

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZ/14/084

BERAADSLAGING NR. 14/039 VAN 3 JUNI 2014 INZAKE DE MEDEDELING VAN GECODEERDE PERSOONSgegevens AAN DE VAKGROEP SOCIALE ECONOMIE VAN DE UNIVERSITEIT GENT MET HET OOG OP HET ONDERZOEKEN VAN DE EFFECTEN VAN RECENTE WIJZIGINGEN VAN DE REGELGEVING INZAKE HET RECHT OP UITKERINGEN VOOR SCHOOLVERLATERS

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op de artikelen 5 en 15;

Gelet op de aanvraag van de Vakgroep Sociale Economie van de Universiteit Gent;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger;

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Vakgroep Sociale Economie van de Faculteit Economie en Bedrijfskunde van de Universiteit Gent wil nagaan welke effecten recente wijzigingen van de regelgeving over het recht op uitkeringen voor schoolverlaters hebben en zou daartoe gebruik maken van bepaalde gecodeerde persoonsgegevens van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming. Deze persoonsgegevens hebben betrekking op een honderdvijftigduizendtal jongeren die zich in de periode 2008-2013 in juli, augustus, september of oktober voor het eerst hebben ingeschreven als werkzoekende in wachttijd of in beroepsinschakelingstijd.
2. De Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding zou de volgende persoonsgegevens ter beschikking stellen.

Persoonskenmerken: het gecodeerd identificatienummer, de geboortedatum (jaar, maand en dag indien de betrokkene zesentwintig jaar wordt in een vooropgesteld tijdsinterval vanaf het begin van de wachttijd of de beroepsinschakelingstijd, jaar en maand in de andere gevallen), het geslacht, de oorspronkelijke nationaliteit (in klassen), de nationaliteit bij inschrijving (in klassen), de datum van de eerste inschrijving als werkzoekende schoolverlater (jaar, maand en dag), de regio van de verblijfplaats bij inschrijving, het hoogste opleidingsniveau bij inschrijving, het type rijbewijs bij inschrijving en het niveau van kennis van de Nederlandse taal bij inschrijving.

Persoonsgegevens per maand (in beginsel de toestand op het einde van de maand): de categorie van werkzoekende, het hoogste opleidingsniveau, de regio van de verblijfplaats, het type rijbewijs, de nationaliteit (in klassen), de aanduiding en het niveau van kennis van de eerste vijf talen, het statuut (werkzoekend, uitgestroomd naar werk, uitgestroomd naar niet-werk) en de datum waarop de statistieken over de betrokkene zijn aangepast (jaar en maand).

Persoonsgegevens over de inschrijving: de datum van (her)inschrijving als werkzoekende tijdens de wachtperiode (jaar, maand en dag) en de datum van (her)uitschrijving als werkzoekende tijdens de wachtperiode (jaar, maand en dag).

De onderzoekers stellen dat zij nood hebben aan de geboortedatum, de datum van de eerste inschrijving, de datum van de (her)inschrijving en de datum van de (her)uitschrijving – met uitdrukkelijke vermelding van jaar, maand en dag – omdat de (juridische) situatie van de betrokkenen ingevolge de regelgeving verschillend is in functie van de datum waarop de diverse voormelde gebeurtenissen zich hebben voorgedaan (voor elke betrokkene moeten de onderzoekers precies de stand van zaken van de wachttijd of de beroepsinschakelingstijd kunnen bepalen). De volledige geboortedatum zou overigens enkel worden gevraagd indien de betrokkene zesentwintig jaar wordt in een vooropgesteld tijdsinterval vanaf het begin van de wachttijd of de beroepsinschakelingstijd (indien de eerste inschrijving vóór 10 augustus valt, is het interval gelegen tussen 1 augustus van het jaar van de eerste inschrijving + 240 dagen en 1 augustus van het jaar van de eerste inschrijving + 730 dagen, indien de eerste inschrijving na 9 augustus valt, is het interval gelegen tussen de eerste inschrijving + 240 dagen en de eerste inschrijving + 730 dagen). Voor de andere betrokkenen volstaat de aanduiding van jaar en maand van de geboorte. De overige persoonsgegevens kunnen een invloed hebben op de kansen tot het vinden en het behouden van werk.

3. De onderzoekers zouden de volgende persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening ontvangen.

Persoonsgegevens over de wachttijd of de beroepsinschakelingstijd (voor de betrokkenen die een uitkering hebben aangevraagd op grond van hun studies): het gecodeerd identificatienummer, de aard van de bepalende gebeurtenis, het al dan niet in aanmerking komen van de bepalende gebeurtenis voor het bepalen van de wachttijd of de beroepsinschakelingstijd, de begindatum van de bepalende gebeurtenis (jaar en maand), de einddatum van de bepalende gebeurtenis (jaar en maand) en de begindatum van de uitkering (jaar, maand en dag).

