Griekenland): personen uit categorieën 2.1. en 2.2. met Zuid-Europese eerste nationaliteit en personen uit categorie 2.3. van wie ofwel de vader een Zuid-Europese eerste nationaliteit heeft ofwel de eerste nationaliteit van de vader niet gekend of Belg is en de moeder een Zuid-Europese eerste nationaliteit heeft;
 - 3.4. Oost-Europa (Estland, Letland, Litouwen, Polen, Tsjechië, Slowakije, Hongarije, Slovenië, Bulgarije, Roemenië, Malta, Cyprus): personen uit categorieën 2.1. en 2.2. met Oost-Europese eerste nationaliteit en personen uit categorie 2.3. van wie ofwel de vader een Oost-Europese eerste nationaliteit heeft ofwel de eerste nationaliteit van de vader niet gekend of Belg is en de moeder een Oost-Europese eerste nationaliteit heeft;
 - 3.5. Europa buiten de Europese Unie (Zwitserland, Liechtenstein, Noorwegen, Andorra, Monaco, San Marino, Albanië, Belarus, Kosovo, Moldavië, Rusland, Bosnië, Oekraïne, voormalig Joegoslavië, voormalige Sovjet-Unie, Macedonië, Kroatië, IJsland, Servië, Montenegro): personen uit categorieën 2.1. en 2.2. met Europese niet-EU eerste nationaliteit en personen uit categorie 2.3. van wie ofwel de vader een Europese niet-EU eerste nationaliteit heeft ofwel de eerste nationaliteit van de vader niet gekend of Belg is en de moeder een Europese niet-EU eerste nationaliteit heeft;
 - 3.6. Turkije: personen uit categorieën 2.1. en 2.2. met Turkse eerste nationaliteit en personen uit categorie 2.3. van wie ofwel de vader een Turkse eerste nationaliteit heeft ofwel de eerste nationaliteit van de vader niet gekend of Belg is en de moeder een Turkse eerste nationaliteit heeft;
 - 3.7. Maghreb (Marokko, Algerije, Tunesië, Libië, Mauretanië): personen uit categorieën 2.1. en 2.2. met een Maghrebijnse eerste nationaliteit en personen uit categorie 2.3.

van wie ofwel de vader een Maghrebijnse eerste nationaliteit heeft ofwel de eerste nationaliteit van de vader niet gekend of Belg is en de moeder een Maghrebijnse eerste nationaliteit heeft;

3.8. Andere: personen uit categorieën 2.1. en 2.2. met andere dan hierboven opgesomde eerste nationaliteit en personen uit categorie 2.3. van wie ofwel de vader een andere eerste nationaliteit heeft ofwel de eerste nationaliteit van de vader niet gekend of Belg is en de moeder een andere eerste nationaliteit heeft.

7. De aanvraag van de Vlaamse overheid betreft een aantal tabellen met anonieme geaggregeerde cijfers op gewestelijk en lokaal niveau over het profiel en de tewerkstellings- en inkomenssituatie van personen, opgedeeld naar regio van herkomst.

Er zouden aan de Studiedienst van de Vlaamse Regering tabellen voor drie geografische niveaus ter beschikking worden gesteld en dit telkens voor de volledige populatie: per gewest, per groep van vergelijkbare Vlaamse gemeenten en per gemeente van het Vlaams Gewest.

8. De volgende tabellen worden gevraagd op het niveau van het gewest (Vlaams Gewest, Waals Gewest, Brussels Gewest), telkens met betrekking tot de situatie op 31 december van de jaren 2008-2012. In deze tabellen wordt steeds de gedetailleerde indeling van de regio van herkomst gebruikt.

