

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling «Sociale Zekerheid»**

SCSZG16/187

**BERAADSLAGING NR. 14/031 VAN 6 MEI 2014, GEWIJZIGD OP 6
SEPTEMBER 2016, INZAKE DE TOEGANG TOT DE GEGEVENSBANK
“AANWEZIGHEIDSREGISTRATIE” TEN BEHOEVE VAN DE DIVERSE
ACTOREN BETROKKEN BIJ BOUWWERVEN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van 25 maart 2014;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 27 maart 2014;

Gelet op de aanvraag van het fonds voor bestaanszekerheid Constructiv van 19 juli 2016;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 25 juli 2016;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. De artikelen 31bis tot en met 31octies van de wet van 4 augustus 1996 *betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk* stellen op bepaalde werven een aanwezigheidsregistratiesysteem in. De betrokken actoren zijn verplicht om de personen die op de werf aanwezig zijn te registreren aan de hand van een specifiek registratieapparaat. De sociale inspecteurs en de instellingen van sociale zekerheid mogen, mits machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, de gegevens uit het registratiesysteem raadplegen, onderling uitwisselen en gebruiken in het kader van de uitoefening van hun opdrachten.

2. De actoren die betrokken zijn bij de verplichte aanwezigheidsregistratie willen toegang hebben tot bepaalde geregistreerde gegevens uit de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie”, die wordt beheerd door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (verwerker) ten behoeve van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (verantwoordelijke voor de verwerking), overeenkomstig het koninklijk besluit van 11 februari 2014 *tot uitvoering van de artikelen 31ter en 31quater van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk en tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 augustus 2002 tot aanwijzing van de ambtenaren belast met het toezicht op de naleving van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk en de uitvoeringsbesluiten ervan.*

3. De toegang zou gelden voor de betrokken aannemers en onderaannemers die de verplichte aanwezigheidsregistratie uitvoeren, de opdrachtgevers, de diverse bouwdirecties, de coördinatoren inzake veiligheid en gezondheid en de aan de regelgeving onderworpen werknemers. Elke bij de werken betrokken actor moet de gegevens kunnen raadplegen voor zijn eigen prestaties, de opdrachtgever voor zijn bouwplaats en de diverse bouwdirecties (deze belast met het ontwerp, deze belast met de uitvoering en deze belast met de controle op de uitvoering) en coördinatoren inzake veiligheid en gezondheid (tijdens de uitwerking van het ontwerp en tijdens de verwezenlijking van het ontwerp) elk voor het uitvoeren van hun respectieve opdrachten inzake de bouwplaats. Ook het fonds voor bestaanszekerheid Constructiv zou toegang tot de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie” willen, voor de uitvoering van zijn taken betreffende de toekenning van de getrouwheidszegels en de weerverletzegels in de bouwsector en voor de uitvoering van zijn taken betreffende de veiligheid en de hygiëne op de bouwplaatsen (het heeft immers de bevoegdheden van het Fonds voor Bestaanszekerheid van de Werklieden uit het Bouwbedrijf en het Nationaal Actiecomité voor Veiligheid en Hygiëne in het Bouwbedrijf overgenomen). Eventueel moeten ook overheden toegang hebben, in het kader van overheidsopdrachten. De toegang zou verlopen via een beveiligde toepassing, bedoeld in het koninklijk besluit van 11 februari 2014 *tot uitvoering van de artikelen 31ter, § 1, tweede lid en § 3, eerste lid, 31quinquies, vierde lid, 31sexies, § 2, derde en vierde lid, en 31septies, derde lid, van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk en van artikel 13 van de wet van 27 december 2012 tot invoering van de elektronische registratie van aanwezigheden op tijdelijke of mobiele bouwplaatsen.* Meer algemeen moet elke betrokken actor de gegevens kunnen raadplegen om een geheel van verantwoordelijkheden te kunnen dragen. De kennis van de identiteit van de personen die op een werf aanwezig zijn, biedt de mogelijkheid om bepaalde risico's (voornamelijk inzake hoofdelijke aansprakelijkheid en financiële sanctionering) te evalueren en de passende maatregelen te treffen.

