

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZG/17/063

BERAADSLAGING NR. 17/031 VAN 4 APRIL 2017 BETREFFENDE DE ELEKTRONISCHE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens AFKOMSTIG VAN HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN (RSVZ) AAN DE DIRECTIE VAN DE SOCIALE INSPECTIE VAN HET OPERATIONELE DIRECTORAAT-GENERAAL ECONOMIE, TEWERKSTELLING EN ONDERZOEK (DGO6) VAN DE WAALSE OVERHEIDSDIENST MET HET OOG OP DE CONTROLE VAN DE ZELFSTANDIGEN VAN BUITENLANDSE NATIONALITEIT (BEROEPSKAARTEN)

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de Directie van de Sociale Inspectie van 9 maart 2017;

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 23 maart 2017;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. De Directie van de Sociale Inspectie van de Waalse Overheidsdienst is een zogenaamde “transversale” directie die prioritair tegemoet komt aan de behoeften van de zogenaamde “functionele” directies op het vlak van onderzoek, toezicht, evaluatie en controle. De opdrachten van de sociale inspecteurs situeren zich op het vlak van informatie, adviesverstrekking, preventie en controle. De Directie van de Sociale inspectie van de DGO6 voert controle-opdrachten uit, hetzij op eigen initiatief, hetzij op vraag, onder meer op vraag van de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen van de Waalse

Overheidsdienst¹. De Directie van de Sociale inspectie van de DGO6 voert controle-opdrachten uit, hetzij op eigen initiatief, hetzij op vraag, onder meer op vraag van de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen van de Waalse Overheidsdienst². De directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen onderzoekt en beheert nu de tewerkstelling van buitenlandse zelfstandigen voor het Waalse Gewest in het kader van de bevoegdheidsoverdracht ingevolge de zesde Staatshervorming.

2. Ingevolge de bevoegdheidsoverdracht van de beroepskaarten naar het Waalse Gewest³ dient de Directie van de Sociale inspectie in te staan voor de controle en het toezicht op de reglementering inzake tewerkstellingsbeleid met betrekking tot buitenlanders. Het betreft meer bepaald de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen en zijn uitvoeringsbesluiten⁴, de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers en het koninklijk besluit van 3 februari 2003 tot vrijstelling van bepaalde categorieën van vreemdelingen van de verplichting houder te zijn van een beroepskaart voor de uitoefening van een zelfstandige beroepsactiviteit.
3. Voor het vervullen van deze opdracht wenst de Directie van de Sociale Inspectie toegang tot het “opvolgingsbestand attest begin en einde zelfstandige activiteit” van het RSVZ, tot het “bestand inzake verzekeraarbaarheid van de zelfstandigen in geval van arbeidsongeschiktheid en einde wachttijd” van het RSVZ en tot de identificatiegegevensbanken (het rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters). De gevraagde persoonsgegevens hebben betrekking op de houders van een beroepskaart maar ook op andere personen van wie de situatie geregeld wordt door de wet van 19 februari 1965, zoals de personen die in aanmerking komen voor een vrijstelling van beroepskaart en de echtgenoten die hun echtgenoot bijstaan bij de uitoefening van een zelfstandige beroepsactiviteit.
4. De Directie van de Sociale inspectie zou de persoonsgegevens betreffende de houders van een beroepskaart en de personen die ervan vrijgesteld zijn alsook hun echtgenoten verwerken. De gevraagde toegang zou een administratieve vereenvoudiging mogelijk

¹ De andere directies zijn: de directie Bevordering van de Tewerkstelling, de directie Beroepsopleiding, de directie Transversaal Beleid Gewest/Gemeenschap, de directie Sociale Economie.

² Beraadslaging nr.11/057 van 6 september 2011, gewijzigd op 5 april 2016 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen aan de Directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen van de Waalse Overheidsdienst met het oog op de toekenning van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen en de uitvoering van de reglementering inzake uitoefening van zelfstandige beroepsactiviteiten door vreemdelingen.

³ Bijzondere wet van 6 januari 2014 tot hervorming der instellingen, art. 22.4° en 67, *B.S.*, 31 januari 2014, p. 8641.

