

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZG/15/039

BERAADSLAGING NR. 15/018 VAN 7 APRIL 2015 INZAKE DE MEDEDELING VAN GECODEERDE PERSOONSgegevens DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN HET STEUNPUNT WERK EN SOCIALE ECONOMIE MET HET OOG OP HET ONTWIKKELEN VAN EEN MONITOR VOOR DE SOCIALE INSCHAKELINGSECONOMIE IN VLAANDEREN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op de artikelen 5 en 15;

Gelet op de aanvraag van het Steunpunt Werk en Sociale Economie van 16 februari 2015;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 18 februari 2015;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. In opdracht van het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie ontwikkelt het Steunpunt Werk en Sociale Economie momenteel een nieuwe monitor voor de sociale inschakelingseconomie in Vlaanderen (deze behelst activiteiten waarbij personen op de arbeidsmarkt worden ingeschakeld door middel van diverse werkvormen, zoals de beschutte en sociale werkplaatsen, de werkervaring, de lokale diensteneconomie en de invoegmaatregel). Daartoe wil het, zoals eerder al (zie de beraadslaging nr. 09/02 van 13 januari 2009 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid), gebruik maken van gecodeerde persoonsgegevens, afkomstig uit (onder meer) het netwerk van de sociale zekerheid. De term sociale inschakelingseconomie zou ruim geïnterpreteerd worden (bij de werkgevers ook de erkende coöperaties en de vennootschappen met sociaal oogmerk, bij de werknemers ook de personen die werken in een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap of overeenkomstig artikel 60 of artikel 61 van de organieke wet van 8 juli 1976 *betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn*).

2. Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie zou vooraf aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een overzicht van de betrokken werkgevers (geïdentificeerd aan de hand van het ondernemingsnummer, stand op 31 december 2013) en de betrokken werknemers (geïdentificeerd aan de hand van het identificatienummer van de sociale zekerheid, stand op 31 december 2008 en op 31 december 2013) overmaken. Op dat overzicht zouden de werknemers bij hun respectieve werkgevers worden vermeld en zouden ook enkele van hun persoonskenmerken worden opgenomen zoals het onderscheid tussen doelgroep personeel en omkaderingspersoneel, de herkomst, het opleidingsniveau en de arbeidsgeschiktheid. Over de werkgevers zouden de werkvorm, de activiteit en de sector aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid worden meegedeeld.
3. Omwille van de ruime interpretatie van de term sociale inschakelingseconomie wil het Steunpunt Werk en Sociale Economie tevens kunnen beschikken over persoonsgegevens aangaande de erkende coöperaties en de vennootschappen met sociaal oogmerk voor zover zij op het referentietijdstip personeel in dienst hadden. Deze persoonsgegevens zouden worden geleverd door respectievelijk de Nationale Raad voor de Coöperatie en de Kruispuntbank Ondernemingen. In de beide gevallen zou per betrokken werkgever (stand op 31 december 2013) enkel het ondernemingsnummer aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid worden meegedeeld, voor het opzoeken van de werknemers en hun persoonsgegevens. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou daarenboven zelf op het hogervermeld overzicht de personen toevoegen die in het vierde kwartaal van 2013 in een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap werkten of actief waren overeenkomstig artikel 60 of artikel 61 van de organieke wet van 8 juli 1976 *betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn*.
4. Binnen het Steunpunt Werk en Sociale Economie heeft de Universiteit Gent al, door middel van een bevraging, de meerwaarde van de sociale ondernemingen onderzocht. De resultaten van dat onderzoek (met een responsgraad van vierentwintig procent) zouden op werkgeversniveau aan de overige persoonsgegevens worden gekoppeld. Bij wijze van input zou de Universiteit Gent aldus per werkgever die aan de bevraging heeft deelgenomen de volgende persoonsgegevens aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid bezorgen: het ondernemingsnummer, de mate van innovatie, de categorie van bestuurder, de samenwerking, besluitvorming en eensgezindheid in de raad van bestuur, de taken van de raad van bestuur, de werking, het personeelsbeleid, de begeleiding van de medewerkers, het al dan niet beschikken over een beleidsplan voor werktevredenheid, diversiteit en opleiding, de mate van proactieve aanwerving van allochtonen, langdurig werklozen, laaggeschoolden, personen met een handicap en ouderen, het territoriaal niveau van de leveranciers en de afnemers, de activiteiten in relatie met de samenleving, de inspanningen voor het milieu, het nastreven van milieugebonden doelen, het gebruik van hernieuwbare energie (en de toegepaste wijze), de mate waarin de doelstellingen tegemoetkomen aan de behoeften van de belanghebbenden en voor alle partijen duidelijk zijn en de bestaande samenwerkingsverbanden met overheden, werkgevers uit de reguliere economie, werkgevers uit de sociale economie, doorverwijzende instanties en andere sociale instanties.
5. Aangaande de werkgevers zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de volgende persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Dienst voor de

