



Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling "Sociale Zekerheid"

SCSZG/16/034

BERAADSLAGING NR. 16/013 VAN 1 MAART 2016 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens AAN HET FEDERAAL AGENTSCHAP VOOR DE OPVANG VAN ASIELZOEKERS (FEDASIL) VOOR HET NAGAAN VAN DE BEROEPSSITUATIE EN DE BEROEPSINKOMSTEN VAN ASIELZOEKERS EN HET TERUGVORDEREN VAN ONTERECHT VERLEENDE MATERIËLE HULP

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van FEDASIL van 20 januari 2016;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 28 januari 2016;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. FEDASIL, het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers, een instelling van openbaar nut onder het toezicht van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, is verantwoordelijk voor de opvang van asielzoekers, organiseert hun begeleiding en garandeert de kwaliteit binnen de verschillende opvangstructuren.
2. Vroeger konden asielzoekers pas zes maanden na hun aankomst en registratie in België toegelaten worden op de arbeidsmarkt, voor zover zij nog geen beslissing van het Commissariaat Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen ontvingen. Die termijn werd onlangs verkort tot vier maanden, in het kader van een ruimer pakket van maatregelen over opvang en integratie naar aanleiding van de huidige asielcrisis. Zo wordt de toegang tot regulier betaald werk verruimd, ook voor personen die nog wachten op een definitief besluit over hun dossier. De asielzoekers vragen daartoe een arbeidskaart C aan, conform

artikel 17 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 *houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*.

3. Om de opvangkosten zo efficiënt mogelijk te kunnen terugvorderen van de betrokkenen, wil FEDASIL op de hoogte worden gehouden van hun eventuele tewerkstelling. Het wenst daartoe een beroep te doen op persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid, in het bijzonder uit de DIMONA-persoonsgegevensbank (de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling) en de DMFA-persoonsgegevensbank (de driemaandelijke multifunctionele werkgeversaangifte).
4. Volgens de artikelen 35/1 en 35/2 van de wet van 12 januari 2007 *betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen*:
 - bepaalt de koning de regels voor de toekenning van de opvang aan de asielzoeker wanneer deze over professionele inkomsten beschikt en voor de terugbetaling van de materiële hulp, rekening houdend met de beroepssituatie van de asielzoeker, het type arbeidscontract en het bedrag van de ontvangen beroepsinkomsten;
 - is de materiële hulp niet verschuldigd indien de asielzoeker zelf over voldoende financiële middelen beschikt om te voorzien in zijn basisbehoeften en moet hij FEDASIL op de hoogte brengen van elk element dat verband houdt met zijn beroepssituatie, zijn inkomsten en de evolutie van zijn situatie;
 - beëindigt FEDASIL de materiële hulp als de asielzoeker financiële middelen verborgen houdt en zo ten onrechte aanspraak maakt op materiële hulp en moet de asielzoeker FEDASIL vergoeden voor de verstrekte materiële hulp als komt vast te staan dat hij toen over voldoende middelen beschikte om in zijn basisbehoeften te voorzien.
5. Ingevolge het koninklijk besluit van 12 januari 2011 *betreffende de toekenning van materiële hulp aan asielzoekers die beroepsinkomsten hebben uit een activiteit als werknemer* behouden asielzoekers met beroepsinkomsten onder bepaalde voorwaarden hun materiële hulp in een opvangstructuur maar dragen ze daartoe op een progressieve wijze bij in functie van het bedrag van hun maandelijks nettoloon en beschikt FEDASIL over het recht om de verschuldigde bijdragen aan materiële hulp rechtstreeks bij de betrokken asielzoeker in te vorderen.
6. De DIMONA-persoonsgegevensbank wordt gevoed door de “onmiddellijke aangifte van tewerkstelling”, een elektronisch bericht waarmee de werkgever het begin en het einde van een arbeidsrelatie aan de betrokken openbare instelling van sociale zekerheid meedeelt, en bevat enkele louter administratieve persoonsgegevens, identificatiepersoonsgegevens van de betrokken partijen en persoonsgegevens met betrekking tot de tewerkstelling.

Identificatie van de werkgever (met eventuele vermelding van studententewerkstelling): het inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid, de benaming (voor rechtspersonen) of de naam en de voornaam (voor natuurlijke personen), het adres, de taalcode, de rechtsvorm, het maatschappelijk doel, de werkgeverscategorie en het identificatienummer van (de hoofdzetel en het kantoor van) het

sociaal secretariaat (met het inschrijvingsnummer). Deze persoonsgegevens kunnen worden aangewend om bijkomende inlichtingen te verzamelen en te controleren.

