

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZG/16/023

BERAADSLAGING NR. 16/008 VAN 2 FEBRUARI 2016 OVER DE OPRICHTING VAN DE “BUFFER”-GEGEVENS BANK BIJ DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID VOOR DE AUTOMATISCHE TOEKENNING VAN AANVULLENDE RECHTEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. Een afgeleid recht – ook “aanvullend recht” genoemd in de zin van artikel 11bis, § 1, 1°, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* – is een recht op één of ander voordeel binnen of buiten de sociale zekerheid dat natuurlijke personen (of hun rechthebbenden) kunnen genieten omwille van hun socialezekerheidsstatuut (of dat van hun rechthebbenden). De statuten waarmee vaak rekening wordt gehouden, zijn (niet exhaustief) die van persoon met een handicap op grond van een medische erkenning, persoon met een handicap bedoeld in artikel 135 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen, gerechtigde op een inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap, gerechtigde op een tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden met een handicap, gerechtigde op een integratietegemoetkoming voor personen met een handicap, persoon aan wie een invaliditeit of een arbeidsongeschiktheid werd toegekend, gerechtigde op de verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging, gerechtigde op het leefloon of het equivalent, gerechtigde op hulp van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn die ten laste wordt genomen door de federale staat en gerechtigde op de inkomensgarantie voor ouderen.

2. Om de administratieve formaliteiten voor de rechthebbenden te vereenvoudigen, worden al geruime tijd elektronische stromen ontwikkeld voor het opzoeken van de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de toekenning van de diverse afgeleide rechten. De laatste jaren werd steeds per afgeleid recht een afzonderlijke persoonsgegevensstroom ontwikkeld op basis van de geldende toekenningscriteria, die echter vaak eenzijdig door de toekennende instanties worden vastgelegd. De toekennende instanties en de authentieke bronnen van de persoonsgegevens stellen een belangrijke verwerkingslast als gevolg van deze stromen vast. Bovendien blijft het in sommige situaties moeilijk om de rechten te automatiseren en/of de volledige doelgroep te achterhalen. Op juridisch vlak leidt het gebrek aan coördinatie dienaangaande tot complexe regelgevingen, die uitgaan van onduidelijke statuten.
3. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) heeft aldus voorgesteld om een architectuur voor de uitwisseling van persoonsgegevens te creëren die zou toelaten om aan een zo groot mogelijk aantal aanvragen te beantwoorden terwijl de ontwikkelingen tot een minimum beperkt blijven zowel bij de authentieke bronnen die de betrokken statuten moeten leveren als bij de instanties die de afgeleide rechten toekennen. De bedoeling is om bepaalde statuten (gecontroleerde en actuele persoonsgegevens afkomstig van de authentieke bron) op een meer eenvoudige manier ter beschikking te stellen van de toekennende instanties die hiertoe werden gemachtigd door het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid. De "bufferdatabase" (hierna "buffer-DB" genoemd) is dus een persoonsgegevensbank die door de KSZ beheerd wordt en waarin de persoonsgegevens die nodig zijn voor de toekenning van afgeleide rechten en die afkomstig zijn van een authentieke bron die de verantwoordelijkheid over de gegevens behoudt, tijdelijk worden opgeslagen (tot ze vervangen worden door andere, recentere persoonsgegevens) en massaal geëxploiteerd worden. De buffer-DB is dus een gemeenschappelijke, geconsolideerde database die de meest gebruikte statuten bevat in het kader van de toekenning van afgeleide rechten.
4. Door de betere beschikbaarheid van de nodige persoonsgegevens zullen alle partijen worden ontlast van bepaalde verwerkingseisen. De toekennende instanties zullen vlotter over de noodzakelijke, zo actueel mogelijke persoonsgegevens kunnen beschikken om beslissingen te nemen over het al dan niet toekennen van afgeleide rechten. De werking van de buffer-DB zal de toekennende instanties er ook toe aanzetten om (nieuwe of bestaande) afgeleide rechten automatisch toe te kennen, vanzelfsprekend mits machtiging van het sectoraal comité. Het is belangrijk erop te wijzen dat inzake afgeleide de rechten de huidige stromen die weinig volumineus zijn (zoals de stroom voor de toekenning van de verwarmingstoelage) of die heel specifiek zijn (zoals de stroom voor de toekenning van verhoogde kinderbijslag) integraal van toepassing zullen blijven (zij vallen buiten de scope van de buffer-DB).
5. De buffer-DB is een technisch model voor de uitwisseling van persoonsgegevens waarbij ernaar gestreefd wordt, enerzijds, om maximaal te kunnen antwoorden op aanvragen met een minimum van meervoudige ontwikkelingen voor de authentieke bronnen en de toekennende instanties en, anderzijds, om de toekenning van afgeleide rechten te verbeteren en te versnellen wanneer de toepassing ervan de raadpleging van talrijke authentieke bronnen vereist en aanleiding geeft tot talrijke bewerkingen (bij de leverancier, bij de KSZ, bij de klant).

