

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling "Sociale Zekerheid"

SCSZ/14/010

BERAADSLAGING NR. 14/006 VAN 14 JANUARI 2014 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS AAN HET BESTUUR GEWESTELIJKE FISCALITEIT VAN HET MINISTERIE VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST MET HET OOG OP DE UITVOERING VAN ZIJN OPDRACHT INZAKE HET INNEN VAN BELASTINGEN, AAN DE HAND VAN DE WEBTOEPASSING DOLSIS

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15;

Gelet op de aanvraag van het Bestuur Gewestelijke Fiscaliteit van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 2 oktober 2013;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 10 december 2013;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. Het Bestuur Gewestelijke Fiscaliteit, dat opgericht werd in 2012, is binnen het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest belast met het innen van gewestbelastingen en boetes. De ambtenaar die door de regering belast is met de inning van de gewestbelasting, krachtens artikel 15 van de ordonnantie van 21 december 2012 *tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest*, is ertoe gehouden met alle legale

middelen inkomsten te vorderen. De ambtenaar is ook bevoegd voor de gedwongen tenuitvoerlegging van bepaalde gewestelijke boetes door middel van een dwangbevel¹.

2. De omvang van de bevoegdheden van deze ambtenaar wordt bovendien volop uitgewerkt. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft immers beslist om aan deze ambtenaar de dwanginvordering van nieuwe belastingen en boetes toe te vertrouwen.
3. De procedure voor loonbeslag, die toegepast wordt om verschuldigde bedragen in te vorderen, wordt momenteel slechts zelden toegepast wegens gebrek aan informatie. Aldus zou de toegang tot de gegevens van de werkgever van de belastingplichtige, aan wie een dwangbevel werd betekend, de procedure voor loonbeslag vereenvoudigen en minder duur maken, zowel voor het gewestelijk bestuur als voor de belastingplichtige. Het uitvoerend beslag op roerend goed van de belastingplichtige vergt immers tijd en levert vaak niet het gewenste resultaat op. Bovendien zijn de kosten van een gerechtsdeurwaarder ten laste van de belastingplichtige of van het gewestelijk bestuur wanneer ze niet door de tenuitvoerlegging gedekt kunnen worden.
4. Voorts zijn er in het kader van de belasting ten laste van bezetters van bebouwde eigendommen en houders van een zakelijk recht op sommige onroerende goederen, zoals voorzien door de ordonnantie van 23 juli 1992, een aantal vrijstellingen, onder meer voor personen van wie de inkomsten een bepaald bedrag niet overschrijden. In artikel 11 van de ordonnantie van 21 december 2012 wordt voorzien dat deze vrijstelling schriftelijk aangevraagd moet worden met een aantal bewijzen binnen de zes maanden vanaf de eerste dag die volgt op de kennisgeving van het aanslagbiljet. Om deze vrijstelling te kunnen toekennen zonder te wachten op het aanslagbiljet van de personenbelasting zou een elektronische toegang tot de persoonsgegevens van de belastingplichtige vereist zijn.
5. In het kader van zijn opdrachten, in het bijzonder om de loonbeslagen te kunnen uitvoeren en vrijstellingen efficiënt te kunnen toekennen, zou het Bestuur Gewestelijke Fiscaliteit van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegang wensen tot een aantal persoonsgegevensbanken uit het netwerk van de sociale zekerheid. De gevraagde toegang betreft meer bepaald gegevens van het rijksregister van de natuurlijke personen, de Kruispuntbankregisters, de DIMONA-gegevensbank, het personeelsbestand en de DmfA-gegevensbank.
6. De toegang tot deze gegevensbanken zou gebeuren aan de hand van de webtoepassing DOLSIIS via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Bovendien zou het Bestuur Gewestelijke Fiscaliteit van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest als een gebruiker van het tweede type worden

¹ Zie hieromtrent artikel 40 van de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu, artikel 26, §6, van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, artikelen 152, 240, 305, 308 en 313*septies* van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening, artikel 33, §5, van de ordonnantie van 7 juni 2007 betreffende de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen, artikel 88, §2, van de ordonnantie van 3 juli 2008 betreffende de bouwplaatsen op de openbare weg en artikelen 10, §4, 20, §6, 126, §1, 159, §1 en 190 van de ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse Huisvestingscode.

beschouwd in de zin van de aanbeveling van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid nr. 12/01 van 8 mei 2012 betreffende de webtoepassing DOLSIS.

