



**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZG/16/180

BERAADSLAGING NR. 16/080 VAN 6 SEPTEMBER 2016 BETREFFENDE DE UITWISSELING VAN PERSOONSGEGEVENS TUSSEN HET VLAAMS ZORGFONDS / AGENTSCHAP VLAAMSE SOCIALE BESCHERMING, DE DIVERSE ZORGKASSEN EN DE DIRECTIE-GENERAAL PERSONEN MET EEN HANDICAP VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID IN HET KADER VAN DE TOEKENNING VAN DE TEGEMOETKOMING VOOR HULP AAN BEJAARDEN (THAB)

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van het Agentschap Zorg en Gezondheid;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. Een persoon kan onder bepaalde voorwaarden vanaf zijn vijftenzestig jaar een tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (THAB) ontvangen. Het gaat om een maandelijks forfaitair bedrag dat varieert volgens vijf categorieën van zorgzwaarte en dat een vergoeding biedt voor de meerkost die de betrokkene ondervindt door zijn verminderde zelfredzaamheid.
2. Door de zesde staatshervorming zijn de deelstaten sinds 1 juli 2014 bevoegd voor de diverse aspecten van de THAB, zoals de regelgeving, de uitvoering, de controle en de financiering. Tot dan was de federale overheid bevoegd, meer bepaald de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid.
3. In Vlaanderen werd de voormelde bevoegdheid toegewezen aan het Vlaams Zorgfonds, dat sinds 1 januari 2016 instaat voor het algemeen beheer van de THAB. Het dagelijks

beheer van de dossiers en de aanvragen blijft echter tot en met 31 december 2016 bij de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid. Op 1 januari 2017 zal het Vlaams Zorgfonds ook die aspecten overnemen en daartoe een beroep doen op de diverse zorgkassen, zoals dit nu al het geval is voor de Vlaamse Zorgverzekering.

4. De nieuwe bevoegdheid inzake de THAB wordt geregeld in het decreet van 24 juni 2016 *houdende de Vlaamse sociale bescherming* en in het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering *houdende de uitvoering van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming*. Het Vlaams Zorgfonds zou aldus worden omgevormd tot het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming, met als kerntaken onder meer het financieren van de tegemoetkomingen van de Vlaamse sociale bescherming, het responsabiliseren, subsidiëren en controleren van de zorgkassen en het organiseren van de diagnose van de zorgbehoefte en de vaststelling van de verminderde zelfredzaamheid. De zorgkassen van hun kant zouden optreden als uniek loket voor vragen over de Vlaamse sociale bescherming en zouden daarnaast onder meer instaan voor het onderzoeken van aanvragen, het beslissen over tegemoetkomingen en het uitvoeren ervan.
5. De toekenning van de THAB is onderworpen aan een erkenning van minstens zeven punten op de medisch-sociale schaal van de verminderde zelfredzaamheid. Voor de vaststelling van de verminderde zelfredzaamheid van de THAB-betrokkenen volgens de medisch-sociale schaal zouden het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen een beroep doen op de diensten van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid. Deze laatste zou aldus instaan voor het beoordelen van de personen met een verminderde zelfredzaamheid die wonen in Vlaanderen of Brussel, bij de Vlaamse zorgverzekering zijn aangesloten en bij een zorgkas een THAB-aanvraag hebben ingediend.
6. De THAB-aanvraag wordt ingediend door middel van een centrale toepassing die wordt beheerd door het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en toegankelijk is voor de zorgkassen. Er zou dan een elektronisch bericht worden verstuurd naar de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid met de vraag om voor de betrokkene een medisch onderzoek te organiseren ter beoordeling van diens verminderde zelfredzaamheid op basis van de medisch-sociale schaal. Dat elektronisch bericht zou het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene bevatten evenals enkele persoonsgegevens over de verminderde zelfredzaamheid, die de THAB-aanvrager initieel zelf aan de zorgkas heeft meegedeeld.

Identificatie van de zorgbehoevende: het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornaam en de contactgegevens, aangevuld met de identiteit en de contactgegevens van de wettelijke vertegenwoordiger en de contactpersoon.

Identificatie van de zorgverleners van de zorgbehoevende: de identiteit en de contactgegevens van de behandelende arts van de zorgbehoevende en de instelling waar de zorgbehoevende verblijft.