- tabel 1: aantal personen naar regio van herkomst;
- tabel 2: aantal personen naar regio van herkomst opgedeeld naar geslacht;
- tabel 3: aantal personen naar regio van herkomst opgedeeld naar leeftijdsklasse (0-5 jaar, 6-11 jaar, 12-17 jaar, 18-24 jaar, 25-34 jaar, 35-49 jaar, 50-64 jaar, 65-79 jaar, 80 jaar en ouder);
- tabel 4: aantal personen naar regio van herkomst opgedeeld naar gezinspositie (inwonend bij de ouders, alleenstaand, samenwonend met partner zonder kinderen, samenwonend met partner en kinderen, hoofd eenoudergezin met één of meer kinderen, inwonend bij een kerngezin, andere, wonend in een collectief huishouden);
- tabel 5: aantal personen van vreemde herkomst naar regio van herkomst opgedeeld naar geboorteland (België, EU, niet-EU);
- tabel 6: aantal personen van vreemde herkomst naar regio van herkomst opgedeeld naar nationaliteitshistoriek (huidige niet-Belgische nationaliteit, huidige Belgische nationaliteit en niet-Belgische eerste nationaliteit, Belgische eerste nationaliteit);
- tabel 7: aantal personen van 18 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst, opgedeeld naar activiteitenstatus (werkend, werkloos, niet-beroepsactief);

- tabel 8a: aantal werkende mannen van 18 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst;
 - tabel 8b: aantal werkende vrouwen van 18 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst;
 - tabel 8c: aantal werkenden van 18 tot en met 24 jaar naar regio van herkomst;
 - tabel 8d: aantal werkenden van 50 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst;
 - tabel 9a: aantal werkloze mannen van 18 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst;
 - tabel 9b: aantal werkloze vrouwen van 18 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst;
 - tabel 9c: aantal werklozen van 18 tot en met 24 jaar naar regio van herkomst;
 - tabel 9d: aantal werklozen van 50 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst;
 - tabel 9e: aantal langdurige (meer dan één jaar) en zeer langdurige (meer dan twee jaar) werklozen van 18 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst;
 - tabel 10: aantal werkenden van 18 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst opgedeeld in loontrekkenden en zelfstandigen;
 - tabel 11: aantal loontrekkenden van 18 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst opgedeeld naar primaire, secundaire, tertiaire en quataire sector;
 - tabel 12: aantal loontrekkenden in de uitzendarbeid van 18 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst;
 - tabel 13: aantal loontrekkenden van 18 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst opgedeeld naar arbeidsregime (deeltijds, voltijds, speciaal, onbekend);
 - tabel 14: aantal loontrekkenden van 18 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst opgedeeld in dagloonklasse (0-100, 100-150, >150);
 - tabel 15: aantal personen van 18 tot en met 64 jaar die leefloon of financiële hulp ontvangen naar regio van herkomst;
 - tabel 16: aantal personen van 0 tot en met 59 jaar die leven in een huishouden met lage werkintensiteit naar regio van herkomst;
 - tabel 17: gemiddeld equivalent beschikbaar inkomen en aantal personen met equivalent beschikbaar inkomen lager dan 60% van het mediaaninkomen (mediaan van alle Belgische equivalente beschikbare inkomens) naar regio van herkomst.
9. De volgende tabellen worden gevraagd per groep van vergelijkbare Vlaamse gemeenten en per Vlaamse gemeente, telkens met betrekking tot de situatie op 31 december van de jaren

2008-2012. Voor de groepen van vergelijkbare Vlaamse gemeenten, de grootsteden en de centrumsteden wordt de gedetailleerde indeling van de herkomstregio gebruikt, voor de andere gemeenten de globale indeling. Op het niveau van de gemeenten wordt het precieze aantal vervangen door de vermelding “1-3” als het effectieve aantal één, twee of drie is.