B. BETROKKEN PERSOONSgegevensBANKEN

Het rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters

7. Het rijksregister van de natuurlijke personen bedoeld in artikel 1 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid bevatten persoonsgegevens met het oog op de eenduidige identificatie van de betrokkenen.
8. Bij beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties met toegang tot het rijksregister van de natuurlijke personen ook gemachtigd worden om toegang te krijgen tot de Kruispuntbankregisters, die complementair en subsidiair zijn ten opzichte van het rijksregister van de natuurlijke personen, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de voorwaarden om toegang te krijgen tot het rijksregister van de natuurlijke personen.
9. Het Brusselse Bestuur Gewestelijke Fiscaliteit werd bij het koninklijk besluit van 13 november 1995 gemachtigd om het rijksregister te raadplegen en het rijksregisternummer te gebruiken om zijn opdrachten inzake inkohiering en invordering van belastingen uit te voeren. Het mag in dit kader dus eveneens toegang hebben tot de Kruispuntbankregisters.

De DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand

10. Het Bestuur Gewestelijke Fiscaliteit van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wenst toegang te krijgen tot de DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers die ingeschreven zijn bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten, om de nodige informatie te verkrijgen voor de uitvoering van een loonbeslag.
11. De DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers ingeschreven bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten worden gevoed door de “onmiddellijke aangifte van tewerkstelling”, een elektronisch bericht aan de hand waarvan de werkgever het begin en het einde van een arbeidsrelatie aan de betrokken openbare instelling van sociale zekerheid kan meedelen.
12. Ze bevatten een aantal louter administratieve persoonsgegevens, aangevuld met identificatiegegevens van de verschillende partijen die betrokken zijn bij de arbeidsrelatie en persoonsgegevens met betrekking tot de tewerkstelling.

13. *Identificatie van de werkgever (met eventuele specifieke vermelding van de tewerkstelling van studenten):* het (voorlopige) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid, de benaming (voor rechtspersonen) of de naam en voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres.
14. *Identificatie van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau:* het (voorlopige) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, de benaming (voor rechtspersonen) dan wel de naam en de voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau. In geval van tewerkstelling van uitzendkrachten wordt de DIMONA-aangifte weliswaar verricht door het uitzendkantoor, dat optreedt als werkgever, maar ook de klant van het uitzendkantoor, bij wie de effectieve tewerkstelling gebeurt, dient gekend te zijn.
15. *Identificatie van de werknemer (met eventueel een afzonderlijke aanduiding van studententewerkstelling):* het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolusvalidatiecode. Het betreft basisidentificatiegegevens van de betrokkene.
16. *Persoonsgegevens inzake tewerkstelling:* de plaats van tewerkstelling, het nummer van de gewestinstelling, de datum van indiensttreding, de datum van uitdiensttreding, het bevoegde paritair comité, het type werknemer, het type prestatie en het nummer van de controlekaart C3.2A (bouw).
17. Dankzij deze gegevens zou het Bestuur kennis kunnen nemen van het bestaan van een arbeidsovereenkomst in hoofde van de belastingplichtige aan wie een dwangbevel werd betekend, een noodzakelijke voorwaarde voor een loonbeslag.

De DmfA-gegevensbank

18. Het Brusselse Bestuur Gewestelijke Fiscaliteit wenst ook toegang te krijgen tot de DmfA-gegevensbank (“déclaration multifonctionnelle/multifunctionele aangifte”) van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten. Aldus zouden de volgende persoonsgegevens ter beschikking worden gesteld.
19. Blok "*werkgeversaangifte*": het inschrijvingsnummer van de werkgever, het ondernemingsnummer van de werkgever. Aan de hand van deze gegevens kan de werkgever die op de arbeidsovereenkomst is vermeld, worden geïdentificeerd.
20. Blok "*natuurlijke persoon*": het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolusvalidatiecode. Het betreft basisidentificatiegegevens van de betrokkene.
21. Blok "*werknemerslijn*": de werkgeverscategorie, de werknemerscode, de begindatum van het kwartaal, de einddatum van het kwartaal, de notie grensarbeider, de activiteit ten aanzien van het risico en het identificatienummer van de lokale eenheid. Het loon van de betrokkene kan worden vastgesteld op basis van de geldende collectieve arbeidsovereenkomst en de plaats van tewerkstelling. Deze persoonsgegevens zijn nuttig bij

de controle van het werknemersstatuut van de persoon vooraleer het loonbeslag wordt uitgevoerd.

