

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling "Sociale Zekerheid"

SCSZG/16/230

BERAADSLAGING NR. 16/102 VAN 8 NOVEMBER 2016 OVER DE MEDEDELING VAN GECODEERDE PERSOONSgegevens DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN HET VLAAMS DEPARTEMENT WERK EN SOCIALE ECONOMIE VOOR HET ONDERZOEKEN VAN DE TEWERKSTELLING MET HET SINE-STATUUT

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder op de artikelen 5 en 15;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. Door de zesde staatshervorming werd het Vlaams Gewest bevoegd voor het doelgroepenbeleid. Om een beter zicht te krijgen op de tewerkstelling binnen de sociale inschakelingseconomie (SINE) wil het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie eenmalig gebruik maken van gecodeerde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ). De populatie van personen die in 2015 tewerkgesteld waren als SINE-werknemer zou worden afgebakend door het koppelen van persoonsgegevens van het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie zelf, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ), de Dienst voor de Bijzondere Socialezekerheidsstelsels (DIBISS) en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA). De volgende werkwijze zou worden toegepast.

2. Enerzijds worden gegevens *per onderneming* overgemaakt: het ondernemingsnummer, de sector, de verminderingcode, het bedrag van de toepasselijke RVA-uitkering, het bedrag van de toepasselijke bijdragevermindering, het aantal betrokken werknemers en het aantal betrokken voltijdsequivalenten. Het ondernemingsnummer wordt niet gecodeerd omdat de onderzoekers willen kunnen nagaan in welke mate de onderneming ook andere Vlaamse subsidies ontvangt.
3. Anderzijds worden gegevens *per werknemer* verwerkt: het identificatienummer van de sociale zekerheid, de leeftijdsklasse, de sector, de verminderingcode, de SINE-periode (begindatum en einddatum), het bedrag van de toepasselijke RVA-uitkering, het bedrag van de toepasselijke bijdragevermindering en het voltijdsequivalent. Er wordt daarbij in twee fases gewerkt. In de eerste fase worden gecodeerde persoonsgegevens over enkele duizenden betrokkenen meegedeeld en ontwikkelen de onderzoekers aan de hand daarvan specifieke programma's. In de tweede fase passen de onderzoekers die specifieke programma's toe op de volledige populatie van de betrokkenen, in het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en op een computer van deze laatste, en nemen zij daarna enkel de anonieme resultaten van hun werkzaamheden mee. Het bedrag van de toepasselijke RVA-uitkering en het bedrag van de toepasselijke bijdragevermindering zouden in de eerste fase enkel in klassen worden meegedeeld maar in de tweede fase als dusdanig aan de onderzoekers ter beschikking worden gesteld omdat zij de kost van de maatregel willen kunnen berekenen.
4. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou de persoonsgegevens van de hogervermelde bronnen verwerken – dat wil zeggen verzamelen, koppelen, coderen en ter beschikking stellen van het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie – en zo een volledig overzicht van de SINE-werknemers opstellen. Het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie zou de verwerkte persoonsgegevens bewaren tot drie jaar na de levering ervan en ze vervolgens vernietigen.

B. BEHANDELING

5. Volgens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid. Het betreft ook een mededeling van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 1, van dezelfde wet van 15 januari 1990 een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
6. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het onderzoeken van diverse aspecten van de SINE-maatregel door het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie. De meegedeelde persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze kunnen enkel aan de hand van een betekenisloos volgnummer in verband worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon.

7. Het sectoraal comité stelt vast dat het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie in het kader van het onderzoek zowel niet-gecodeerde persoonsgegevens zal leveren als gecodeerde persoonsgegevens zal ontvangen. Dat veronderstelt een strikte functionele scheiding binnen de organisatie, waarbij afdoende technische en organisatorische maatregelen worden genomen om te verzekeren dat de medewerkers aan de *inputzijde* (zij die de individuele dossiers behandelen en bijwerken) en de medewerkers aan de *outputzijde* (zij die de studies uitvoeren en de rapporten opstellen) op geen enkele wijze samenwerken of onderling persoonsgegevens uitwisselen.
8. Het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie zal voorts gegevens over werkgevers, geïdentificeerd aan de hand van hun (niet-gecodeerd) ondernemingsnummer, ontvangen omdat het per werkgever wil kunnen nagaan of die ook andere Vlaamse subsidies ontvangt. De onderzoekers mogen de gegevens over de werkgevers vanzelfsprekend niet aanwenden om de identiteit van de werknemers te achterhalen. Een machtiging van het sectoraal comité is overigens slechts vereist voor zover de gegevens betrekking hebben op werkgevers met de hoedanigheid van natuurlijk persoon.
9. Doorgaans worden bij mededelingen van gecodeerde persoonsgegevens voor onderzoeksdoeleinden bedragen in klassen meegedeeld. In dit geval zouden de bedragen echter in de tweede fase (verwerking in het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op een computer van deze laatste) als dusdanig ter beschikking worden gesteld daar de onderzoekers accurate berekeningen willen kunnen uitvoeren. Het sectoraal comité gaat daarmee akkoord. Het is van oordeel dat in deze fase de exacte bedragen op zich het risico op identificatie van de betrokkene niet verhogen.
10. Overeenkomstig artikel 4, § 1, van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* mogen persoonsgegevens niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdend met alle relevante factoren, namelijk de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke regelgeving, onverenigbaar is met die doeleinden. Voor zover het gaat om een latere verwerking van persoonsgegevens waarvan het doeleinde op zich niet verenigbaar is met het oorspronkelijk doeleinde, is deze latere verwerking van persoonsgegevens verboden behalve indien de voorschriften van afdeling II van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* worden nageleefd.
11. De onderzoekers van het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie kunnen het hogervermeld doeleinde niet uitsluitend met anonieme gegevens verwezenlijken omdat zij de situatie van individuele personen moeten kunnen opvolgen. Zij hebben aldus wel degelijk behoefte aan gecodeerde persoonsgegevens.
12. De onderzoekers moeten er zich contractueel toe verbinden om alle mogelijke middelen in te zetten om te vermijden dat de identiteit van de betrokkenen zou worden achterhaald. In elk geval is het hen volgens artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens.

13. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens slechts meedelen, nadat ze, met toepassing van artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer uitgereikte ontvangsbewijs van de verrichte aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.
14. Krachtens artikel 23 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 mogen de resultaten van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden in beginsel niet worden bekendgemaakt in een vorm die de identificatie van de betrokken personen mogelijk maakt. Onder voorbehoud van de vermelde uitzonderingen moeten de onderzoeksresultaten dus op een anonieme wijze worden gepubliceerd.
15. De onderzoekers mogen de persoonsgegevens die de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid hun ter beschikking stelt, bewaren zolang dat nodig is voor de realisatie van het voormelde onderzoek en ten laatste tot drie jaar na de levering ervan (tot 31 maart 2020). Daarna zijn ze ertoe gehouden om de gecodeerde persoonsgegevens te vernietigen, tenzij zij vooraf van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid een machtiging krijgen om ze verder te bewaren.
16. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moeten de onderzoekers rekening houden met de voormelde wetten van 15 januari 1990 en 8 december 1992, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de hogervermelde gegevens op de hogervermelde wijze mee te delen aan het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie, uitsluitend voor het onderzoeken van diverse aspecten van de SINE-maatregel in het kader van het Vlaams doelgroepenbeleid.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