Identificatie van de gebruiker van de diensten van een uitzendkantoor: het inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid, de benaming (voor rechtspersonen) of de naam en de voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres. Deze persoonsgegevens kunnen worden aangewend om bijkomende inlichtingen te verzamelen en te controleren.

Identificatie van de werknemer (met eventuele vermelding van studententewerkstelling): het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolus-validatiecode. Deze persoonsgegevens bieden de mogelijkheid om de betrokkene eenduidig te identificeren.

Persoonsgegevens over de tewerkstelling: de plaats van de tewerkstelling, het nummer van de deelentiteit, de datum van indiensttreding, de datum van uitdiensttreding, het bevoegde paritair comité, het type werknemer, het type prestatie en het nummer van de controlekaart C3.2A in de bouwsector. De periode van tewerkstelling blijkt onontbeerlijk voor het bepalen van de maatregelen ten opzichte van de asielzoeker.

7. FEDASIL zou voorts de volgende persoonsgegevensblokken uit de DMFA-persoonsgegevensbank (“*déclaration multifonctionnelle, multifunctionele aangifte*”) raadplegen (met toepassing van de beginselen vermeld in beraadslaging nr. 13/126 van 3 december 2013 van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid).

Blok “*werkgeversaangifte*”: het inschrijvingsnummer van de werkgever, het ondernemingsnummer van de werkgever, de notie curatele, het jaar en het kwartaal van de aangifte, het verschuldigde nettobedrag en de begindatum van de vakantie. Deze persoonsgegevens kunnen worden aangewend om bijkomende inlichtingen over de tewerkstelling te verzamelen en te controleren.

Blok “*natuurlijke persoon*”: het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolusvalidatiecode. Deze persoonsgegevens bieden de mogelijkheid om de betrokkene eenduidig te identificeren.

Blok “*werknemerslijn*”: de werkgeverscategorie, de werknemerscode, de begindatum van het kwartaal, de einddatum van het kwartaal, de notie grensarbeider, de activiteit ten aanzien van het risico en het identificatienummer van de lokale eenheid. Deze persoonsgegevens bieden de mogelijkheid om de betrokkene eenduidig te identificeren en een duidelijk zicht te krijgen op diens tewerkstelling.

Blok “*tewerkstelling van de werknemerslijn*”: het tewerkstellingsnummer, de periode van tewerkstelling, het nummer van het paritair comité, het aantal dagen per week van het arbeidsstelsel, het gemiddelde aantal uren per week van de werknemer, het gemiddeld aantal uur per week van de maatman, het type arbeidsovereenkomst, de toepasselijke maatregel voor de reorganisatie van de arbeidstijd, de toepasselijke maatregel ter bevordering van de werkgelegenheid, het werknemersstatuut, de notie gepensioneerde, het

type leerling, de bezoldigingswijze, het functienummer, de klasse van het vliegend personeel, de betaling in tienden of twaalfden en de staving van de dagen. Deze persoonsgegevens blijken onontbeerlijk voor het bepalen van de inkomsten van de asielzoeker en voor het vaststellen van de vergoedingen die kunnen worden gevraagd van de werknemer. Volgens het hogervermeld koninklijk besluit van 12 januari 2011 kan FEDASIL kennis nemen van bepaalde elementen, zoals de inhoud van de arbeidsovereenkomst, de arbeidsuren en de evolutie van de tewerkstellingsduur of het loon.

Blok “*bedrijfsvoertuig*”: het volgnummer van het bedrijfsvoertuig in de aangifte en de nummerplaat van het bedrijfsvoertuig. Alle voordelen die in geld waardeerbaar zijn, maken deel uit van het loon. De eventuele bedrijfswagen moet dus in rekening worden genomen voor het bepalen van het loon.

Blok “*prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn*”: het nummer van de prestatielijn, de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie, het aantal uren van de prestatie en het aantal vluchtminuten. Volgens de wet van 12 januari 2007 *betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen* is de materiële hulp niet verschuldigd indien de asielzoeker zelf over voldoende financiële middelen beschikt om te voorzien in zijn basisbehoeften, moet hij FEDASIL op de hoogte brengen van elk element dat verband houdt met zijn beroepssituatie, zijn inkomsten en de evolutie van zijn situatie en beëindigt FEDASIL de materiële hulp als de asielzoeker financiële middelen verborgen houdt en zo ten onrechte aanspraak maakt op materiële hulp. Volgens het hogervermeld koninklijk besluit van 12 januari 2011 kan FEDASIL kennis nemen van de arbeidsuren en de evolutie van de tewerkstellingsduur. Er geldt tevens een verschil in toe te passen maatregel in functie van de duur van de arbeidsovereenkomst.