⁴ Koninklijk besluit van 11 mei 1965 getroffen in uitvoering van de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen en houdende vaststelling van de organisatie en van de rechtspleging te volgen door de Raad voor economisch onderzoek inzake vreemdelingen, *B.S.*, 22 juni 1965, p. 7502. ; koninklijk besluit van 2 mei 1965 getroffen in uitvoering van de wet van 19 februari 1965, betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen en houdende aanduiding der ambtenaren, gelast te waken over de toepassing van de hierboven vermelde wet, *B.S.*, 17 juli 1986, p. 8712. ; koninklijk besluit van 2 augustus 1985 houdende uitvoering van de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen, *B.S.*, 24 september 1985, p. 13668.

maken en een betere waarborg van de authenticiteit van de gegevens bij de toepassing van de wet van 19 februari 1965 en het koninklijk besluit van 2 augustus 1985.

Toegang tot de gegevens van het rijksregister en de Kruispuntbankregisters

5. De Directie van de Sociale Inspectie heeft van het Sectoraal Comité van het Rijksregister een machtiging verkregen voor de raadpleging van bepaalde persoonsgegevens in het rijksregister van de natuurlijke personen, het bevolkingsregister en het wachtregister, alsook voor het gebruik van het identificatienummer van het rijksregister⁵.
6. Vóór elke controle dienen de sociale inspecteurs de gegevens betreffende de identiteit, de gezinssamenstelling en de hoofdverblijfplaats van de betrokkene na te gaan. Een rechtstreekse toegang van de Directie van de Sociale Inspectie tot deze informatie via de authentieke bronnen van de KSZ moet de sociale inspecteurs toelaten om de controle optimaal voor te bereiden. Voor personen die in België verblijven stemt het rijksregisternummer voorts overeen met het INSZ, dat een uniek nummer is voor de toegang tot de persoonsgegevens in de sociale zekerheid. De toegang tot deze authentieke gegevensbronnen zal het werk van de Inspectie vergemakkelijken en een systematische controle van de persoonsgegevens toelaten.
7. De Kruispuntbankregisters, bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, zijn complementair en subsidiair aan het rijksregister van de natuurlijke personen (artikel 4, § 2, van de wet van 15 januari 1990).
8. De toegang tot de informatie “naam en voornaam”, “geslacht” en “hoofdverblijfplaats” (gemachtigde informatie van artikel 3, eerste lid, 1^o, 3^o en 5^o van de wet betreffende het Rijksregister) laat de Directie van de Sociale Inspectie toe om de juistheid van de identiteits- en adresgegevens waarover ze beschikt te controleren, zodat ze met de betrokkene kan communiceren. De “naam en voornaam”, het “geslacht” en het “adres” zijn gegevens die verplicht vermeld staan op de beroepskaart voor vreemdelingen, overeenkomstig artikel 8 van het koninklijk besluit van 2 augustus 1985 houdende uitvoering van de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen.

De toegang tot de informatie “geboorteplaats en -datum” (gemachtigde informatie van artikel 3, eerste lid, 2^o van de wet betreffende het rijksregister) laat de Directie van de Sociale inspectie toe om de juistheid van de identificatiegegevens waarover ze beschikt te controleren. De “geboortedatum en -plaats” zijn gegevens die verplicht vermeld staan op de beroepskaart, overeenkomstig artikel 8 van het voormelde koninklijk besluit van 2 augustus 1985.

⁵ Beraadslaging RR nr. 28/2016 van 25 mei 2016 betreffende de machtigingsaanvraag van de "Direction de l'Inspection sociale" van de DGO6 van de SPW (Directie Sociale Inspectie van de Algemene Operationele Directie 6 van de Waalse Overheidsdienst) voor het controleren van zelfstandige, buitenlandse werknemers.

De toegang tot de informatie “nationaliteit” (gemachtigde informatie van artikel 3, eerste lid, 4° van de wet betreffende het rijksregister) laat de Directie van de Sociale inspectie toe om de juistheid van de identificatiegegevens waarover ze beschikt te controleren. De “nationaliteit” is een gegeven dat verplicht vermeld staat op de beroepskaart, overeenkomstig artikel 8 van het voormelde koninklijk besluit van 2 augustus 1985. De toegang tot de informatie “nationaliteit” laat tevens toe om het recht op vrijstelling van een beroepskaart voor bepaalde nationaliteiten na te gaan (artikel 1, 1°, van het koninklijk besluit van 3 februari 2003 tot vrijstelling van bepaalde categorieën van vreemdelingen van de verplichting houder te zijn van een beroepskaart voor de uitoefening van een zelfstandige beroepsactiviteit).