6. Op dit ogenblik zijn de nuttige statuten voor de buffer-DB de statuten die gedefinieerd werden in overleg met de vier authentieke bronnen: het Nationaal Intermutualistisch College, de Rijksdienst voor Pensioenen, de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie en de directie-generaal Personen met een Handicap. Wanneer er nieuwe leveranciers toegevoegd worden, zal dit ter machtiging voorgelegd worden aan het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid.
7. De architectuur van de buffer-DB is op de volgende elementen gebaseerd. Voor zover de online toegang bestaat en performant is, is de (synchrone en asynchrone) raadpleging van de authentieke bron principieel en prioritair de bevoorrechte werkwijze (voor een groot deel van de sociale statuten bestaan deze diensten overigens al, zoals voor de toegang tot het statuut van rechthebbende op de verhoogde verzekeringstegemoetkoming of het statuut van gerechtigde op de inkomensgarantie voor ouderen). Er wordt gebruik gemaakt van gestructureerde persoonsgegevens van de mogelijke rechthebbenden, die regelmatig door de authentieke bronnen ter beschikking worden gesteld, zoals de leeftijd, de postcode van de woonplaats, de gezinssamenstelling en de sociale statuten.
8. De opslag van de persoonsgegevens in de buffer-DB voldoet aan de volgende criteria. Enkel de sociale statuten en persoonsgegevens noodzakelijk voor de toekenning van de afgeleide rechten worden bewaard (de details van die persoonsgegevens zijn afhankelijk van de regelgeving met betrekking tot de toegekende afgeleide rechten). Het gaat enkel om de basispersoonsgegevens (zoals sociaal statuut, begindatum en einddatum, zonder enige interpretatie door de KSZ), die periodiek (per kwartaal of per maand) worden vervangen (het “oude beeld” wordt overschreven door het “nieuwe beeld” en dus niet gearchiveerd). De weergave van de situatie van de betrokkenen wordt maximaal drie jaar bewaard (op 31 december van het lopende jaar Y worden alle persoonsgegevens daterend van vóór 31 december van het jaar Y-3 gewist uit de buffer-DB).
9. De gegevenstypes waarop de machtigingsaanvraag betrekking heeft kunnen als volgt worden opgelijst. De authentieke bronnen delen aan de KSZ de identificatienummers van de sociale zekerheid mee van de personen die gekend zijn onder bepaalde statuten die recht geven op de toekenning van afgeleide rechten, aangevuld met de identificatie van de authentieke bron, de datum van extractie, het statuut / de statuten (eventueel met een waarde, bv. het aantal punten) en de geldigheidsperiode (begin- en einddatum). Voor deze identificatienummers van de sociale zekerheid raadpleegt de KSZ het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters om de postcode, de geboortedatum, de eventuele datum van overlijden en de gezinssamenstelling (het gezinshoofd en de klant zijn niet steeds dezelfde persoon die onder een bepaald sociaal statuut gekend is) te achterhalen. De toekennende instanties delen aan de KSZ de lijst van klanten mee waarvoor zij het bestaan van een afgeleid recht wensen te kennen.
10. Overeenkomstig de finaliteits- en proportionaliteitsprincipes zal de toegang tot de persoonsgegevens in de buffer-DB enkel verleend worden voor de toekenning van afgeleide rechten voor zover er een wettelijke basis bestaat waarin een gesloten lijst van de noodzakelijke gegevens gespecificeerd wordt. Bij de KSZ wordt één enkele gesprekspartner aangesteld die instaat voor de exploitatie en voor de definitie van de gebruikscontext in samenspraak met de authentieke bronnen met als doel de coherentie van

de gegevens en de naleving van de privacy te garanderen. Aan de klant worden, mits machtiging van het Sectoraal Comité, enkel die gegevens meegedeeld die strikt noodzakelijk zijn in zijn gebruikscontext (bv. indien mogelijk dient het antwoord van het type "heeft recht op het voordeel: ja/nee" te zijn met de geldigheidsdatum).