Blok “*bezoldiging van de tewerkstelling werknemerslijn*”: het lijnnummer van de bezoldiging, de bezoldigingscode, de frequentie in maanden van de betaling van de premie, het percentage van de bezoldiging op jaarbasis en het bedrag van de bezoldiging. FEDASIL kan kennis nemen van het loon van de betrokkene om na te gaan of hij al dan niet zelf over voldoende financiële middelen beschikt om te voorzien in zijn basisbehoeften.

Blok “*lijn werknemer-student*”: het loon, de bijdrage en het aantal aan te geven dagen. De regelgeving voorziet geen uitzondering voor de werknemer-student. Ook voor deze doelgroep moeten de inkomsten kunnen worden bepaald.

Blok “*detailgegevens vermindering werknemerslijn*”: het volgnummer, het bedrag van de vermindering, het registratienummer van het arbeidsreglement, de datum van oorsprong van het recht en de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur vóór en na de arbeidsduurvermindering. Elk element met betrekking tot de arbeidsduur is noodzakelijk voor FEDASIL, meer bepaald om de toe te passen maatregel te bepalen of de genomen maatregel te beëindigen.

Blok “*detailgegevens vermindering tewerkstelling*”: het volgnummer, de datum van oorsprong van het recht, de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur vóór en na de arbeidsduurvermindering en de datum van stopzetting van het recht. Elk element met betrekking tot de arbeidsduur is noodzakelijk voor FEDASIL, meer bepaald om de toe te passen maatregel te bepalen of de genomen maatregel te beëindigen.

Blok “*vermindering tewerkstelling*” en blok “*vermindering werknemerslijn*”: de verminderingcode, de berekeningsbasis van de vermindering, het bedrag van de vermindering, de datum vanaf dewelke het recht op vermindering geldt, het aantal maanden administratiekosten van de werkgever die is aangesloten bij een erkend sociaal secretariaat, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de vervangen persoon, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de persoon die het recht op de vermindering geopend heeft en de herkomst van het attest. Elk element met betrekking tot de arbeidsduur is noodzakelijk voor FEDASIL, meer bepaald om de toe te passen maatregel te bepalen of de genomen maatregel te beëindigen.

8. Voor zover FEDASIL voor het verwezenlijken van het hogervermelde doeleinde toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen heeft (daartoe zou hij inmiddels een aanvraag hebben ingediend bij het sectoraal comité van het Rijksregister, met toepassing van artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*) verdient het aanbeveling dat hij ook toegang tot de (complementaire) Kruispuntbankregisters heeft. In zijn beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het sectoraal comité geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties gemachtigd worden om toegang tot de Kruispuntbankregisters te hebben, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de voorwaarden om toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen te hebben. In dezelfde beraadslaging heeft het sectoraal comité het algemeen kader voor de toegang tot de Kruispuntbankregisters door instanties met toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen gecreëerd.

B. BEHANDELING

9. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist is.
10. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de toepassing door het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers van de regelgeving over de opvang van asielzoekers en de financiële gevolgen ervan, in het bijzonder de wet van 12 januari 2007 *betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen* en het koninklijk besluit van 12 januari 2011 *betreffende de toekenning van materiële hulp aan asielzoekers die beroepsinkomsten hebben uit een activiteit als werknemer*.
11. De persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. FEDASIL heeft behoefte aan persoonsgegevens over de identiteit van de asielzoeker en zijn werkgever, over zijn loon en over zijn arbeidstijden, om na te gaan welke maatregelen dienen te worden getroffen.
12. De mededeling van persoonsgegevens geschiedt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, conform artikel 14, eerste lid, van de voormelde wet van 15 januari 1990.

13. FEDASIL zal de betrokkenen met een betekenisvolle hoedanigheidscode opnemen in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, bedoeld in artikel 6 van de voormelde wet van 15 januari 1990. Dat betekent dat hij vooraf uitdrukkelijk zal verklaren over de betrokkene een dossier te beheren.
14. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet FEDASIL rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Hij moet tevens rekening houden met de minimale veiligheidsnormen bepaald door het Algemeen Coördinatiecomité en goedgekeurd door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

Om deze redenen, verleent

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

een machtiging aan het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers (FEDASIL) voor de toegang tot de voormelde persoonsgegevensbanken, uitsluitend voor het nagaan van de beroepssituatie en de beroepsinkomsten van asielzoekers en het eventueel terugvorderen van onterecht verleende materiële hulp, overeenkomstig de wet van 12 januari 2007 *betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen* en het koninklijk besluit van 12 januari 2011 *betreffende de toekenning van materiële hulp aan asielzoekers die beroepsinkomsten hebben uit een activiteit als werknemer*.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).