22. *Blok "tewerkstelling van de werknemerslijn"*: het tewerkstellingsnummer, de periode van tewerkstelling, het nummer van het paritair comité, het aantal dagen per week van het arbeidsstelsel, het gemiddelde aantal uren per week van de werknemer, het gemiddeld aantal uur per week van de maatman, het type arbeidsovereenkomst, de toepasselijke maatregel voor de reorganisatie van de arbeidstijd, de toepasselijke maatregel ter bevordering van de werkgelegenheid, het werknemersstatuut, de notie gepensioneerde, het type leerling, de bezoldigingswijze, het functienummer, de klasse van het vliegend personeel, de betaling in tienden of twaalfden en de staving van de dagen. Deze persoonsgegevens laten toe de duur van de overeenkomst te bepalen.
23. *Blok "prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn"*: het nummer van de prestatielijn, de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie, het aantal uren van de prestatie en het aantal vluchtminuten. Deze persoonsgegevens zijn nuttig voor het bepalen van het werkrooster.
24. *Blok "bezoldiging van de tewerkstelling werknemerslijn"*: het lijnnummer van de bezoldiging, de bezoldigingscode, de frequentie in maanden van de betaling van de premie, het percentage van de bezoldiging op jaarbasis en het bedrag van de bezoldiging. Deze persoonsgegevens zijn nuttig voor het bepalen van het inkomen van de persoon voor wie een loonbeslag overwogen wordt.
25. *Blok "vergoeding arbeidsongevallen en beroepsziekten"*: de aard van de vergoeding, de graad van ongeschiktheid en het bedrag van de vergoeding. Deze persoonsgegevens zijn nuttig om een overzicht te hebben van de financiële situatie van de belastingplichtige.
26. *Blok "bijdrage ontslagen statutaire werknemer"*: het refertebrutoloon, de bijdrage, het referteaantal dagen en de periode van onderwerping aan het stelsel van de sociale zekerheid. Voor ontslagen statutaire werknemers betreft het basispersoonsgegevens inzake loon en ontslagregeling. Dankzij deze persoonsgegevens kan het werkrooster van de veroordeelde onder elektronisch toezicht worden bepaald alsook het inkomen van de persoon die een onderhoudsuitkering gedetineerde vraagt.
27. *Blok "lijn werknemer-student"*: het loon, de bijdrage en het aantal aan te geven dagen. Dankzij deze persoonsgegevens kan de aard van de overeenkomst tussen de werkgever en de werknemer worden vastgesteld, in het bijzonder het studentenstatuut. Deze gegevens zijn ook bepalend bij de berekening van het inkomen van een belastingplichtige.
28. *Blok "bijdrage bruggepensioneerde werknemer"*: de code van de bijdrage, het aantal maanden brugpensioen en het bedrag van de bijdrage. Deze persoonsgegevens zijn nuttig voor het bepalen van het inkomen van de belastingplichtige.
29. *Blok "bijdrage verschuldigd voor de werknemerslijn"*: de werknemerscode, het type bijdrage, de basis voor de berekening van de bijdrage en het bedrag van de bijdrage.

Dankzij deze persoonsgegevens kunnen de looncategorie en de anciënniteit van de betrokkene worden bepaald.