11. De veiligheidsprincipes die van toepassing zijn op elke uitwisseling van persoonsgegevens zijn eveneens van toepassing. Alle aanvragen tot raadpleging van de buffer-DB en alle raadplegingen van het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters maken het voorwerp uit van een logging. De (maandelijkse of driemaandelijkse) batch-bestanden van de authentieke bronnen en de toekennende instanties worden gearhiveerd zoals alle andere batch-bestanden die de KSZ ontvangt. De archiveringsduur dient minstens even lang te zijn als de bewaarduur van de persoonsgegevens in de buffer-DB.
12. Elk verzoek tot gebruik van de buffer-DB in het kader van de toekenning van afgeleide rechten waarvoor er momenteel reeds persoonsgegevensmededelingen gebeuren die gemachtigd zijn door het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid zal ter informatie worden voorgelegd aan het Sectoraal Comité. Voor deze gegevensmededelingen is het enkel de werkwijze die verandert. Het Sectoraal Comité heeft zich reeds uitgesproken over de naleving van de finaliteits- en proportionaliteitsprincipes. Elke nieuwe aanvraag tot mededeling van statuten via de buffer-DB daarentegen zal voorafgaandelijk aan het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid worden voorgelegd voor machtiging. Aldus krijgt het Sectoraal Comité een globaal en volledig overzicht van het gebruik van de buffer-DB (het zal geïnformeerd worden over "bestaande" mededelingen en een machtiging verlenen voor de "nieuwe" mededelingen).
13. De KSZ informeert het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid dat het eerste gebruik van bepaalde persoonsgegevens uit de buffer-DB betrekking heeft op de automatische toepassing van het sociaal tarief voor de levering van elektriciteit en aardgas aan bepaalde categorieën van klanten. De betrokken categorieën zijn vermeld in artikel 4 van de programmawet van 27 april 2007, in het ministerieel besluit van 30 maart 2007 houdende vaststelling van sociale maximumprijzen voor de levering van elektriciteit aan de beschermde residentiële klanten met een laag inkomen of in een kwetsbare situatie en het ministerieel besluit van 30 maart 2007 houdende vaststelling van sociale maximumprijzen voor de levering van aardgas aan de beschermde residentiële klanten met een laag inkomen of in een kwetsbare situatie. Het Sectoraal Comité heeft de KSZ, bij beraadslaging nr. 09/78 van 1 december 2009, reeds gemachtigd om persoonsgegevens mee te delen aan de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie met het oog op de automatische toepassing van het sociale tarief voor de levering van elektriciteit en aardgas aan bepaalde categorieën van klanten. De meegedeelde gegevens en de voorwaarden blijven ongewijzigd. De mededeling van persoonsgegevens gebeurde via de verwerking van driemaandelijkse bestanden afkomstig van de authentieke bronnen. Vanaf april 2016 zal de gegevensmededeling worden verricht vanuit de buffer-DB.
14. De afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid wordt verzocht zich uit te spreken over de hogervermelde mededeling van persoonsgegevens door het Nationaal Intermutualistisch College, de Rijksdienst voor Pensioenen, de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie en de

federale overheidsdienst Sociale Zekerheid aan de KSZ en over de verwerking ervan door de KSZ in de buffer-DB.

B. BEHANDELING

15. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die ingevolge artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt. Het Nationaal Intermutualistisch College, de Rijksdienst voor Pensioenen, de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie en de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid stellen immers persoonsgegevens ter beschikking van de KSZ, voor verwerking in de buffer-DB en verdere mededeling aan instanties die aanvullende rechten toekennen.
16. De mededeling van persoonsgegevens door het Nationaal Intermutualistisch College, de Rijksdienst voor Pensioenen, de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie en de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de creatie van de buffer-DB, die op zijn beurt een doeltreffender toekenning van aanvullende rechten tot doel heeft. Dergelijke afgeleide rechten zouden automatisch aan de betrokkenen kunnen worden toegekend, dus zonder dat ze daar zelf bijkomende acties moeten voor ondernemen. Gelet op de veelal reeds precaire situatie van de betrokkenen acht het sectoraal comité het wenselijk dat aanvullende rechten zo veel mogelijk automatisch worden toegekend en dat zo het probleem van de non-take-up van sociale voordelen wordt aangepakt.
17. De persoonsgegevens in kwestie zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Elke betrokken instelling van sociale zekerheid stelt enkel persoonsgegevens over bijzondere socialezekerheidsstatuten en hun geldigheidsduur ter beschikking. Die persoonsgegevens worden tijdelijk in de buffer-DB opgeslagen en regelmatig vervangen. De authentieke bronnen behouden de verantwoordelijkheid over de voornoemde persoonsgegevens.
18. Het sectoraal comité gaat akkoord met de beveiligde opslag van deze persoonsgegevens in een specifieke persoonsgegevensbank. De verdere mededeling van persoonsgegevens uit de buffer-DB door de KSZ aan de instanties die aanvullende rechten toekennen, is onderworpen aan een voorafgaande machtiging van het sectoraal comité. Indien een mededeling van persoonsgegevens met het oog op de toekenning van een aanvullend recht vroeger al (zij het op een andere wijze) plaats vond, met machtiging van het sectoraal comité, maar voortaan zal geschieden via de buffer-DB wenst het sectoraal comité daarvan in kennis gesteld te worden.
19. Het sectoraal comité stelt vast dat het thema van de toekenning van de aanvullende rechten staat vermeld in artikel 11bis, § 2, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.

