

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZG/16/022

BERAADSLAGING NR. 16/007 VAN 2 FEBRUARI 2016 OVER DE UITWISSELING VAN PERSOONSGEGEVENS TUSSEN HET (BELGISCH) RIJKSINSTITUUT VOOR ZIEKTE- EN INVALIDITEITSVERZEKERING EN HET (NEDERLANDS) UITVOERINGSINSTITUUT WERKNEMERSVERZEKERINGEN TER BEPALING VAN HET RECHT OP UITKERINGEN WEGENS ARBEIDSONGESCHIKTHEID OF MOEDERSCHAPSBESCHERMING

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. De instellingen van sociale zekerheid die in België en Nederland bevoegd zijn voor (de beoordeling en de betaling van) de uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid of moederschapsbescherming – respectievelijk het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) en het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV) – willen overgaan tot het onderling uitwisselen van persoonsgegevens met het oog op het efficiënt uitvoeren van hun respectieve opdrachten en in het bijzonder het opsporen van ongeoorloofde cumulaties van inkomsten. Deze uitwisseling zou geschieden door middel van een elektronische persoonsgegevensstroom, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ). Ze zou betrekking hebben op vragen van het RIZIV aan het UWV over personen van wie vermoed wordt dat ze in Nederland een beroepsactiviteit uitoefenen of een uitkering ontvangen en op vragen van het UWV aan het RIZIV over personen van wie vermoed wordt dat ze in België een uitkering ontvangen.

2. De Dienst voor Administratieve Controle van het RIZIV staat in voor het administratief toezicht op de prestaties van de betrokken verzekeringen en op de naleving van de regelgeving dienaangaande. Om die opdracht te vervullen, beschikt hij over sociaal inspecteurs en sociaal controleurs, die zijn belast met het opsporen en het vaststellen van gevallen van onrechtmatige cumulatie van uitkeringen en/of inkomsten uit (al dan niet aangegeven) beroepsactiviteiten. De controletaak van de Dienst voor Administratieve Controle bestaat er onder meer in om na te gaan of de verzekeringsinstellingen correct hebben beslist over het recht op uitkeringen, conform de geldende regelgeving, en of de gestelde voorwaarden (zoals het cumulatieverbod) nageleefd worden.
3. Enerzijds zou de uitwisseling betrekking hebben op identificatiepersoonsgegevens, in het bijzonder de voornaam, de familienaam, het identificatienummer (Belgisch/Nederlands), het geslacht, de geboortedatum, de geboorteplaats, het adres, de nationaliteit, de gezinssamenstelling en eventueel de datum van overlijden. Zowel het RIZIV als het UWV moeten kunnen nagaan of wel degelijk is voldaan aan de voorwaarden voor het toekennen van uitkeringen aan gerechtigden die in het andere land wonen. Dat houdt in dat zij moeten weten waar de betrokkenen wonen (om hen te kunnen contacteren en controleren) en of zij nog in leven zijn (om in voorkomend geval hun dossier te kunnen afhandelen). Het RIZIV heeft nood aan een correcte identificatie van de personen die ten laste van België recht hebben op uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid of moederschapsbescherming en in Nederland wonen of ten laste van Nederland recht hebben op uitkeringen of inkomsten uit activiteiten als werknemer of zelfstandige. Het UWV heeft nood aan een correcte identificatie van de personen die ten laste van Nederland recht hebben op uitkeringen wegens werkloosheid of arbeidsongeschiktheid en in België wonen of ten laste van België recht hebben op een uitkering wegens arbeidsongeschiktheid of moederschapsbescherming. De beide instellingen van sociale zekerheid zouden daartoe aan de KSZ een (regelmatig geactualiseerde) lijst van de betrokkenen overmaken, waarna de KSZ hen de gewenste persoonsgegevens zou meedelen.
4. Anderzijds zou de uitwisseling tussen het RIZIV en het UWV betrekking hebben op persoonsgegevens over het recht op uitkeringen of beroepsinkomsten en de periodes ervan.

