

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling "Sociale Zekerheid"

SCSZ/14/081

BERAADSLAGING NR. 14/038 VAN 3 JUNI 2014 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN GECODEERDE PERSOONSgegevens AAN HET CENTRE METICES VAN DE ULB IN HET KADER VAN EEN ONDERZOEK OVER DE TRAJECTEN VAN JONGEREN VAN 15 TOT 25 JAAR IN EEN AFWISSELENDE OPLEIDING IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikelen 5 en 15;

Gelet op de aanvraag van het Centre METICES van de ULB van 27 april 2014;

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 13 mei 2014;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. In 2012 werd aan het Centre METICES van de ULB de overheidsopdracht gegund met betrekking tot de uitvoering van een onderzoek in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om het aantal jongeren te tellen die betrokken zijn bij de afwisselende opleiding, alsook de in- en uitstroom op vormingsvoorzieningen, om het traject te bestuderen van de jongeren in de afwisselende opleiding en de modaliteiten te bestuderen voor de inschakeling op de arbeidsmarkt van jongeren die de afwisselende opleiding hebben verlaten. In het kader van deze laatste doelstelling wenst het Centre METICES van de ULB individuele gegevens met betrekking tot de deelnemers van afwisselende opleidingen in Brussel te koppelen aan individuele gegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming.
2. Op basis van de uit deze koppeling ontstane databank wordt er beoogd om de voorwaarden voor toegang tot tewerkstelling te beschrijven, alsook de betrekkingen die worden ingevuld door jongeren uit de afwisselende opleiding, rekening houdend met een aantal van hun

persoonskenmerken en enkele elementen uit hun opleidingstraject. Bruxelles-Formation, die de sturende aanbestedende overheid is van het onderzoek, zal de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een bestand bezorgen met de variabelen m.b.t. de trajecten van personen in de afwisselende opleiding en de Rijksregisternummers van de betrokkenen. Na de gegevenskoppeling wordt het Rijksregisternummer gecodeerd door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

3. De onderzochte populatie bestaat uit jongeren die naar de "Service de Formation des petites et moyennes Entreprises" en het vormingscentrum ervan of naar de "Centres d'Education et de Formation en alternance" (CEFA- Centra voor alternerende opleiding en onderwijs) van Anderlecht, Elsene, Brussel of Sint-Gilles zijn gegaan en die deze instellingen tussen 1 september 2003 en 30 juni 2012 verlaten hebben. Het onderzoek is beperkt tot de jongeren die ingeschreven zijn onder de modaliteit 'artikel 49' of 'artikel 45' tijdens hun laatste jaar aan het CEFA. De gegevensbank telt 4971 personen.

Persoonsgegevens die afkomstig zijn van Bruxelles-Formation

4. Deze gegevens omvatten de variabelen 'afwisselende opleiding' betreffende de bij het onderzoek betrokken personen: het Rijksregisternummer, de leeftijd, het CEFA-artikel (artikel 49 of 45), het jaar van instroom en van uitstroom, de aanwezigheid op 15 januari, de graad waarop de inschrijving betrekking heeft, de studierichting, het of de behaalde diploma(s), het op het CEFA behaalde diploma, het bestaan van een stage, de sector van de laatste stage, het aantal stages, de stageduur (een maand en minder, 2-11 maanden, meer dan 11 maanden), het eventuele bestaan van een breuk in de opeenvolging van de stages en de eventuele breuk op het einde van de stage.
5. Met het Rijksregisternummer kan de persoon geïdentificeerd worden, wat nodig is voor de koppeling. Het zal tijdens de gegevensoverdracht aan de onderzoekers door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vervangen worden door een gecodeerd identificatienummer dat een identificatie onmogelijk maakt.
6. De instroomleeftijd op het CEFA omvat drie leeftijdscategorieën: jonger dan 18 jaar, 18-20 jaar en ouder dan 20 jaar. Aan de hand van deze categorieën kunnen de leerplichtige jongeren onderscheiden worden en kan de uitstroomleeftijd op het CEFA berekend worden; deze kan namelijk een impact hebben op de voorwaarden voor beroepsinschakeling.
7. Het CEFA-artikel stemt overeen met de modaliteit waaronder een persoon op het CEFA is ingeschreven. Artikelen 49 en 45 zijn de twee belangrijkste inschrijvingsmodaliteiten. Artikel 49 betreft de opleiding die dezelfde doelstellingen en competenties beoogt als het voltijds onderwijs en artikel 45 heeft betrekking op de opleiding die de specifieke kwalificaties voor de afwisselende opleiding beoogt door middel van een cursus die zich uitstrekt over de periode die de jongere nodig heeft om de beoogde competenties te verwerven.
8. De in- en uitstroomjaren op het CEFA maken het mogelijk de duur van het verblijf op het CEFA te berekenen en het moment te identificeren waarop het traject van na de opleiding begint.