Beschrijving van de gezondheidsproblemen of beperkingen van de zorgbehoevende: de aanduiding dat de gezondheidstoestand van de betrokkene al dan niet onlangs veranderd

is, de aanduiding dat hij al dan niet regelmatig radiotherapie of chemotherapie in het ziekenhuis ondergaat, de aanduiding dat hij daarbij al dan niet dagelijkse verzorging aan huis krijgt, de aanduiding dat hij al dan niet lijdt aan amyotrofe laterale sclerose, de beschrijving van de moeilijkheden die de zorgbehoevende had gedurende de laatste dertig dagen met betrekking tot de zes items op de schaal, de beschrijving van de hulp die de zorgbehoevende nodig had met betrekking tot de zes items op de schaal, de beschrijving in eigen woorden van de gevolgen van de gezondheidsproblemen of beperkingen op de dagelijkse activiteiten en de aanduiding dat de betrokkene al dan niet een parkeerkaart wil aanvragen bij de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid.

7. De arts van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid zal nagaan welke invloed de handicap heeft op de dagelijkse activiteiten van de betrokkene en zal evalueren welke moeilijkheden deze ondervindt bij het uitvoeren van bepaalde activiteiten (per criterium worden punten toegekend en de betrokkene moet minstens zeven punten in totaal hebben om recht op de THAB te kunnen hebben). Alle bijkomende medische inlichtingen en alle bijkomende medische verslagen zullen door de medische dienst van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid zelf opgevraagd worden bij de behandelende arts(en) van de aanvrager. Ze blijven exclusief in het medisch dossier van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en worden dus niet doorgegeven aan het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen.
8. Zodra de verminderde zelfredzaamheid van de betrokkene beoordeeld is, zou de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid het resultaat van het onderzoek aan het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming meedelen, door middel van een elektronisch bericht met persoonsgegevens die het voor de zorgkas mogelijk maken om het resultaat van de vaststelling van de verminderde zelfredzaamheid in de beslissing over de THAB te verwerken: het identificatienummer van de sociale zekerheid, het applicatienummer, het totaal aantal punten op de medisch-sociale schaal, de opsplitsing van het totaal aantal punten over de verschillende beoordeelde zelfredzaamheidscriteria, de begindatum en de einddatum van de erkenning van de verminderde zelfredzaamheid, de datum van de vaststelling door de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en de omstandigheden van de beslissing over de verminderde zelfredzaamheid. Een erkenning van minstens zeven punten is vereist om verder te kunnen gaan met de administratieve behandeling van de THAB-aanvraag. Is de score lager dan zeven punten dan moet de zorgkas de aanvraag weigeren en in haar beslissing die weigering motiveren. Het aantal punten per item van de medisch-sociale schaal is nodig voor de feed-back aan de betrokkene.
9. Het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming, vanaf 1 januari 2017 de rechtsopvolger van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid voor de behandeling van de THAB-aanvragen, wil nu al, samen met de zorgkassen en in afwachting van de inwerkingtreding van de regelgeving, persoonsgegevens kunnen verwerken, voor het testen, het verbeteren en het onderhouden van de computertoepassingen.

10. Vóór 1 januari 2017, de datum waarop de THAB-bevoegdheid daadwerkelijk wordt overgedragen, zouden de ontwikkelde computertoepassingen dus al worden getest, verbeterd en onderhouden. Zo zouden de efficiënte werking, de veiligheid en de permanente beschikbaarheid van de toepassingen kunnen worden verzekerd. Volgens het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming zouden daartoe al vóór 1 januari 2017 reële persoonsgegevens (met het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkenen) worden verwerkt. Uit de loggings zou dan alsnog de context van de verwerking van de persoonsgegevens kunnen worden afgeleid.
11. In de mate van het mogelijke zouden het testen, het verbeteren en het onderhouden van de computertoepassingen vóór 1 januari 2017 gebeuren met fictieve persoonsgegevens in een testomgeving. In sommige gevallen moet echter in de testfase een effectieve toegang naar de productieomgeving van de authentieke bron uitgevoerd worden, zoals voor het ontwikkelen en het uittesten van de definitieve connectie of voor het oplossen van schijnbare afwijkingen tussen de testomgeving en de productieomgeving (de concrete situatie van de betrokkenen moet vooraf afdoende geanalyseerd worden om de continuïteit van de dienstverlening te kunnen waarborgen). Het aantal testdossiers zou beperkt worden.
12. Overigens zal de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidssdienst Sociale Zekerheid ook moeten overgaan tot de overdracht van ongeveer honderduizend THAB-dossiers die initieel tot haar bevoegdheid behoorden maar voortaan tot de bevoegdheid van het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming behoren. Dit laatste moet immers als rechtsopvolger kunnen beschikken over de dossiers van de betrokkenen.