De toegang tot de informatie “burgerlijke staat” en “gezinssamenstelling” (gemachtigde informatie van artikel 3, eerste lid, 8° en 13° van de wet betreffende het rijksregister) laat de Directie van de Sociale inspectie toe om de juistheid van de identificatiegegevens waarover ze beschikt te controleren. De “burgerlijke staat” is bovendien een gegeven dat verplicht vermeld staat op de beroepskaart, overeenkomstig artikel 8 van het voormelde koninklijk besluit van 2 augustus 1985. De toegang tot de informatie “burgerlijke staat” laat toe het recht op vrijstelling van de beroepskaart voor bepaalde nationaliteiten te controleren (artikelen 1,1°, 1,2° en 1,5° van het voormelde koninklijk besluit van 3 februari 2003).

Toegang tot het “Opvolgingsbestand van de attesten begin en einde zelfstandige activiteit”

9. De Directie van de Sociale inspectie wenst bij de KSZ de volgende persoonsgegevens te raadplegen betreffende de houders van een beroepskaart, de personen die ervan vrijgesteld kunnen worden en hun echtgenoten.
10. Het betreft de volgende gegevens afkomstig van het “opvolgingsbestand van de attesten begin en einde zelfstandige activiteit” van het RSVZ:
 - *Identificatiegegevens van de zelfstandige (INSZ/RN, ondernemingsnummer)*. Deze gegevens zijn noodzakelijk om de betrokkene op eenduidige wijze te identificeren en om deze informatie in verband te brengen met andere persoonsgegevens voor de verdere controle (naam, adres, enz.).
 - *Gegevens betreffende het begin en het einde van de zelfstandige activiteit (begindatum van de activiteit, datum van stopzetting van de activiteit)*. Deze gegevens zijn noodzakelijk om de rechten te identificeren en, in sommige gevallen, de reden waarom een beroepskaart werd geweigerd, in het kader van de toepassing van de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen. De datum van stopzetting van de activiteit laat ook toe om na te gaan of de beroepskaart overbodig is geworden.
 - *Gegevens betreffende de uitgereikte attesten (attestnummer, aanmaakdatum van het attest)*.
 - *De bijdragereeks* geeft hoofdzakelijk informatie over de aard van de activiteit, onder meer activiteit in hoofdberoep of in bijberoep.
 - *De beslissing van het RSVZ inzake gelijkstelling*. Dit gegeven dient te worden meegedeeld aangezien deze informatie toelaat om te weten of er al dan niet een

onderbreking is geweest in de periode van erkenning als zelfstandige (ziekte, moederschap, ...).

11. De Directie van de Sociale inspectie wenst een machtiging te verkrijgen voor de raadpleging van de volgende gegevens met betrekking tot de werkgevers met een buitenlandse nationaliteit die houder zijn van een beroepskaart en die gekend zijn bij het RSVZ:

- *het nummer van het attest en de datum van aanmaak van het attest van het RSVZ;*
- *het INSZ;*
- *het ondernemingsnummer;*
- *de begindatum van de activiteit;*
- *de bijdragereeks;*
- *de beslissing van het RSVZ inzake gelijkgestelde periode;*
- *de datum van stopzetting van de activiteit.*

Toegang tot het bestand inzake verzekerbaarheid van zelfstandigen in geval van arbeidsongeschiktheid en einde wachttijd

12. De Directie van de Sociale inspectie wenst bij de KSZ de volgende persoonsgegevens te raadplegen met betrekking tot de houders van een beroepskaart voor wie de Directie van de Sociale inspectie de controle van het dossier uitvoert.

13. Het betreft gegevens uit het bestand inzake verzekerbaarheid van de zelfstandigen in geval van arbeidsongeschiktheid en einde wachttijd van het RSVZ. Deze gegevens zouden toelaten om onrechtstreeks te bewijzen dat de verplichtingen inzake sociale bijdragen wel degelijk vervuld zijn. De rechtstreekse toegang tot deze gegevens levert een snellere toegang tot deze informatie op en een betere waarborg van de authenticiteit van de gegevens.