Indien het UWV aan het RIZIV vraagt welke sommen er tijdens een bepaalde periode als uitkering aan de betrokkene werden betaald, zou het RIZIV behalve de hogervermelde identificatiepersoonsgegevens de volgende persoonsgegevens over de uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid of moederschapsbescherming in België ter beschikking stellen: het type uitkering, de begindatum van de erkenning, de einddatum van de erkenning en het dagbedrag van de uitkering.

Indien het RIZIV aan het UWV vraagt welke sommen er tijdens een bepaalde periode als uitkering of inkomsten uit activiteiten als werknemer of zelfstandige aan de betrokkene werden betaald, zou het UWV behalve de hogervermelde identificatiepersoonsgegevens de volgende persoonsgegevens over de betrokkenen en hun gezinsleden ter beschikking stellen.

Activiteiten als werknemer in Nederland (per tewerkstelling): de naam van de werkgever, het uniek identificatienummer van de werkgever, het adres van de werkgever, de periode

van de tewerkstelling (begindatum en einddatum), het maandelijks brutosalaris, het type contract, het aantal gepresteerde uren per kwartaal, het aantal gepresteerde dagen per kwartaal, het arbeidsregime, de laatste effectieve werkdag en de reden van het ontslag.

Activiteiten als zelfstandige in Nederland (per zelfstandigenactiviteit): de naam van de onderneming, de periode van het mandaat (begindatum en einddatum), de periode van de activiteit van de onderneming (begindatum en einddatum), het adres van de onderneming, het uniek identificatienummer van de onderneming, de rechtsvorm van de onderneming en de reden van de stopzetting van de onderneming.

Uitkeringen van sociale zekerheid of sociale bijstand in Nederland: de periode en het bedrag van de uitkeringen wegens werkloosheid, loopbaanonderbreking, verminderde prestaties, ziekte, invaliditeit, pensioen, sociale bijstand of gezinssituatie.

5. Voor elk persoonsgegeven zou de mededeling betrekking hebben op zowel de actuele toestand als de historische toestand. De rechten van de betrokkene moeten immers op een bepaalde datum of tijdens een bepaalde periode kunnen worden bepaald.
6. Het RIZIV en het UWV wensen een permanente toegang, voor onbepaalde duur, tot elkaars persoonsgegevens daar zij het recht op uitkeringen en het eventuele recht op cumulatie van uitkeringen op elk ogenblik moeten kunnen controleren. Zij zouden de persoonsgegevens bijhouden zolang dat noodzakelijk is voor het verwezenlijken van hun opdrachten.

B. BEHANDELING

7. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die ingevolge artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
8. Overeenkomstig de verordening (EG) nr. 883/2004 van 29 april 2004 *betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels* moeten de lidstaten van de Europese Unie onderling samenwerken en inlichtingen over hun uitvoeringsmaatregelen en hun relevante regelgeving uitwisselen. De bevoegde autoriteiten en organen moeten voorts samenwerken om de correcte uitvoering van de verordening te verzekeren. Daarbij moeten maatregelen inzake de strijd tegen de sociale fraude ervoor zorgen dat uitkeringen niet ten onrechte of op frauduleuze wijze worden verkregen. Dat veronderstelt een nauwer en doeltreffender overleg tussen de bevoegde autoriteiten en organen. België en Nederland hebben een bilateraal verdrag gesloten voor de ontwikkeling van de samenwerking en de wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van de sociale zekerheid. Zij zijn overeengekomen dat elk bevoegd orgaan van de ene partij zich voor een correcte uitvoering van zijn taken kan wenden tot een bevoegd orgaan van de andere partij voor het opvragen van persoonsgegevens, onder meer deze die nodig zijn voor de terugvordering en de invordering van verschuldigde bedragen en de vastlegging van het bedrag ervan.

