

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZG/15/175

BERAADSLAGING NR. 15/065 VAN 3 NOVEMBER 2015 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS AAN DE DIENST VOOR UITKERINGEN VAN HET RIJKSINSTITUUT VOOR ZIEKTE- EN INVALIDITEITSVERZEKERING IN HET KADER VAN DE EUROPESE OPDRACHTEN INZAKE DE TOEKENNING VAN BUITENLANDSE UITKERINGEN AAN LAATST IN BELGIË VERZEKERDE PERSONEN EN DE TOEKENNING VAN BELGISCHE UITKERINGEN AAN LAATST IN HET BUITENLAND VERZEKERDE PERSONEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op de artikelen 5 en 15;

Gelet op de aanvraag van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. De Dienst voor Uitkeringen van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering handelt als “bevoegd orgaan” en “verbindingsorgaan” voor de coördinatie van het recht op invaliditeitsuitkeringen in een grensoverschrijdende EU/EER-context, in uitvoering van de Verordening (EG) nr. 883/2004/EG van 29 april 2004 *betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels* en de Verordening (EG) nr. 987/2009/EG van 16 september 2009 *tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EG) nr. 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels*.
2. De Dienst voor Uitkeringen zorgt aldus, conform de voormelde Europese verordeningen en in samenspraak met de Belgische verzekeringsinstellingen, voor de indiening van aanvragen om een buitenlandse invaliditeitsuitkering van laatst in België verzekerde

personen met een verzekeringsverleden in het buitenland en de behandeling van aanvragen om een Belgische invaliditeitsuitkering van laatst in het buitenland verzekerde personen met een verzekeringsverleden in België.

3. In het kader van zijn opdrachten stelt de Dienst voor Uitkeringen overzichten op van het Belgisch verzekeringsverleden van de aanvrager met betrekking tot het invaliditeitsrisico en deelt die mee aan de bevoegde organen van de andere betrokken lidstaten, voor het samentellen van de verschillende verzekeringstijdvakken en het bepalen van de nationale carrièrecoëfficiënt voor de proratering bij de berekening van de geprorateerde uitkering. Hij gaat tevens na of de aanvrager van een Belgische invaliditeitsuitkering volgens de Europese verordeningen voldoet aan de geldende voorwaarde inzake de totale duur van de verzekeringstijdvakken op het moment dat hij arbeidsongeschikt geworden is.
4. Voor het opstellen van het overzicht van de Belgische verzekeringstijdvakken ten behoeve van de bevoegde buitenlandse organen beschikken noch het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering noch de verzekeringsinstellingen over een loopbanendatabank. Om de Belgische verzekeringscarrière te reconstrueren, ondervragen zij daarom de pensioeninstellingen van de stelsels waarbij de betrokkene in België was aangesloten (loontrekkenden/zelfstandigen/ambtenaren) maar de loopbaanstaten van de pensioeninstellingen omvatten niet altijd een volledig overzicht van de Belgische verzekeringsloopbaan (bijvoorbeeld omdat de pensioeninstellingen bepaalde inlichtingen zelf nog verder moeten verwerken). Om aan dat euvel tegemoet te komen, wenst de Dienst voor Uitkeringen voortaan rechtstreeks een beroep te doen op bepaalde in het netwerk van de sociale zekerheid beschikbare elektronische berichten. Hij ontvangt die weliswaar nu al onrechtstreeks van de verzekeringsinstellingen (als een kopie van de door de bevoegde instellingen van sociale zekerheid opgestelde verzekerbaarheidsbewijzen, de zogenaamde bijdragebonnen) maar deze werkwijze zorgt voor een ernstige administratieve vertraging.
5. Wanneer uit het loopbaanuitreksel van de pensioeninstelling blijkt dat een aanvrager van een Belgische invaliditeitsuitkering minder dan 312 Belgische verzekeringsdagen bewijst over zijn hele carrière moet de Dienst voor Uitkeringen nagaan of tijdens deze periode een wachttijd werd vervuld. Ook daartoe volstaan de inlichtingen van de pensioeninstelling niet en moet – vooralsnog onrechtstreeks (via de verzekeringsinstellingen) – een beroep gedaan worden op de bijdragebonnen. De terugkoppeling naar de verzekeringsinstelling heeft steeds administratieve vertraging van het dossier tot gevolg. Verder blijkt vaak dat aanvragers met een korte Belgische verzekeringscarrière zich tijdens de periodes van tewerkstelling of werkloosheid in België niet bij een verzekeringsinstelling hebben aangesloten, omdat ze de Belgische regelgeving niet kennen of omdat zij voor geneeskundige verzorging nog gedekt zijn door een uitlooptrecht onder de regelgeving van de lidstaat waar zij voordien verzekerd waren. Die personen hebben in dat geval normaal gezien zelf een papieren bijdragebon ontvangen van de bevoegde Belgische instelling van sociale zekerheid die bijdragen op hun Belgische bezoldiging of vervangingsinkomen geïnd heeft. Om de rechten op een uitkering voor deze personen te vrijwaren, wil de Dienst voor Uitkeringen het elektronisch bericht A911 gebruiken.
6. De voorliggende aanvraag heeft aldus betrekking op de rechtstreekse raadpleging van de bijdragebonnen, vervat in de elektronische berichten L902/903, L904, L905/906 en A911,