30. Blok "*bijdrage niet gebonden aan een natuurlijke persoon*": de werknemerscode, de werkgeverscategorie, de basis voor de berekening van de bijdrage en het bedrag van de bijdrage. Een bijdrage die niet gebonden is aan een natuurlijke persoon wordt gedefinieerd door de identificatie van het werknemerskengetal en de werkgeverscategorie.
31. Blok "*detailgegevens vermindering werknemerslijn*": de datum van de oorsprong van het recht en de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur vóór en na de arbeidsduurvermindering. Deze gegevens dienen voor de berekening van de financiële middelen van belastingplichtigen.
32. Blok "*detailgegevens vermindering tewerkstelling*": de datum van oorsprong van het recht, de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur vóór en na de arbeidsduurvermindering en de datum van stopzetting van het recht. Deze persoonsgegevens zijn nuttig voor het opvolgen van de situatie van de betrokkene inzake werkloosheids- en inkomensgarantieuitkeringen.
33. Blok "*vermindering tewerkstelling*": de verminderingscode, de berekeningsbasis van de vermindering, het bedrag van de vermindering, de datum vanaf dewelke het recht op vermindering geldt, het aantal maanden administratiekosten van de werkgever die is aangesloten bij een erkend sociaal secretariaat, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de vervangen persoon, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de persoon die het recht op de vermindering geopend heeft en de herkomst van het attest.
34. Blok "*vermindering werknemerslijn*": de verminderingscode, de berekeningsbasis van de vermindering, het bedrag van de vermindering, de datum vanaf dewelke het recht op vermindering geldt, het aantal maanden administratiekosten van de werkgever die is aangesloten bij een erkend sociaal secretariaat, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de vervangen persoon, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de persoon die het recht op de vermindering geopend heeft en de herkomst van het attest.
35. Ten slotte zouden verschillende geaggregeerde gegevens met betrekking tot de globale tewerkstelling bij de werkgever ter beschikking worden gesteld.
36. Deze persoonsgegevens zouden dus dienen om enerzijds zich ervan te vergewissen dat een belastingplichtige een inkomen ontvangt waarop beslag kan worden gelegd in het kader van een loonbeslag en om anderzijds snel en efficiënt de vrijstellingsaanvragen te behandelen met betrekking tot de belasting ten laste van bezetters van bebouwde eigendommen en houders van een zakelijk recht op sommige onroerende goederen.
37. Immers, aan de hand van de elektronische toegang tot deze informatie zou er gecontroleerd kunnen worden of een belastingplichtige slechts één deeltijdse activiteit uitoefent en moet er niet gewacht worden op het aanslagbiljet van de personenbelasting dat als bewijs dient en pas beschikbaar is in het jaar dat volgt op het jaar van de opgelegde belasting.

38. In plaats van een betaalde belasting terug te betalen aan een persoon die recht had op een vrijstelling, zou het mogelijk zijn de vrijstelling onmiddellijk toe te kennen en zo te vermijden dat er een gedwongen tenuitvoerlegging verricht wordt bij personen die in werkelijkheid van deze belasting vrijgesteld zijn.

C. BEHANDELING

39. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een principiële machtiging van de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vereist is.
40. In het kader van zijn opdrachten, onder meer inzake invordering van verschuldigde bedragen en toekenning van vrijstellingen, wenst het Bestuur Gewestelijke Fiscaliteit van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegang tot een aantal persoonsgegevensbanken uit het netwerk van de sociale zekerheid.
41. Het Sectoraal Comité is van oordeel dat de toegang tot de voormelde gegevensbanken in hoofde van het Bestuur Gewestelijke Fiscaliteit beantwoordt aan een gerechtvaardigd doeleinde en dat de toegang relevant en niet overmatig is uitgaande van dat doeleinde.
42. Aangezien het Bestuur Gewestelijke Fiscaliteit kan worden beschouwd als een gebruiker van het tweede type, kan de toegang tot de voormelde persoonsgegevensbanken worden gemachtigd, op voorwaarde dat de veiligheidsmaatregelen vervat in de aanbeveling van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid nr. 12/01 van 8 mei 2012 betreffende de webtoepassing DOLSIS in acht worden genomen.
43. Het Bestuur Gewestelijke Fiscaliteit moet bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer*.

Om deze redenen, verleent

de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid

een machtiging aan het Bestuur Gewestelijke Fiscaliteit van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de toegang tot de voormelde gegevensbanken, met het oog op het uitvoeren van zijn opdrachten inzake invordering van de aan hem verschuldigde bedragen, voor zover het de veiligheidsmaatregelen naleeft die vervat zijn in de aanbeveling van het Sectoraal Comité nr. 12/01 van 8 mei 2012 met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).