Bijzondere Socialezekerheidsstelsels verwerken (stand van het vierde kwartaal van 2013): het (gecodeerd) ondernemingsnummer, de NACE-code, de activiteitensector, de grootte, de vestigingsplaats (ook die van de lokale vestigingseenheid), het organisatietype (al dan niet werkgever uit de sociale inschakelingseconomie, erkende coöperatie, vennootschap met sociaal oogmerk) en de werkvorm. Aan deze persoonsgegevens zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voorts nog een financieel profiel toevoegen, opgesteld aan de hand van de jaarrekeningen (het betreft financiële kengetallen zoals de liquiditeit, de solvabiliteit, de rentabiliteit, het kredietbeleid en het investeringsbeleid).

6. Aangaande de werknemers van de hogervermelde werkgevers zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de volgende persoonsgegevens verwerken (stand van het vierde kwartaal van 2013).

Persoonskenmerken: het (gecodeerd) identificatienummer van de sociale zekerheid, de leeftijdsklasse, het geslacht, de nationaliteitsklasse, de herkomstklasse, de gemeente, de provincie, de LIPRO-gezinspositie, de socio-economische positie op de laatste dag van het kwartaal, de afgeleide nomenclatuurvariabelen en eventueel het jaar en het kwartaal van overlijden. Zoals in 2009 vragen de onderzoekers uitdrukkelijk om de gemeente, voor het opvolgen van geografische verschillen en het eventueel toevoegen van andere beschikbare variabelen op gemeentelijk niveau. Een aggregatie op een hoger niveau zou volgens hen enkel een heel algemeen beeld van de sociale economie tonen. Als waarborg voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen stellen zij voor, enerzijds, om indien een subgroep op basis van de gemeente kleiner is dan vijf, de gemeente niet te vermelden maar te vervangen door een verwijzing naar de werkwinkel en het arrondissement en indien een subgroep op basis van de werkwinkel nog steeds kleiner is dan vijf, de gemeente en de werkwinkel niet te vermelden maar te vervangen door een verwijzing naar het arrondissement en, anderzijds, om bij de bekendmaking van de resultaten van het onderzoek deze steeds op een geaggregeerd niveau weer te geven en in de kruistabellen aantallen die kleiner zijn dan vijf niet als dusdanig te vermelden maar te vervangen door een loutere verwijzing naar die vaststelling.

Tewerkstelling: het (gecodeerd) ondernemingsnummer van de werkgever, de NACE-code, de activiteitensector, het type overheidsinstantie, het aantal arbeidsplaatsen, het aantal arbeidsplaatsen in voltijdsequivalenten (in klassen), de turnover van de onderneming (dit is het verschil in het aantal arbeidsplaatsen tussen 31 december 2012 en 31 december 2013, als percentage t.o.v. het aantal arbeidsplaatsen op 31 december 2013), het arrondissement of de centrumstad van de vestigingsplaats en de lokale vestigingseenheid van de werkgever, het type werkgever (al dan niet werkgever uit de sociale inschakelingseconomie, erkende coöperatie, vennootschap met sociaal oogmerk), de werkvorm, het type werknemer, het arbeidsstatuut, het arbeidsregime, het percentage deeltijds werk, het gemiddeld dagloon (in klassen), het aantal voltijds equivalente dagen gewerkt per kwartaal, het bedrag van de werkgeversbijdrage (op werkgeversniveau, voor alle werknemers samen), de aard van de vermindering van de werkgeversbijdrage, het bedrag van de vermindering van de werkgeversbijdrage (op werkgeversniveau, voor alle werknemers samen), de tewerkstelling in het kader van bijzondere maatregelen (met een onderscheid tussen de diverse categorieën), de tewerkstelling in het stelsel van de dienstencheques, de tewerkstelling in het stelsel van de uitzendarbeid en de toepassing van de Sociale Maribel.