Persoonsgegevens over de activering van het zoeken naar werk: het statuut in de procedure van het opvolgen van het zoeken naar werk, de begindatum van het statuut (jaar, maand en dag), de datum van de wijziging van het statuut (jaar, maand en dag) en de datum van de herziening van het statuut (jaar, maand en dag).

Ook over de hogervermelde persoonsgegevens stellen de onderzoekers dat zij, gelet op de gebruikte onderzoeksmethode, noodzakelijk zijn om de duur van de wachttijd of de beroepsinschakelingstijd nauwkeurig te bepalen. De onderzoekers hebben behoefte aan de nauwkeurige datum van elke bepalende gebeurtenis.

4. Ten slotte zou tevens gebruik worden gemaakt van persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming (vanaf 2007 tot zo recent mogelijk).

Persoonskenmerken op 1 januari: de LIPRO-gezinspositie, de relatie van verwantschap met de referentiepersoon, het aantal gezinsleden per leeftijdsklasse, het jaarinkomen van de referentiepersoon in het voorgaande jaar (in klassen) en het jaarinkomen van het huishouden met uitsluiting van de referentiepersoon in het voorgaande jaar (in klassen).

Persoonsgegevens over de positie op de arbeidsmarkt van de jongere (per kwartaal of per maand): de socio-economische positie, de periode van aansluiting in het statuut van de zelfstandigen (begindatum en einddatum, jaar en maand), het werknemersstatuut, de werknemersklasse en het percentage deeltijdse tewerkstelling.

Persoonsgegevens over het belastbaar jaarlijks inkomen (alle jobs, telkens in klassen): het jaarinkomen uit zelfstandigenactiviteiten, het jaarinkomen uit werknemersactiviteiten, het loon waarop bijdragen verschuldigd zijn en het totale jaarinkomen.

Persoonsgegevens over de werkprestaties (per kwartaal): het voltijdsequivalent exclusief gelijkgestelde dagen, het voltijdsequivalent inclusief gelijkgestelde dagen, het aantal normaal bezoldigde voltijdse dagen, het aantal normaal bezoldigde deeltijdse dagen, het aantal bezoldigde deeltijdse uren, het aantal vakantiedagen, het aantal gepresteerde dagen en het aantal gepresteerde uren.

Persoonsgegevens over het dagloon en de bijdrageverminderingen (telkens in klassen): het gemiddeld dagloon bij de belangrijkste werkgever van het kwartaal, de code van de bijdragevermindering, de code van de maatregel ter bevordering van de werkgelegenheid en het bedrag van de bijdragevermindering per code.

Persoonsgegevens over de werkgever (per kwartaal en werkgever): het gecodeerd ondernemingsnummer, het gecodeerd vestigingsnummer en de belangrijkste job.

Persoonsgegevens over de aard van de uitkering (per maand): de referentiemaand, het statuut, het werkloosheidsstatuut (in klassen), de aard van de uitkering, het bedrag van de uitkering (in klassen), het bedrag van de dagvergoeding (in klassen), het aantal vergoede dagen gedeeld door het aantal vergoedbare dagen (het gemiddeld aantal budgettaire eenheden) en het aantal dagen waarvoor de betrokkene een vergoeding heeft ontvangen.

Persoonsgegevens over de activering (per maand): per activeringsprogramma de toekenningvoorwaarden waaraan de betrokkene voldoet, de begindatum van de tewerkstelling in het kader van een activeringsmaatregel (jaar en maand), de einddatum van de tewerkstelling in het kader van een activeringsmaatregel (jaar en maand) en het aantal uren gewerkt in het kader van een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap.

Persoonsgegevens over de sanctie (per maand): het tijdelijke of definitieve karakter, de voorziene duur, de reden, de datum van de beslissing (jaar, maand en dag), de datum van de inwerkingtreding (jaar, maand en dag), de begindatum (jaar, maand en dag) en de einddatum (jaar, maand en dag).

5. De volgende werkwijze zou worden toegepast. De Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding deelt zijn persoonsgegevens, met het identificatienummer van de sociale zekerheid, mee aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die vervolgens de persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening opvraagt en de persoonsgegevens van het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming opzoekt. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid koppelt de diverse categorieën persoonsgegevens, vervangt het identificatienummer van de sociale zekerheid telkens door een betekenisloos volgnummer en deelt de gecodeerde persoonsgegevens ten slotte mee aan de Vakgroep Sociale Economie.
6. De door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gekoppelde en gecodeerde persoonsgegevens zouden door de Vakgroep Sociale Economie worden bijgehouden tot 31 december 2017.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

7. Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid. Het betreft voorts een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.
8. De Vakgroep Sociale Economie onderzoekt de effecten van recente wijzigingen van de regelgeving over het recht op uitkeringen voor schoolverlaters. Het betreft een gerechtvaardigd doeleinde.
9. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze kunnen slechts door middel van een betekenisloos volgnummer in verband worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon. De eigenlijke persoonskenmerken worden beperkt en doorgaans in klassen meegedeeld.