door de Dienst voor Uitkeringen, ter vervanging van de onrechtstreekse raadpleging via de verzekeringsinstellingen (de onderlinge uitwisseling tussen het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering en de verzekeringsinstellingen vergt overigens zelf geen machtiging van het sectoraal comité, ingevolge het koninklijk besluit van 4 februari 1997 tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid).

- L902/903: raadpleging van het opvolgingsbestand van de overgemaakte elektronische berichten voor werknemers (ter beschikking gesteld door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Dienst voor de Bijzondere Socialezekerheidsstelsels);
- L904: raadpleging van het opvolgingsbestand van de overgemaakte elektronische berichten voor werklozen (ter beschikking gesteld door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening);
- L905/906: raadpleging van het opvolgingsbestand van de overgemaakte elektronische berichten voor zelfstandigen (ter beschikking gesteld door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen);
- A911: doorgave van persoonsgegevens over de papieren bijdragebon indien geen elektronische bijdragebon voorhanden is (ter beschikking gesteld door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Dienst voor de Bijzondere Socialezekerheidsstelsels).

7. Deze elektronische berichten worden nu al overgemaakt aan de verzekeringsinstellingen en de Dienst voor Administratieve Controle van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering, met toepassing van enkele beraadslagingen van het Toezichtscomité, de voorganger van het sectoraal comité. Voor de *werknemers* (elektronisch bericht L902/903) kan worden verwezen naar beraadslaging nr. 94/24 van 8 november 1994, voor de *werklozen* (elektronisch bericht L904) naar beraadslaging nr. 96/25 van 12 maart 1996, beraadslaging nr. 97/18 van 11 maart 1997, beraadslaging nr. 98/17 van 10 februari 1998 en beraadslaging nr. 07/30 van 3 juli 2007 en voor de *zelfstandigen* (elektronisch bericht L905/906) naar beraadslaging nr. 93/08 van 6 april 1993 en beraadslaging nr. 97/19 van 11 maart 1997. De mededeling van het elektronisch bericht A911 wordt geregeld in beraadslaging nr. 07/02 van 9 januari 2007.
8. De bijdragebonnen bevatten – naargelang de situatie van de betrokkene – hoofdzakelijk persoonsgegevens over de identiteit van de betrokkene, over de periodes van tewerkstelling (met inbegrip van de identiteit van de werkgever), zelfstandigenactiviteit en werkloosheid en over het jaarinkomen. Ze zijn noodzakelijk om als werknemer, zelfstandige of werkloze bij de verzekeringsinstelling rechten op verzekeraarbaarheid voor geneeskundige verzorging en uitkeringen te laten gelden. De instellingen van sociale zekerheid die bijdragen innen (voor werknemers en zelfstandigen) en vervangingsinkomens toekennen (voor werklozen) melden dat elektronisch aan de verzekeringsinstellingen, die zo het recht op de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen kunnen openen.
9. Voor dezelfde doeleinden wil de Dienst voor Uitkeringen ook persoonsgegevens raadplegen uit de loopbanendatabank van de Rijksdienst voor Pensioenen, beheerd door de

vereniging zonder winstooierk SIGEDIS. Die bevat over de werknemers en de contractuele ambtenaren (niet over de statutaire ambtenaren) zowel hun geglobaliseerde loopbaan als hun detailloopbaan. De loopbaanoverzichten voor het werknemersstelsel worden momenteel nog voor elke individuele aanvrager in papieren vorm opgevraagd bij de dienst loopbaanbeheer van de Rijksdienst voor Pensioenen, met administratieve vertraging tot gevolg. Verder is het voor buitenlandse instellingen van sociale zekerheid vaak noodzakelijk om tot ver in het verleden de aard van bepaalde gelijkgestelde tijdvakken te kunnen duiden maar is dat niet mogelijk aan de hand van het (vereenvoudigd) loopbaanuittreksel. De rechtstreekse raadpleging van de loopbanendatabank zou een belangrijke administratieve tijdsuin voor het dossier van de aanvrager opleveren en de mogelijkheid bieden om onmiddellijk de aard van de gelijkgestelde tijdvakken te duiden voor de buitenlandse instantie.

10. De raadpleging door de Dienst voor Uitkeringen zou betrekking hebben op de volgende persoonsgegevens uit de loopbanendatabank.