Om de geografische verschillen dienaangaande te kunnen opvolgen, vraagt het Steunpunt Werk en Sociale Economie bovendien om enkele louter anonieme gegevens: het aantal werknemers per gemeente, het aantal werkgevers per gemeente, het aantal werkgevers per gemeente in functie van de werkvorm en het aantal werkgevers per gemeente in functie van de ondernemingsgrootte.

Werkintensiteit op huishoudniveau: de werkintensiteit (definitie 1), de werkintensiteit (definitie 2), het voltijds equivalent (definitie 1), het voltijds equivalent (definitie 2) en het maximaal voltijds equivalent.

Openbare centra voor maatschappelijk welzijn: de toepasselijke regelgeving, de aard van de tussenkomst, het type activering, het type tewerkstellingsprogramma en het doel van de tewerkstelling overeenkomstig artikel 60 van de organieke wet van 8 juli 1976 *betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn*.

Werkloosheid: de maatregel in het kader waarvan een uitkering wordt ontvangen en het bedrag van de uitkering (in klassen).

Primaire arbeidsongeschiktheid: het aantal dagen arbeidsongeschiktheid in het jaar 2013.

7. De onderzoekers vragen ten slotte de arbeidsmarktpositie van de personen tewerkgesteld in de sociale inschakelingseconomie acht kwartalen vóór 31 december 2008 en twintig kwartalen na 31 december 2008 om de dynamiek ervan te kunnen analyseren. Zij willen een zicht krijgen op de mate waarin de betrokkenen werkten (als loontrekkende of als zelfstandige) dan wel werkloos of inactief waren. In geval van tewerkstelling willen ze eveneens weten of dat al dan niet binnen de sociale inschakelingseconomie was en in welk organisatietype en welke werkvorm. Bij inactiviteit vragen ze een verdere onderverdeling (pensioen, brugpensioen, invaliditeit, andere). Op dezelfde wijze zouden ze ook overgaan tot het verwerken van de arbeidsmarktpositie van de personen die werkten in een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap of overeenkomstig artikel 60 of artikel 61 van de organieke wet van 8 juli 1976 *betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn*, om na te gaan of zij al dan niet zijn doorgestroomd naar de sociale inschakelingseconomie (en in welk organisatietype en welke werkvorm). Over alle betrokken personen zouden, met het oog op de onderlinge vergelijking, ook enige persoonskenmerken worden toegevoegd: het (gecodeerd) identificatienummer van de sociale zekerheid, de leeftijdsklasse (er zouden daarbij klassen van twee jaar worden gebruikt), het geslacht, de nationaliteitsklasse, de herkomstklasse, de centrumstad, het arrondissement, de provincie, de LIPRO-gezinspositie en het jaar en het kwartaal van overlijden. Om de arbeidsmarktpositie van de instromers en de uitstromers te kunnen analyseren, vragen de onderzoekers per betrokkene ook om de kenmerken van de tewerkstelling (zie hoger) of de zelfstandige activiteit (hoedanigheid, NACE-code, beroepencode en bijdragecode).
8. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou de hogervermelde persoonsgegevens koppelen, coderen en aan het Steunpunt Werk en Sociale Economie overmaken. De onderzoekers zouden de persoonsgegevens bijhouden tot 31 december 2017 (dat is twee jaar na de voorziene einddatum van het onderzoek) en ze daarna vernietigen.