9. De aanwezigheid op 15 januari, datum van de jaarlijkse officiële telling van de leerlingen, maakt het mogelijk de personen te identificeren die het CEFA verlaten hebben vóór het einde van het schooljaar.
10. Op basis van de graad waarop de inschrijving betrekking heeft, kunnen de jongeren onderscheiden worden die ingeschreven zijn in de 2de en 3de graad van het technisch of beroeps onderwijs.
11. De studierichting (landbouwkunde, industrie, bouw, hotelwezen, economie, dienstverlening aan personen) is een noodzakelijke variabele, aangezien deze, net als de graad waarop de inschrijving betrekking heeft, waarschijnlijk een invloed heeft op de modaliteiten van de latere beroepsinschakeling.
12. Het/de behaalde diploma('s) en het feit of een diploma of een certificaat op het CEFA behaald werd, zijn variabelen die de inschakelingsmogelijkheden naar alle waarschijnlijkheid sterk beïnvloeden. Deze variabelen maken het bovendien mogelijk om de troef in te schatten die de certificering kan bieden in het kader van de afwisselende opleiding.
13. De stages vormen een wezenlijk onderdeel van de afwisselende opleiding. De sector, de duur en de manier waarop de stages verlopen zijn, zijn variabelen die het, na een koppeling met de gegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, mogelijk maken te evalueren in welke mate de kenmerken en het verloop van dit aspect van de opleiding een impact hebben op de beroepsinschakelingsvoorwaarden en in het bijzonder na te gaan of de stages een springplank naar werk vormen.

Persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming

14. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen drie groepen variabelen:
15. De *eerste groep variabelen* (tabel A) betreft de individuele kenmerken: geslacht, nationaliteit, nationaliteit van herkomst, het totale inkomen van de persoon per positie in decielen, woonplaats (eventuele woonplaats in de zone van de 'arme halve maan') en positie in het gezin. Deze groep variabelen bevat tevens de gegevens met betrekking tot het eventuele overlijden.
16. Deze gegevens worden verzameld aan het begin van het jaar dat overeenstemt met het jaar van uitstroom op het CEFA, behalve wat het geslacht, de nationaliteit van herkomst en het bruto-inkomen betreft. De woonplaats en de positie in het gezin worden eveneens eind 2012 verzameld voor elke persoon. Het bruto-inkomen uit werk en sociale uitkeringen betreft één kalenderjaar. De informatie wordt gevraagd twee jaar na het jaar dat volgt op het jaar van uitstroom op het CEFA.
17. De informatie betreffende het geslacht is noodzakelijk om na te gaan of vrouwen meer moeilijkheden ondervinden bij beroepsinschakeling dan mannen na afloop van hun afwisselende opleiding. Bovendien is een van de voornaamste vaststellingen m.b.t. de Brusselse socio-economische context het hoge aandeel werkzoekenden met een

nationaliteit van buiten de Unie in dit Gewest en discriminatie t.o.v. hen bij aanwervingen. De variabelen betreffende de nationaliteit en de nationaliteit van herkomst maken het aldus mogelijk het effect van dit kenmerk in te schatten op de instroom van jongeren uit een afwisselende opleiding in het beroepsleven.