Loopbaanpersoonsgegevens die per jaar worden geregistreerd: de datum van het jaaruittreksel, de geldigheidsdatum en – voor de periodes van tewerkstelling en de gelijkgestelde periodes – het loopbaanjaar, de loopbaancode, het arbeidsregime, het aantal uren gewerkt in dat arbeidsregime, het aantal arbeidsdagen, het aantal gelijkgestelde dagen, het loon, de reductie in geval van loopbaanonderbreking, tijdskrediet, brugpensioen of werkloosheid, de toegelaten arbeid, de periodes van loopbaanonderbreking, de periodes van tijdskrediet en de periodes van tijdelijke arbeidsongeschiktheid.

Loopbaanpersoonsgegevens die per periode worden geregistreerd: de periodes van blijvende arbeidsongeschiktheid die het gevolg is van een arbeidsongeval of een beroepsziekte (met vermelding van de datum van het arbeidsongeval of de beroepsziekte, het in aanmerking genomen loonbedrag, de datum van de consolidatie en het percentage van arbeidsongeschiktheid), de periodes van tijdelijke arbeidsongeschiktheid (met vermelding van de begindatum van de uitkering, de einddatum van de uitkering en het percentage arbeidsongeschiktheid), de periodes van arbeidsongeschiktheid omwille van mindervaliditeit (met vermelding van het percentage blijvende arbeidsongeschiktheid, het genot van een inkomensvervangende tegemoetkoming, het genot van een integratietegemoetkoming en de relevante data), de periodes van militieverplichtingen en bepaalde regularisatievormen.

Persoonsgegevens inzake de migratie: identificatiegegevens verkregen uit uitwisselingen tussen Europese instellingen van sociale zekerheid tijdens de opbouw van de loopbaan door de werknemer (het land, de buitenlandse identificatiesleutel, het adres van de betrokkene in het buitenland en de identificatiegegevens in het buitenland).

11. De Dienst voor Uitkeringen zou de persoonsgegevens enkel op individuele basis raadplegen ten behoeve van de aanvrager voor wie in het kader van de Europese verordeningen een loopbaanoverzicht moet worden opgesteld.
12. De persoonsgegevens uit de bijdragebonnen en de loopbanendatabank zouden worden bijgehouden in het persoonlijk dossier “internationale overeenkomsten” van de aanvrager

van de Belgische invaliditeitsuitkering en worden meegedeeld aan de bevoegde buitenlandse instellingen van sociale zekerheid die daar, in het kader van de behandeling van de aanvraag om invaliditeitsprestaties volgens de Europese verordeningen, om verzoeken.

B. BEHANDELING

13. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, eerste lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist is.
14. De verzekeringsinstellingen kunnen nu al beschikken over de persoonsgegevens vervat in de hogervermelde elektronische berichten met betrekking tot de bijdragebonnen. Volgens artikel 2, § 1, van het koninklijk besluit van 4 februari 1997 *tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid* is een machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid niet vereist voor de uitwisseling van persoonsgegevens tussen enerzijds het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering en anderzijds het Nationaal Intermutualistisch College of de verzekeringsinstellingen, wanneer deze uitwisseling nodig is om de taken uit te voeren die hen zijn toevertrouwd door of krachtens de regelgeving betreffende de sociale zekerheid. Het voorgaande houdt in dat het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering de persoonsgegevens zonder machtiging kan bekomen van de verzekeringsinstellingen zelf. Het verkiest echter een rechtstreekse mededeling door de bevoegde instellingen van sociale zekerheid, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
15. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het vervullen van de Europese opdrachten van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering inzake de toekenning van buitenlandse uitkeringen aan laatst in België verzekerde personen en de toekenning van Belgische uitkeringen aan laatst in het buitenland verzekerde personen. De Dienst voor Uitkeringen stelt overzichten van het Belgisch verzekeringsverleden van de aanvragers van uitkeringen op en deelt die mee aan de bevoegde buitenlandse instellingen van sociale zekerheid, voor het samentellen van de verschillende verzekeringstijdvakken en het berekenen van de uitkering.
16. De persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Voor het vaststellen van de rechten van de betrokkenen, met toepassing van de hogervermelde Europese verordeningen, moeten de bevoegde instellingen van sociale zekerheid weet hebben van de situatie van de betrokkenen op het vlak van loopbaan en verzekerbaarheid (doorheen de jaren).
17. De mededeling gebeurt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de hogervermelde wet van 15 januari 1990. Elke

raadpleging van persoonsgegevens door personeelsleden van de Dienst voor Uitkeringen wordt geregistreerd in een logbestand.

18. De Dienst voor Uitkeringen moet bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de hogervermelde instellingen van sociale zekerheid om de persoonsgegevens uit de bijdragebonnen en de loopbanendatabank met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mee te delen aan de Dienst voor Uitkeringen van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering, uitsluitend voor het vervullen van de Europese opdrachten inzake de toekenning van buitenlandse uitkeringen aan laatst in België verzekerde personen en de toekenning van Belgische uitkeringen aan laatst in het buitenland verzekerde personen.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).