9. Bij beraadslaging nr. 00/78 van 3 oktober 2000 machtigde het Toezichtscomité (de rechtsvoorganger van het sectoraal comité) de instellingen van sociale zekerheid op een algemene wijze om onder bepaalde voorwaarden persoonsgegevens over in het buitenland wonende Belgen of in België wonende buitenlanders op een papieren drager en op niet-structurele wijze mee te delen aan buitenlandse instellingen van sociale zekerheid.
10. Bij beraadslaging nr. 13/45 van 7 mei 2013 machtigde het sectoraal comité de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en het UWV om onderling de hogervermelde persoonsgegevens uit te wisselen, met de tussenkomst van de KSZ, voor het efficiënt uitvoeren van hun opdrachten.
11. De uitwisseling van persoonsgegevens tussen het RIZIV en het UWV beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het uitvoeren van hun controleopdrachten inzake de toekenning en de betaling van uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid of moederschapsbescherming. De persoonsgegevens in kwestie zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig.
12. Beide instellingen van sociale zekerheid moeten op de hoogte zijn van de situatie van de personen die te hunnen laste uitkeringen ontvangen, ook als die in een ander land wonen. Zowel het RIZIV als het UWV moeten kunnen nagaan of er wel degelijk is voldaan aan de voorwaarden voor het toekennen van uitkeringen aan gerechtigden die respectievelijk in Nederland of in België wonen.
13. Het RIZIV en het UWV hebben beiden behoefte aan het correcte adres van de personen aan wie ze rechten op uitkeringen toekennen. Zij moeten deze laatsten immers te allen tijde kunnen contacteren en controleren en kunnen nagaan of zij al dan niet verboden arbeidsprestaties verrichten of ongeoorloofd uitkeringen cumuleren. Daarenboven moeten de beide instellingen van sociale zekerheid in kennis gesteld worden van het eventuele overlijden van de betrokkenen, met het oog op het afhandelen van hun dossier. Zij moeten in staat worden gesteld om te beslissen over de toekenning van de rechten waarvoor zij bevoegd zijn en om toe te zien op de rechtmatigheid van de toegekende uitkeringen.
14. Wat betreft de mededeling van de identificatiepersoonsgegevens door het RIZIV aan het UWV kan worden vastgesteld dat het RIZIV bij het koninklijk besluit van 26 september 1988 *tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, in hoofde van sommige instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid ressorteren* werd gemachtigd om toegang te krijgen tot de hogervermelde persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen voor het vervullen van zijn taken. De persoonsgegevens mogen in beginsel niet worden medegedeeld aan derden maar (onder meer) de buitenlandse instellingen van sociale zekerheid worden niet als derden beschouwd binnen de perken van de toepassing van de internationale overeenkomsten inzake sociale zekerheid. Vermits het echter ook kan gaan om gerechtigden die niet zijn ingeschreven in het Rijksregister van de natuurlijke personen of van wie niet alle nodige persoonsgegevens systematisch worden bijgewerkt in het Rijksregister van de natuurlijke personen, moet het UWV ook persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters kunnen verwerken.

15. Onverminderd de toepassing van de Nederlandse regelgeving over de bescherming van de persoonlijke levenssfeer vergt de mededeling van de hogervermelde persoonsgegevens door het UWV aan het RIZIV geen voorafgaande machtiging van de afdeling sociale zekerheid.
16. De mededeling gebeurt met tussenkomst van de KSZ, zoals voorzien in artikel 14 van de hogervermelde wet van 15 januari 1990. De personen over wie persoonsgegevens worden meegedeeld, moeten vooraf met een geëigende hoedanigheidscode worden geïntegreerd in het verwijzingsrepertorium van de KSZ, bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 januari 1990.
17. De verdere verwerking van de persoonsgegevens door het UWV is onderworpen aan de Nederlandse regelgeving inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en aan de richtlijn nr. 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 24 oktober 1995 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens*.

Om deze redenen, machtigt

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (België) en het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (Nederland) om onderling de hogervermelde persoonsgegevens uit te wisselen, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met het oog op het efficiënt uitvoeren van hun opdrachten.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
--