- tabel 18: aantal personen naar regio van herkomst;
- tabel 19: totaal aantal personen van vreemde herkomst opgedeeld naar geslacht;
- tabel 20: totaal aantal personen van vreemde herkomst opgedeeld naar leeftijdsklasse (0-5 jaar, 6-11 jaar, 12-17 jaar, 18-24 jaar, 25-34 jaar, 35-49 jaar, 50-64 jaar, 65-79 jaar, 80 jaar en ouder);
- tabel 21: totaal aantal personen van vreemde herkomst opgedeeld naar gezinspositie (inwonend bij de ouders, alleenstaand, samenwonend met partner zonder kinderen, samenwonend met partner en kinderen, hoofd eenoudergezin met één of meer kinderen, inwonend bij een kerngezin, andere, wonend in een collectief huishouden);
- tabel 22: totaal aantal personen van vreemde herkomst opgedeeld naar geboorteland (België, EU, niet-EU);
- tabel 23: totaal aantal personen van vreemde herkomst opgedeeld naar nationaliteitshistoriek (huidige niet-Belgische nationaliteit, huidige Belgische nationaliteit en niet-Belgische eerste nationaliteit, Belgische eerste nationaliteit);
- tabel 24: aantal personen van 18 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst, opgedeeld naar activiteitenstatus (werkend, werkloos, niet-beroepsactief);
- tabel 25a: aantal werkende mannen van 18 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst;
- tabel 25b: aantal werkende vrouwen van 18 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst;
- tabel 25c: aantal werkenden van 18 tot en met 24 jaar naar regio van herkomst;
- tabel 25d: aantal werkenden van 50 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst;
- tabel 26a: aantal werkloze mannen van 18 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst;
- tabel 26b: aantal werkloze vrouwen van 18 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst;
- tabel 26c: aantal werklozen van 18 tot en met 24 jaar naar regio van herkomst;
- tabel 26d: aantal werklozen van 50 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst;
- tabel 26e: aantal langdurige (meer dan één jaar) en zeer langdurige (meer dan twee jaar) werklozen van 18 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst;

- tabel 27: aantal werkenden van 18 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst opgedeeld in loontrekkenden en zelfstandigen;
 - tabel 28: aantal loontrekkenden van 18 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst opgedeeld naar primaire, secundaire, tertiaire en quataire sector;
 - tabel 29: aantal loontrekkenden in de uitzendarbeid van 18 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst;
 - tabel 30: aantal loontrekkenden van 18 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst opgedeeld naar arbeidsregime (deeltijds, voltijds, speciaal, onbekend);
 - tabel 31: aantal loontrekkenden van 18 tot en met 64 jaar naar regio van herkomst opgedeeld in dagloonklasse (0-100, 100-150, >150);
 - tabel 32: aantal personen van 18 tot en met 64 jaar die leefloon of financiële hulp ontvangen naar regio van herkomst;
 - tabel 33: aantal personen van 0 tot en met 59 jaar die leven in een huishouden met lage werkintensiteit naar regio van herkomst;
 - tabel 34: gemiddeld equivalent beschikbaar inkomen en aantal personen met equivalent beschikbaar inkomen lager dan 60% van het mediaaninkomen (mediaan van alle Belgische equivalente beschikbare inkomens) naar regio van herkomst;
 - tabel 35: totaal aantal personen opgedeeld in twee groepen: personen van Belgische of Nederlandse herkomst en personen van vreemde herkomst zonder Nederlandse herkomst.
- 10.** Ten slotte wil de Studiedienst van de Vlaamse Regering kunnen beschikken over een tabel met het aantal personen van achttien tot en met vierenzestig jaar oud, opgedeeld naar regio van herkomst en geslacht. Voor de gewesten, de groepen van vergelijkbare gemeenten, de grootsteden en de centrumsteden zou een gedetailleerde indeling naar regio van herkomst worden gebruikt. Voor de andere gemeenten uit het Vlaamse Gewest zou een globale indeling naar regio van herkomst worden gebruikt. De gegevens hebben telkens betrekking op de situatie op 31 december van de jaren 2008-2012.

B. BEHANDELING

11. Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid. Voor zover de mededeling betrekking heeft op anonieme gegevens dient het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid in beginsel vooraf een advies te verlenen.
12. De mededeling heeft wel degelijk betrekking op anonieme gegevens, dat wil zeggen gegevens die door de bestemming niet kunnen herleid worden tot persoonsgegevens, en beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, te weten de ontwikkeling van een Lokale Inburgerings- en Integratiemonitor voor de gemeenten van het Vlaamse Gewest om hen te ondersteunen bij de planning en de ontwikkeling van hun lokaal integratiebeleid.

Om deze redenen, verleent

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

een gunstig advies voor de mededeling van de hogervermelde anonieme gegevens aan de Studiedienst van de Vlaamse Regering, behorende tot de Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid van de Vlaamse overheid, met het oog op het ontwikkelen van een Lokale Inburgerings- en Integratiemonitor (LIIM) voor de gemeenten van het Vlaamse Gewest en een Vlaamse Migratie- en Integratiemonitor.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