14. De Directie van de Sociale inspectie wenst toegang tot de volgende informatie via een raadpleging op basis van een INSZ:

- *gegevens betreffende de situatie inzake bijdragen voor de laatste 4 kwartalen van de persoon die overeenstemt met het meegedeelde INZ;*
- *de ZIV-code van de laatste 4 kwartalen van de persoon die overeenstemt met het meegedeelde INSZ;*
- *de begin- en einddatum van de activiteit om de 4 kwartalen in de tijd te situeren;*
- *de datum van aanmaak van het attest van het RSVZ op basis waarvan kan worden geoordeeld over de waarde van verschillende attesten die voor éénzelfde persoon werden afgeleverd voor eenzelfde periode van activiteit;*
- *het unieke attestnummer van het RSVZ.*

15. De Directie van de Sociale inspectie wenst een machtiging te verkrijgen voor de raadpleging van de volgende gegevens met betrekking tot de werkgevers met een

buitenlandse nationaliteit die houder zijn van een beroepskaart en die gekend zijn bij het RSVZ:

- *het nummer en de datum van aanmaak van het attest door het RSVZ*
- *het INSZ*
- *de begindatum van de activiteit*
- *de datum van stopzetting van de activiteit*
- *de situatie inzake bijdragen van de laatste 4 kwartalen*
- *de ZIV-code*

16. De Directie van de Sociale inspectie wenst niet alleen toegang tot de actuele gegevens, die bijvoorbeeld zullen worden geraadpleegd ter voorbereiding van de controle, maar ze vraagt ook de mededeling van elke wijziging van de voormelde gegevens. Het is belangrijk dat de Directie van de Sociale inspectie geactualiseerde gegevens kan raadplegen voor de correcte toepassing van de reglementering in functie van de actuele situatie van de houder van de beroepskaart.

17. De persoonsgegevens van het RSVZ zouden de Directie van de Sociale inspectie toelaten om:

- na te gaan of de houder van de beroepskaart zijn verplichtingen inzake sociale zekerheid naleeft, zo niet kan hij voor de Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen worden gedaagd;
- na te gaan of de houder van beroepskaart zich niet in een situatie van onderbreking of stopzetting van de activiteit bevindt, waardoor de beroepskaart teruggestuurd moet worden naar het ondernemingsloket en naar de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen;
- na te gaan of een persoon eventueel in aanmerking komt voor een vrijstelling van beroepskaart als helpende echtgenoot;
- na te gaan of de initiële toekenningsvoorwaarden van de beroepskaart nog steeds vervuld zijn;
- na te gaan of de aard van de bijdrage in overeenstemming is met de verklaringen bij de aanvraag tot toekenning van een beroepskaart.

18. De Directie van de Sociale inspectie beschikt reeds over een juridische toegang tot bepaalde gegevens:

- bij beraadslaging nr. 10/035 van 4 mei 2010 heeft het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid een machtiging verleend aan de Directie van de Sociale inspectie van het operationele directoraat-generaal Economie, Tewerkstelling en Onderzoek (DGO6) van de Waalse Overheidsdienst om (integraal of gedeeltelijk naargelang het geval) toegang te hebben tot de gegevens van de Kruispuntbankregisters.
- Bij beraadslaging nr. 11/009 van 11 januari 2011 heeft het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid de Directie van de Sociale inspectie voorts gemachtigd om toegang te hebben tot de gegevens van het personeelsbestand, het werkgeversrepertorium, het Limosa-kadaster en de DmfA-gegevens.

- Bij beraadslaging RR nr. 48/2009 van 15 juli 2009 heeft het Sectoraal Comité van het Rijksregister de Directie van de Sociale inspectie gemachtigd om toegang te hebben tot het rijksregister en het wachtregister en om het identificatienummer te gebruiken.

19. De bewaarduur van de gegevens hangt af van de bewaarduur van het dossier bij de SPW. De modaliteiten voor het bewaren van dit type dossiers, dat rechten opent voor de verdere beroepsloopbaan (recht op rustpensioen), maken het voorwerp uit van een specifiek beleid van de SPW.
20. De toegang van de Directie van de Sociale inspectie tot de gevraagde gegevens veronderstelt een permanente beschikbaarheid gedurende de vijf jaar volgend op de laatste beslissing van de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen, met toepassing van de interne archiveringsregels vastgesteld door de SPW op 9 oktober 2014 voor de toepassing van de wet van 19 februari 1965.