B. BEHANDELING

13. Het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming maakt deel uit van het netwerk van de sociale zekerheid, bij beslissing van het beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, na advies van het sectoraal comité, met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidssdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.
14. Het betreft aldus een uitwisseling van persoonsgegevens binnen het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, § 1, eerste lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is vereist.
15. De uitwisseling van de persoonsgegevens beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het toepassen van de nieuwe bevoegdheden van het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen inzake de THAB (vanaf 2017) en het testen van de verwerking (eind 2016).

16. De persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen hebben voor de toepassing van de THAB behoefte aan persoonsgegevens over de verminderde zelfredzaamheid van de betrokkenen. Daartoe zullen zij, op hun eigen vraag (met een aantal persoonsgegevens die het onderzoek mogelijk moeten maken), van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid bepaalde persoonsgegevens bekomen, hoofdzakelijk de toegekende scores van de verminderde zelfredzaamheid, beoordeeld aan de hand van de medisch-sociale schaal, en de geldigheidsduur van de erkenning.
17. Hoewel het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen pas op 1 januari 2017 ten volle bevoegd worden voor het THAB-stelsel, gaat het sectoraal comité ermee akkoord dat zij reeds vóór die datum persoonsgegevens van sociaal verzekerden verwerken, doch enkel voor zover dat strikt noodzakelijk is voor het testen, het verbeteren en het onderhouden van de computertoepassingen (in het andere geval moeten zij gebruik maken van fictieve testgegevens). De persoonsgegevens die vóór 1 januari 2017 worden verwerkt, mogen slechts worden bijgehouden zolang dat nodig is voor het testen, het verbeteren en het onderhouden van de THAB-informaticaomgeving.
18. De mededeling geschiedt zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met toepassing van artikel 14, vierde lid, van de hogervermelde wet van 15 januari 1990. Deze werkwijze is tijdelijk tot het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming een eigen evaluatiemethode ontwikkeld heeft en in gebruik genomen heeft. Het is de bedoeling dat op relatief korte termijn voor een aantal sectoren van de Vlaamse sociale bescherming (waaronder THAB) enkel nog met de belRAI – screener als evaluatie - instrument gewerkt wordt. Daartoe is een pilootproject gestart voor de sectoren gezinszorg en zorgverzekering. Na de uitrol van de belRAI screener in deze sectoren is het de bedoeling om ook voor THAB te werken met de belRAI screener. De brede uitrol in de zorgverzekering en de gezinszorg is echter pas mogelijk na grondige evaluatie van het pilootproject en als alle randvoorwaarden voor een succesvolle implementatie vervuld zijn. Het is de verwachting dat het pilootproject tot eind 2018 zal lopen. Een machtiging voor een periode van drie jaar lijkt daarom noodzakelijk.

Ook de overdracht van de dossiers door de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid aan het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming (de dossiers die initieel door de eerstgenoemde werden behandeld maar nu door de laatstgenoemde zullen worden behandeld) mag geschieden zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vermits zij dienaangaande geen toegevoegde waarde kan bieden. Het betreft immers een éénmalige overdracht die beperkt is in de tijd. De gegevens mogen bijgevolg rechtstreeks worden meegedeeld door de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid aan het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming.

19. Deze beraadslaging treedt onmiddellijk in werking, ook al is het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming nog niet in werking getreden. De aanvrager zal het sectoraal comité de definitief aangenomen tekst van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 24 juni

2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming bezorgen zodra die beschikbaar is. Indien de aangenomen tekst afwijkt van de ontwerpversie zal de aanvrager het sectoraal comité daarvan onmiddellijk op de hoogte brengen en eventueel een nieuwe aanvraag tot machtiging indienen.

- 20 De voormelde instanties moeten bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
21. Deze machtiging wordt verleend met inachtneming van de aanbeveling nr. 03/2015 van 25 februari 2015 van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer betreffende de te volgen werkwijze inzake machtigingen door de sectorale comités in het kader van de bevoegdheidsoverdrachten naar aanleiding van de zesde staatshervorming.

Gelet op het voorgaande machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid om de hogervermelde persoonsgegevens over de verminderde zelfredzaamheid zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid uit te wisselen met het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming, voor het toepassen van hun nieuwe bevoegdheden inzake de THAB (vanaf 2017) en voor een periode van drie jaar, evenals het testen van de verwerking (eind 2016).

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Willebroekkaai 38– 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).