“§ 2. Voor zover de sociale gegevens nodig voor het toekennen van een aanvullend recht in het netwerk beschikbaar zijn en het Beheerscomité van de Kruispuntbank het betrokken aanvullend recht heeft aangeduid, zijn de toekennende instanties verplicht ze uitsluitend bij de Kruispuntbank op te vragen, (...).

Het Beheerscomité van de Kruispuntbank bepaalt voor elk aanvullend recht dat hij aanduidt de datum vanaf wanneer de toekennende instanties het meedelen van de sociale gegevens nodig voor het toekennen van aanvullende rechten niet langer ten laste kunnen leggen van de betrokken natuurlijke persoon, diens rechthebbenden of hun lasthebbers en de betrokken natuurlijke persoon, diens rechthebbenden of hun lasthebbers gerechtigd zijn om, zonder verlies van het aanvullend recht, te weigeren enig sociaal gegeven ter staving van het statuut van deze natuurlijke persoon inzake sociale zekerheid ter beschikking te stellen van de toekennende instantie.”

- 20.** Evenzo neemt het sectoraal comité er kennis van dat het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een voorontwerp van wet tot wijziging van het voormeld artikel 11bis, § 2, van de wet van 15 januari 1990 heeft goedgekeurd, waardoor een nieuw lid zou worden ingevoegd.

“De Kruispuntbank kan daartoe, na machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, de nodige sociale gegevens van persoonlijke aard verzamelen, opslaan gedurende een bepaalde periode en meedelen aan de toekennende instanties.”

- 21.** Bij het ontwikkelen van nieuwe persoonsgegevensstromen tussen de buffer-DB en de toekennende instanties, waarover het sectoraal comité zich dan te gepasten tijde zal moeten uitspreken, moeten de betrokkenen partijen ernaar streven dat de mededeling van persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de toekennende instanties in beginsel beperkt blijft tot de loutere aanduiding dat de betrokkene recht heeft op het aanvullend recht (ja/nee) zonder vermelding van de reden of de identiteit van het gezinslid dat het recht opent.
- 22.** Het sectoraal comité neemt er kennis van dat de mededeling van persoonsgegevens aan de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie voor de automatische toekenning van het sociaal tarief voor de levering van elektriciteit en aardgas aan bepaalde categorieën personen, bedoeld in artikel 4 van de programmawet van 27 april 2007 en de hogervermelde ministeriële besluiten van 30 maart 2007, eerder gemachtigd bij beraadslaging nr. 09/78 van 1 december 2009, voortaan met de tussenkomst van de buffer-DB zal geschieden.

Om deze redenen, machtigt

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

het Nationaal Intermutualistisch College, de Rijksdienst voor Pensioenen, de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie en de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid om persoonsgegevens ter beschikking te stellen van de KSZ, uitsluitend voor verwerking in de buffer-DB en verdere mededeling aan instanties die aanvullende rechten toekennen.

De verdere mededeling van persoonsgegevens uit de buffer-DB door de KSZ aan de instanties die aanvullende rechten toekennen, is onderworpen aan een voorafgaande machtiging van het sectoraal comité. Indien een mededeling van persoonsgegevens met het oog op de toekenning van een aanvullend recht vroeger al plaats vond, met machtiging van het sectoraal comité, maar voortaan zal geschieden via de buffer-DB wenst het sectoraal comité daarvan in kennis gesteld te worden.

De KSZ wordt aldus gemachtigd om de mededeling van persoonsgegevens aan de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie voor de automatische toekenning van het sociaal tarief voor de levering van elektriciteit en aardgas aan bepaalde categorieën personen (zie beraadslaging nr. 09/78 van 1 december 2009) voortaan met gebruik van de buffer-DB te laten geschieden.

Yves ROGER
Voorzitter

| |
|--|
| De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11). |
|--|