18. Een andere belangrijke vaststelling voor de Brusselse socio-economische context zijn de uitgesproken sociaal-ruimtelijke contrasten. Aangezien het gemeenteniveau niet volstaat om de sociaal-ruimtelijke ongelijkheden vast te stellen, vraagt het Centre MEDICES van de ULB een groep op basis van bestaande gegevens op infragemeentelijk niveau. Aldus stellen de onderzoekers voor om rekening te houden met de 'arme halve maan' die een uitgebreide subruimte in Brussel afbakt waar de armoede groter is dan elders in het Gewest.
19. De evaluatie van het totale inkomen van de persoon is nuttig om de onderzochte personen te onderscheiden naargelang hun inkomstenniveau. De sociale ongelijkheden van de Brusselse inwoners worden traditioneel begrepen in functie van de wijk waar ze wonen, maar het totale inkomen kan aanvullende informatie leveren op individueel niveau. Aan de hand van dit gegeven kan er tevens nagegaan worden of er een verband is tussen het niveau van de financiële middelen en de beroepsinschakeling.
20. De positie in het gezin laat toe de onderzochte populatie te onderscheiden op basis van dit gegeven en de eventuele evolutie ervan in de jaren die volgen op de uitstroom op het CEFA.
21. De *tweede groep variabelen* (tabel B) betreft de situatie op de arbeidsmarkt en bevat de socio-economische positie op het einde van een kwartaal, aangevuld met bepaalde afgeleide variabelen. De afgeleide variabelen zijn: vrijgestelde werklozen, het recht op een leefloon en het openen van het recht op kinderbijslag. Er wordt tevens nagegaan of een betrekking bedoeld in artikel 60, §7¹ ingevuld is op het einde van het kwartaal. Tot slot wordt de inschrijving als werkzoekende in rekening genomen, of de persoon nu ingeschreven is of in wachttijd is.
22. De situatie op de arbeidsmarkt betreft bovendien de variabelen met betrekking tot de ingevulde betrekking tijdens en aan het eind van elk kwartaal met aanduiding van de eventuele betrekking in tijdelijk dienstverband en het arbeidsvolume.
23. Deze gegevens worden verzameld vanaf het einde van het jaar van uitstroom op het CEFA en tot eind 2012 en maken het mogelijk de modaliteiten voor de toegang tot tewerkstelling te identificeren, alsook het risico op werkloosheid en de neiging tot inactiviteit volgens het profiel van de uitstromers van het CEFA (studierichting, certificeringen, stages, etc.).
24. De socio-economische positie van de persoon maakt het mogelijk diens positie op de arbeidsmarkt te kennen en zo zijn beroepstraject samen te stellen. Zijn positie dient aldus gekend te zijn op opeenvolgende data, voor elk kwartaal.

¹ Zie artikel 60, §7 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

25. Het recht op een leefloon of een eventuele tewerkstelling door een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn (artikel 60, §7 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn) zijn belangrijke gegevens voor een precieze identificatie van situaties van kwetsbaarheid. Deze informatie maakt tevens een onderscheid mogelijk tussen de toegang tot tewerkstelling via een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en de klassieke toegang tot tewerkstelling.
26. De gegevens betreffende het recht op kinderbijslag of betreffende een inschrijving als werkzoekende (inschrijving of wachttijd) verduidelijken de situatie van jongeren ten opzichte van de arbeidsmarkt.
27. De arbeidsprestaties, het arbeidsvolume en de eventuele betrekking in tijdelijk dienstverband maken het mogelijk de ingevulde betrekking te evalueren volgens diverse aspecten die verband houden met het arbeidsvolume. Deze variabelen zijn dus nuttig om de trajecten meer op kwalitatieve wijze te beschouwen en een waarderingscriterium te leveren van de gevolgen van een afwisselende opleiding. Gelet op het belang van uitzendarbeid in de inschakeling van jongeren, de doorsluisrol ervan naar een stabiele betrekking of, in tegenstelling, naar onzekerheid, is het belangrijk om het doorlopen van deze vorm van tewerkstelling te kunnen identificeren.
28. De *derde groep variabelen* (tabel C) geeft de kenmerken weer van de werkgever en de ingevulde betrekking voor de voornaamste betrekking op het einde van elk kwartaal. De gevraagde variabelen zijn de volgende:
 - de variabelen 'arbeidsmobiliteit en -identificatie': gecodeerd nummer van de werkgever van de voornaamste betrekking aan het eind van het kwartaal en mobiliteit m.b.t. de voornaamste betrekking;
 - kenmerken van de werkgever: de activiteitensector van de werkenden (activiteitensector van de voornaamste betrekking voor werknemers, beroepscode voor zelfstandigen), het onderscheid publiek/privaat, de grootte van de onderneming van werkenden (klassen) en de plaats van vestiging. Indien het bedrijf meerdere lokale vestigingen telt, hebben deze gegevens enkel betrekking op de lokale vestiging.
 - kenmerken van de betrekking: het statuut van de betrekking, de socio-professionele categorie, het arbeidsstelsel (percentage deeltijdse arbeid en gepresteerd arbeidsvolume) en het loon (klassen met verwijzing naar de 10 decielen voor de beroepsbevolking van 25 jaar).
29. Deze gegevens worden vanaf het einde van het uitstroomjaar op het CEFA verzameld en tot eind 2012 en maken een meer kwalitatieve identificatie van de kenmerken van de ingevulde betrekkingen mogelijk.
30. De variabelen 'arbeidsmobiliteit en -identificatie' zijn nuttige gegevens om de stabiliteit van de betrekking in te schatten, wat een belangrijke dimensie is voor de beroepsinschakeling.
31. De kenmerken van de werkgever moeten het mogelijk maken om te begrijpen welke productieve segmenten bijdragen tot de tewerkstelling van jongeren uit een afwisselende opleiding, rekening houdend met onder meer de gekozen studierichting en de eventueel

behaalde diploma's op het CEFA. Er wordt in een behoorlijk scherpe precisering voorzien om enerzijds een sterke concentratie in enkele te identificeren segmenten te begrijpen en om anderzijds activiteitensectoren en de relevantste ondernemingsgroottes te groeperen. Voor de activiteitensectoren wordt de NACE-code met drie cijfers gekozen.