4. De toegang wordt dus vooreerst gemotiveerd op grond van de artikelen 31bis tot en met 31octies van de wet van 4 augustus 1996 *betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk*, die op bepaalde werven onder bepaalde voorwaarden een aanwezigheidsregistratiesysteem invoeren. De betrokken actoren zijn verplicht om de personen die op de werf aanwezig zijn te registreren (en een gepast registratieapparaat ter beschikking te stellen) en hebben er allen, gelet op de gedeelde verantwoordelijkheden, belang bij om te kunnen nagaan welke gegevens er reeds werden aangegeven, om zo eventuele aanpassingen of toevoegingen in de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie” te (laten) verrichten en sanctioneringen te voorkomen.
5. Ingevolge artikel 30bis van de wet van 27 juni 1969 *tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders* verstrekt de aannemer op wie de opdrachtgever een beroep doet vóór de aanvang van de werken aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid alle inlichtingen die nodig zijn om de aard en de belangrijkheid van de werken te ramen en om de betrokken partijen te identificeren, deelt hij de begindatum en de einddatum van de werken mee en verwittigt hij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid in geval van tussenkomst van een onderaannemer of afzegging van een onderaannemer tijdens de uitvoering van de werken. Zo kunnen in de betrokken sectoren de contractuele relaties tussen de betrokken partijen (en de volledige ketting van onderaanneming, want elke onderaannemer heeft een gelijkaardige verplichting) in kaart worden gebracht. De toegang tot de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie” is essentieel voor de verrichtingen in de gegevensbank “aangifte van werken” (en omgekeerd). De diverse betrokken actoren kunnen de stand van zaken van de werken controleren en bij vaststelling van hiaten ingrijpen om eventuele administratieve sancties van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid te vermijden. Het komt immers voor dat onderaannemers bewust of onbewust hun opdrachtgever niet in kennis stellen van het feit dat zij zelf een beroep doen op andere onderaannemers. De identiteit van de werkgever van een geregistreerde werknemer en de identiteit van een geregistreerde zelfstandige bieden de mogelijkheid om in voorkomend geval de aangifte van werken te vervolledigen.
6. Ten slotte zouden de gegevens tevens worden gebruikt in het kader van het systeem van de hoofdelijke aansprakelijkheid. De wet van 12 april 1965 *betreffende de bescherming van het loon der werknemers* voorziet in de artikelen 35/1 tot en met 35/6 de hoofdelijke aansprakelijkheid voor de betaling van het loon. De betrokken actoren die onder bepaalde voorwaarden een beroep doen op aannemers of onderaannemers en er door de inspectie schriftelijk van in kennis worden gesteld dat die aannemers of onderaannemers op zwaarwichtige wijze tekortschieten in hun verplichting om aan hun werknemers tijdig hun loon te betalen, zijn in zekere mate hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van het loon aan de betrokken werknemers. De hoofdelijke aansprakelijkheid geldt voor de ganse ketting van onderaannemers en vangt aan veertien dagen na de verwittiging, hetgeen de betrokken actoren de tijd biedt om de noodzakelijke maatregelen te treffen. Zij kunnen in dat geval in de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie” nagaan met

welke werknemers zij rekening moeten houden voor de toepassing van de hoofdelijke aansprakelijkheid. De artikelen 35/7 tot en met 35/13 van dezelfde wet van 12 april 1965 behelzen bovendien een bijzondere regeling van hoofdelijke aansprakelijkheid in geval van tewerkstelling van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen. Het is van groot belang dat elke betrokken actor de volledige situatie van de werken kan controleren, de volledige ketting van tussenkomende onderaannemers kan reconstrueren, desnoods kan ingrijpen en sancties kan voorkomen.

Het fonds voor bestaanszekerheid Constructiv zou toegang hebben tot de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie” voor de toekenning van de getrouwheidszegels en de weerverletzegels in de bouwsector en voor de uitvoering van taken betreffende veiligheid en hygiëne op de bouwplaatsen. Met het aantal gepresteerde dagen en het aantal gepresteerde uren van een arbeider (beschikbaar via de aanwezigheidsregistratie) kan worden overgegaan tot het bepalen van diens loon, op basis waarvan vervolgens ook zijn zegels kunnen worden berekend. Gelet op het toenemend aantal buitenlandse ondernemingen, werkgevers en werknemers die actief zijn op Belgische bouwplaatsen en de impact daarvan op de veiligheid en de hygiëne van de (Belgische en buitenlandse) personen die er zijn tewerkgesteld, is het van belang dat het fonds voor bestaanszekerheid Constructiv een duidelijk zicht heeft op de activiteiten op de bouwwerven en met de problematiek rekening kan houden bij het organiseren van zijn acties (verlenen van advies op bouwplaatsen met buitenlandse tewerkstelling, sensibiliseren van de betrokkenen en verrichten van onderzoek en ontwikkeling).