Deze regels zijn als volgt:

- Individuele dossiers van buitenlandse werknemers die een beroepskaart aangevraagd hebben. De duur van het administratief belang van deze dossiers werd binnen de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen vastgesteld op vijf jaar te rekenen vanaf de datum van de laatste beslissing. Na deze termijn worden de dossiers overgedragen aan de Dienst Regionale Archieven (DRA) voor een termijn van 50 jaar (die overeenstemt met de maximale mogelijke duur van een loopbaan) Enkel de aanvragen en de beslissingen worden bewaard, de overige stukken van het dossier worden vernietigd.
- Individuele dossiers van buitenlandse onderdanen die definitief vrijgesteld zijn van een beroepskaart. De duur van het administratief belang van deze dossiers werd vastgesteld op 1 jaar. Na deze termijn worden de dossiers overgedragen aan de Dienst Regionale Archieven (DRA) voor een termijn van 50 jaar (die overeenstemt met de maximale mogelijke duur van een loopbaan) Enkel de aanvragen en de beslissingen worden bewaard, de overige stukken van het dossier worden vernietigd.

Deze termijn van vijf jaar stemt overeen met de maximale geldigheidsduur van een beroepskaart (of de totale maximumduur van een eerste kaart, eventueel hernieuwd - artikel 3, § 2 van de wet van 19 februari 1965), waarvoor de houder eventueel voor de Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen kan worden gedaagd krachtens de bepalingen van artikel 7, 4^o van de wet van 19 februari 1965 en waarvoor de Directie van de Sociale inspectie over de nodige onderzoeksmiddelen moet beschikken.

21. De toegang tot de gevraagde persoonsgegevens zou via de Banque Carrefour d'échange de données verlopen.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

22. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door het RSVZ waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een*

Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een principiële machtiging van de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vereist is.

23. De mededeling beoogt een wettig doeleinde, met name de controle van de werknemers van buitenlandse nationaliteit die houder zijn van een beroepskaart of die ervan vrijgesteld zijn, alsook hun echtgenoten, in uitvoering van de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen.
24. De betrokken persoonsgegevens zijn relevant en niet overmatig uitgaande van het doeleinde van toekenning van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen. De persoonsgegevens hebben enerzijds enkel betrekking op de houders van een beroepskaart en/of hun echtgenoot. Anderzijds zijn de persoonsgegevens betreffende de zelfstandige en/of diens echtgenoot noodzakelijk voor de controle van de naleving van de wettelijke bepalingen inzake uitoefening van een zelfstandige beroepsactiviteit door vreemdelingen.
25. Het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid stelt vast dat de Directie van de Sociale inspectie door het Sectoraal Comité van het Rijksregister gemachtigd werd om via de BCED toegang te hebben tot bepaalde persoonsgegevens in het rijksregister, het wachtregister, het register van de identiteitskaarten en het register van de vreemdelingenkaarten en om het rijksregisternummer te gebruiken voor de controle van de zelfstandigen met een buitenlandse nationaliteit⁶.
26. De toegang tot de voormelde gegevens wordt op permanente basis verleend, maar is beperkt tot een termijn van 5 jaar te rekenen vanaf de laatste beslissing van de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen.
27. Bij de verwerking van de persoonsgegevens dient de Directie van de Sociale inspectie rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, de uitvoeringsbesluiten ervan en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

⁶ Beraadslaging RR nr. 28/2016 van 25 mei 2016 betreffende de machtigingsaanvraag van de "Direction de l'Inspection sociale" van de DGO6 van de SPW (Directie Sociale Inspectie van de Algemene Operationele Directie 6 van de Waalse Overheidsdienst) voor het controleren van zelfstandige, buitenlandse werknemers.

Om deze redenen, verleent

de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid

een machtiging aan het RSVZ voor de mededeling, via de KSZ en de BCED, van de voormelde persoonsgegevens volgens de voormelde voorwaarden aan de Directie van de Sociale inspectie voor de controle van de toekenning van arbeidskaarten / arbeidsvergunningen en de uitvoering van de reglementering inzake uitoefening van zelfstandige beroepsactiviteiten door vreemdelingen.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).