10. Het sectoraal comité stelt evenwel vast dat – in tegenstelling tot bij veel andere mededelingen van gecodeerde persoonsgegevens voor onderzoeksdoeleinden – de onderzoekers van een rist gebeurtenissen (in het bijzonder de geboorte) de precieze datum willen kennen (doorgaans wordt de geboortedatum niet als dusdanig meegedeeld maar wel door een verwijzing naar een min of meer ruime leeftijdsklasse). De onderzoekers wijzen er echter op dat de gehanteerde onderzoeksmethode hen in sommige gevallen (meer bepaald indien de betrokkene zesentwintig jaar wordt in een vooropgesteld tijdsinterval vanaf het begin van de wachttijd of de beroepsinschakelingstijd) noopt tot het gebruik van de precieze geboortedatum. De toestand van de betrokkenen hangt immers in grote mate af van de precieze leeftijd die zij op een bepaald ogenblik hebben. Ook andere gebeurtenissen, veelal gerelateerd aan de werkloosheid en de tewerkstelling, zouden worden weergegeven met het jaar, de maand en (soms) ook de dag waarop ze zich voordoen. De onderzoekers van de Vakgroep Sociale Economie moeten immers een nauwgezet beeld van de situatie van de betrokkenen kunnen reconstrueren en een nauwgezette chronologie van de voor hen relevante feiten kunnen bepalen.
11. Het sectoraal comité gaat akkoord met de mededeling van de precieze datum van de voormelde relevante gebeurtenissen. Het is van oordeel dat het risico op heridentificatie van de betrokkenen beperkt blijft, behoudens in geval van voorkennis in hoofde van de onderzoekers (het gaat dan om een indirecte contextuele heridentificatie). Het beklemtoont evenwel dat de onderzoekers zich alleszins moeten onthouden van elke poging tot heridentificatie (zie verder).
12. Overeenkomstig artikel 4, § 1, van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* mogen persoonsgegevens niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdend met alle relevante factoren, met name met de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke regelgevende bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. Voor zover het gaat om een latere verwerking van persoonsgegevens waarvan het doeleinde niet op zich verenigbaar is met het oorspronkelijk doeleinde, is deze latere verwerking van persoonsgegevens verboden behalve indien wordt beantwoordt aan de voorschriften van afdeling II van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*.
13. De Vakgroep Sociale Economie kan het hogervermelde doeleinde niet verwezenlijken aan de hand van anonieme gegevens vermits zij de situatie van individuele personen dient te kunnen opvolgen.
14. De Vakgroep Sociale Economie dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. In elk geval is het hem, overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001, verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens.

15. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens slechts meedelen nadat ze, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.
16. Overeenkomstig artikel 23 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* mogen de resultaten van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden niet worden bekendgemaakt in een vorm die de identificatie van de betrokken persoon mogelijk maakt tenzij deze laatste daartoe zijn toestemming heeft gegeven en de persoonlijke levenssfeer van derden niet wordt geschonden of tenzij de bekendmaking van niet-gecodeerde persoonsgegevens beperkt blijft tot persoonsgegevens die kennelijk door betrokkene zelf publiek zijn gemaakt of die in nauw verband staan met het publiek karakter van betrokkene of van de feiten waarbij deze laatste betrokken is of is geweest. Met voorbehoud van voormelde uitzonderingen, dienen de onderzoeksresultaten aldus op een anonieme wijze te worden gepubliceerd.
17. De Vakgroep Sociale Economie mag de persoonsgegevens bijhouden tot 31 december 2017. Na deze datum dient hij de gecodeerde persoonsgegevens te vernietigen, behoudens indien hij vooraf vanwege het sectoraal comité de machtiging verkrijgt om ze ook na deze datum bij te houden. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van haar kant mag de persoonsgegevens ook bijhouden tot 31 december 2017.
18. De Vakgroep Sociale Economie dient bij de verwerking van de persoonsgegevens voor het overige rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de hogervermelde gecodeerde persoonsgegevens mee te delen aan de Vakgroep Sociale Economie voor het onderzoeken van de effecten van recente wijzigingen van de regelgeving over het recht op uitkeringen voor schoolverlaters.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).