B. BEHANDELING

9. Krachtens artikel 5 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid. Het betreft daarenboven een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.
10. Het Steunpunt Werk en Sociale Economie ontwikkelt een nieuwe monitor voor de sociale inschakelingseconomie in Vlaanderen. Het gaat om een gerechtvaardigd doeleinde. De mee te delen persoonsgegevens zijn bovendien, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. Ze kunnen slechts door middel van een betekenisloos volgnummer in verband worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon. De eigenlijke persoonskenmerken worden daartoe beperkt en doorgaans in klassen meegedeeld. De gemeente van de betrokkene zou wel, mits toepassing van enkele bijzondere veiligheidsmaatregelen (zie hoger), als dusdanig worden meegedeeld vermits deze noodzakelijk is om geografische verschillen op voldoende accurate wijze te kunnen vaststellen.
11. Aangaande de werkgevers (zowel de werkgevers uit de eigenlijke sociale inschakelingseconomie als de erkende coöperaties en de vennootschappen met sociaal oogmerk) zouden de volgende categorieën persoonsgegevens worden meegedeeld: (in voorkomend geval) het type (de werkvorm, de activiteit en de sector, initieel te verstrekken door het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie), de resultaten van de bevraging van de Universiteit Gent, een beperkt aantal persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid en een financieel profiel (initieel te verstrekken door het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie, de Nationale Raad voor de Coöperatie en de Kruispuntbank Ondernemingen).
12. Aangaande de werknemers (zowel deze actief binnen de eigenlijke sociale inschakelingseconomie als deze werkzaam in een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap of actief overeenkomstig artikel 60 of artikel 61 van de organieke wet van 8 juli 1976 *betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn*) zouden de volgende categorieën persoonsgegevens worden meegedeeld: enkele persoonskenmerken over te maken door het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie, persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid (persoonskenmerken, werkintensiteit op huishoudniveau, tewerkstelling, verhouding met de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en werkloosheidstoestand) en, voor het analyseren van de dynamiek van de sociale inschakelingseconomie, de arbeidsmarktpositie van de instromers en de uitstromers, aangevuld met enkele persoonskenmerken en enkele persoonsgegevens over de tewerkstelling.

13. Overeenkomstig artikel 4, § 1, van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* mogen persoonsgegevens niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdend met alle relevante factoren, met name met de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke regelgeving, onverenigbaar is met die doeleinden. Voor zover het gaat om een latere verwerking van persoonsgegevens waarvan het doeleinde niet op zich verenigbaar is met het oorspronkelijk doeleinde, is deze latere verwerking van persoonsgegevens verboden behalve indien wordt beantwoord aan de voorschriften van afdeling II van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*.
14. Het Steunpunt Werk en Sociale Economie kan het hogervermelde doeleinde niet verwezenlijken aan de hand van anonieme gegevens vermits het de situatie van individuele personen dient te kunnen opvolgen.
15. De afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid stelt vast dat het ondernemingsnummer van de werkgevers weliswaar zal vervangen worden door een betekenisloos volgnummer maar zij is van oordeel dat het, gelet op de omvang en de aard van de mee te delen persoonsgegevens, niet overdreven moeilijk is om de werkgevers alsnog te heridentificeren. Hoewel dat in beginsel geen probleem vormt (het gaat doorgaans immers om werkgevers-rechtspersonen, die zich niet als dusdanig kunnen beroepen op de rechten inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer) lijkt het toch het risico op de heridentificatie van de werknemers in negatieve zin te beïnvloeden.
16. Bijgevolg benadrukt het sectoraal comité dat het Steunpunt Werk en Sociale Economie er zich contractueel toe moet verbinden om alle mogelijke middelen in te zetten om te vermijden dat de identiteit van de betrokkenen – zowel de werkgevers als de werknemers – zou worden achterhaald. In elk geval is het, overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001, verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens.
17. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens slechts meedelen nadat zij, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.
18. Overeenkomstig artikel 23 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 mogen de resultaten van de verwerking in beginsel niet worden bekendgemaakt in een vorm die het mogelijk maakt om de betrokken personen te identificeren. De onderzoekers zijn er bijgevolg toe gehouden om de onderzoeksresultaten enkel op een anonieme wijze te publiceren.

19. Het Steunpunt Werk en Sociale Economie mag de door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ter beschikking gestelde persoonsgegevens bijhouden tot 31 maart 2017. Na deze datum dient het de gecodeerde persoonsgegevens te vernietigen, behoudens indien het vooraf vanwege het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid de machtiging verkrijgt om ze ook na deze datum bij te houden.
20. Het Steunpunt Werk en Sociale Economie dient bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening te houden met de hogervermelde wetten van 15 januari 1990 en 8 december 1992, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de hogervermelde gecodeerde persoonsgegevens mee te delen aan het Steunpunt Werk en Sociale Economie met het oog op het ontwikkelen van een monitor voor de sociale inschakelingseconomie in Vlaanderen.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).