7. De gegevens hebben betrekking op de aanwezigheidsregistratie met betrekking tot een bepaalde werf waarvoor een betrokken actor onder de hogervermelde regelgeving valt, hetzij omdat hij werken uitvoert op de werf, hetzij omdat hij een specifieke missie vervult overeenkomstig dezelfde regelgeving (bouwdirectie belast met het ontwerp, bouwdirectie belast met de uitvoering, bouwdirectie belast met de controle op de uitvoering, coördinator inzake veiligheid en gezondheid tijdens de uitwerkingsfase van het ontwerp, coördinator inzake veiligheid en gezondheid tijdens de verwezenlijking,...).
8. In het bijzonder staan de volgende gegevens op een beveiligde wijze ter beschikking: het nummer van de aangifte, het nummer van het ontvangstbewijs, de identiteit van de geregistreerde, het ondernemingsnummer en de benaming van het bedrijf waarvoor de geregistreerde werkt, het ondernemingsnummer van de zelfstandige, de datum en het uur van de registratie, het gebruikte kanaal en de status van de registratie.
9. Elke actor heeft toegang tot de gegevens die zijn eigen situatie betreffen. De opdrachtgever, de coördinatoren inzake veiligheid en gezondheid (tijdens de uitwerkingsfase van het ontwerp en tijdens de verwezenlijking) en de bouwdirecties (respectievelijk belast met het ontwerp, de uitvoering en de controle op de uitvoering) hebben toegang tot alle gegevens over de aanwezigheden op de werf en

over de verhoudingen tussen de betrokken actoren. De aangevende aannemers en de tussenkomende onderaannemers hebben enkel toegang tot de gegevens die op hun respectieve onderlinge verhoudingen betrekking hebben (de aannemers hebben meer bepaald toegang tot alle registraties van de onderaannemers met wie zij een contractuele band hebben en die zij als dusdanig in hun aangifte van werken hebben vermeld). De werknemers, ten slotte, hebben enkel toegang tot hun eigen gegevens. De toegangsregeling vertoont aldus een boomstructuur, met logische vertakkingen.

10. De machtiging wordt gevraagd voor een onbepaalde duur, zolang het verplichte aanwezigheidsregistratiesysteem geldt.

B. BEHANDELING

11. Enkel voor zover de toegang tot de gegevensbank “aanwezighedsregistratie” betrekking heeft op persoonsgegevens (gegevens over natuurlijke personen) gaat het om een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
12. De mededeling beoogt gerechtvaardigde doeleinden, ten behoeve van de diverse actoren betrokken bij bouwwerken:
 - het verrichten van de verplichte aanwezigheidsregistratie, overeenkomstig de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk;
 - het verrichten van de verplichte aangifte van werken, overeenkomstig de wet van 27 juni 1969 *tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders*;
 - het toepassen van de bepalingen met betrekking tot de hoofdelijke aansprakelijkheid voor de betaling van het loon, bedoeld in de wet van 12 april 1965 *betreffende de bescherming van het loon der werknemers*;
 - het uitvoeren van de taken van het fonds voor bestaanszekerheid Constructiv inzake de toekenning van de getrouwheidszegels en de weerverletzegels in de bouwsector en de uitvoering van taken betreffende veiligheid en hygiëne op de bouwplaatsen.
13. De meegedeelde persoonsgegevens zijn, uitgaande van die doeleinden, ter zake dienend en niet overmatig. Enerzijds, wat de aard van de persoonsgegevens betreft, blijven zij hoofdzakelijk beperkt tot de identiteit van de betrokken actoren en werknemers op een bouwterrein en het ogenblik van de registratie. Anderzijds, wat de

toegangsrechten betreft, heeft elke betrokken actor slechts toegang tot de gegevens die zijn eigen contractuele verhoudingen betreffen.

14. Overeenkomstig artikel 14, vierde lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* kan de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid op voorstel van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voorzien in een vrijstelling van de tussenkomst van deze laatste, voor zover zij geen toegevoegde waarde kan bieden. In dit geval geschiedt de mededeling van persoonsgegevens aldus zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, behalve wat betreft de mededeling aan het fonds voor bestaanszekerheid Constructiv.
15. De mededeling dient voor het overige te verlopen met naleving van de bepalingen van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de hogervermelde actoren betrokken bij bouwwerven voor een onbepaalde duur om op de hogervermelde wijze toegang te hebben tot de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie”, voor het verrichten van de verplichte aanwezigheidsregistratie en de verplichte aangifte van werken en voor het toepassen van de bepalingen met betrekking tot de hoofdelijke aansprakelijkheid voor de betaling van het loon, alsook voor het uitvoeren van de hogervermelde taken van het fonds voor bestaanszekerheid Constructiv.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
--