32. De plaats van tewerkstelling is tevens informatie aan de hand waarvan er rekening kan worden gehouden met de specificiteiten van de Brusselse context die door het belang van woon-werkverkeer gekarakteriseerd wordt. De laatste jaren heeft het Gewest getracht om de mobiliteit van Brusselse werkzoekenden naar de omliggende arrondissementen te bevorderen waar er behoefte aan arbeidskrachten is geïdentificeerd. De analyse wordt beperkt tot de provincies, wat volstaat voor een begrip van de stromen naar en buiten het Brusselse Gewest.
33. De kenmerken van de betrekking maken het mogelijk om de socio-professionele categorie te identificeren op basis van de aangifte van de werkgevers. De gegevens m.b.t. het arbeidsstelsel zijn nuttig voor de evaluatie van het soort ingevulde betrekking en leveren dus waarderingscriteria voor de kenmerken van de ingevulde betrekkingen. In dit opzicht wordt er ook rekening gehouden met het loon.
34. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid staat in voor het koppelen van voormelde persoonsgegevens, het coderen van de identificatienummers en het meedelen van deze gekoppelde en gecodeerde persoonsgegevens aan het Centre METICES van de ULB.
35. Het Centre METICES van de ULB bewaart de ontvangen persoonsgegevens tot begin 2015 en zal ze daarna vernietigen.

B. BEHANDELING

36. Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid. Het betreft bovendien een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van dezelfde wet van 15 januari 1990 een principiële machtiging van de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vergt.
37. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, meer bepaald een onderzoek van het Centre METICES van de ULB over de trajecten van jongeren van 15 tot 25 jaar nadat ze een afwisselende opleiding doorlopen hebben op de "Centres d'Education et de Formation en alternance (CEFA)" in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De meegedeelde persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. De gegevens kunnen enkel aan de hand van een betekenisloos volgnummer in verband worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon. De eigenlijke persoonskenmerken worden beperkt en worden doorgaans in klassen meegedeeld.

Bovendien zal het Centre METICES van de ULB alle niet-gecodeerde persoonsgegevens die het ontvangen heeft van Bruxelles-Formation vernietigen alvorens het de gecodeerde gegevens uit de koppeling ontvangt.

38. Overeenkomstig artikel 4, § 1, van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* mogen persoonsgegevens niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdend met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke regelgeving, onverenigbaar is met die doeleinden. Voor zover het gaat om een latere verwerking van persoonsgegevens waarvan het doeleinde niet op zich verenigbaar is met het oorspronkelijk doeleinde, is deze latere verwerking van persoonsgegevens verboden behalve indien de voorschriften van afdeling II van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens worden nageleefd.
39. De onderzoekers kunnen het hogervermelde doeleinde niet verwezenlijken met anonieme gegevens, vermits zij de situatie van individuen dienen te kunnen opvolgen.
40. Ze moeten zich er contractueel toe verbinden om alle mogelijke middelen in te zetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. In elk geval is het hen overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens.
41. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kan de gecodeerde persoonsgegevens slechts meedelen, nadat ze, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de verrichte aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.
42. Krachtens artikel 23 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 mogen de resultaten van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden in beginsel niet worden bekendgemaakt in een vorm die de identificatie van de betrokken personen mogelijk maakt. Onder voorbehoud van voormelde uitzonderingen dienen de onderzoeksresultaten aldus op een anonieme wijze te worden gepubliceerd.
43. De onderzoekers mogen de persoonsgegevens die door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid beschikbaar worden gesteld, bewaren voor de tijd die nodig is om voormeld onderzoek uit te voeren, d.w.z. uiterlijk tot begin 2015. Na deze datum zijn ze ertoe gehouden om de gecodeerde persoonsgegevens te vernietigen, tenzij zij op voorhand een machtiging krijgen van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid om de gegevens na deze datum te bewaren.
44. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moeten de onderzoekers rekening houden met voormelde wetten van 15 januari 1990 en 8 december 1992, de uitvoeringsbesluiten ervan

en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen,

verleent de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid

een machtiging aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om voormelde gecodeerde persoonsgegevens mee te delen aan het Centre METICES van de ULB met het oog op het uitvoeren van een onderzoek m.b.t. de trajecten van jongeren van 15 tot 25 jaar in een afwisselende opleiding in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).