

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling "Sociale Zekerheid"

SCSZG/17/085

BERAADSLAGING NR. 17/041 VAN 6 JUNI 2017 OVER DE UITWISSELING VAN IDENTIFICATIEGEGEVENS TUSSEN DE FEDERALE PENSIOENDIENST (BELGIË) EN DE CAISSE NATIONALE D'ASSURANCE PENSION (LUXEMBURG) VOOR HET BEPALEN VAN PENSIOENRECHTEN EN HET BESTRIJDEN VAN SOCIALE FRAUDE

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de Federale Pensioendienst (FPD) van 7 februari 2017;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) van 24 februari 2017;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De instellingen van sociale zekerheid die in België en in Luxemburg bevoegd zijn voor de pensioenen, respectievelijk de Federale Pensioendienst (FPD) en de Caisse Nationale d'Assurance Pension (CNAP), willen in het kader van een wederzijdse administratieve bijstand, geregeld in een administratieve samenwerkingsovereenkomst, persoonsgegevens uitwisselen, voor een doeltreffende uitvoering van hun opdrachten. Deze uitwisseling van persoonsgegevens zou geschieden met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ).
2. De wederzijdse administratieve bijstand heeft betrekking op (voor België) de gerechtigden op een voordeel ten laste van de FPD volgens de pensioenregelingen voor werknemers, ambtenaren en zelfstandigen en (voor Luxemburg) de gerechtigden op een voordeel volgens de algemene pensioenregeling.

3. De uitwisseling betreft persoonsgegevens – zowel actuele als historische – ter identificatie van de betrokkenen, in het bijzonder de eerste voornaam, de tweede voornaam (of de beginletters), de familienaam, de meisjesnaam, het Belgisch identificatienummer, het Luxemburgs identificatienummer, het geslacht, de geboortedatum, het adres en eventueel de overlijdensdatum. Die sociaal verzekerden hebben naar gelang van het geval recht op een rustpensioen, een overlevingspensioen, een inkomensgarantie voor ouderen en/of een gewaarborgd inkomen voor bejaarden.
4. De FPD heeft nood aan een correcte identificatie van de personen die ten laste van België recht hebben op een pensioen en in Luxemburg wonen. Op basis van de door de FPD aan de KSZ verstrekte (en regelmatig geactualiseerde) lijst van betrokkenen zou een bestand met de persoonsgegevens in kwestie aan de FPD worden meegedeeld.
5. De CNAP heeft nood aan een correcte identificatie van de personen die ten laste van Luxemburg recht hebben op een pensioen en in België wonen. Op basis van de door de CNAP aan de KSZ verstrekte (en regelmatig geactualiseerde) lijst van betrokkenen zou een bestand met de persoonsgegevens in kwestie aan de CNAP worden meegedeeld.
6. De beide instanties moeten nagaan of er wel degelijk is voldaan aan de voorwaarden voor het toekennen van een pensioen aan gerechtigden die in het andere land wonen en moeten dus onder meer weten of die personen nog leven of van woonplaats zijn veranderd.
7. De persoonsgegevens zijn van aanzienlijk belang voor het efficiënt bepalen van de pensioenrechten, zonder risico op fouten en/of fraude. De voormelde instanties worden momenteel (nog) niet systematisch en tijdig geïnformeerd over de wijziging van de status van hun cliënten (overlijden en verhuizing).
8. Er wordt opgemerkt dat de mededeling betrekking heeft op *wederzijdse rechthebbenden* (personen die recht hebben op een uitkering van de FPD én een uitkering van de CNAP, ongeacht hun woonplaats) en *niet-wederzijdse rechthebbenden* (personen die recht hebben op een uitkering van de FPD en in Luxemburg wonen en personen die recht hebben op een uitkering van de CNAP en in België wonen).

A. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

9. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een *Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.
10. De mededeling van persoonsgegevens door de FPD aan de CNAP en door de CNAP aan de FPD beoogt gerechtvaardigde doeleinden, namelijk de toekenning van rustpensioenen en overlevingspensioenen en de bestrijding van sociale fraude. Beide instellingen van sociale zekerheid moeten op de hoogte zijn van de situatie van de personen die op hun kosten genieten van bepaalde voordelen, ook al wonen ze in het buitenland.

11. De betrokken persoonsgegevens zijn, uitgaande van die doeleinden, relevant en niet overmatig. De FPD en de CNAP hebben nood aan het juiste adres van de personen aan wie ze voordelen toekennen, om hen op elk moment te kunnen contacteren. Ze moeten bovendien ingelicht worden over het eventueel overlijden van de betrokken personen om hun dossier te kunnen afsluiten.
12. Bij beraadslaging nr. 00/78 van 3 oktober 2000 heeft het Toezichtscomité bij de KSZ (de rechtsvoorganger van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid) de instellingen van sociale zekerheid op een algemene wijze gemachtigd om onder bepaalde voorwaarden persoonsgegevens van Belgen die in het buitenland wonen of buitenlanders die in België wonen mee te delen aan buitenlandse instellingen van sociale zekerheid. Het Toezichtscomité benadrukte echter dat die machtiging enkel betrekking had op ad hoc mededelingen op papier over een beperkt aantal sociaal verzekerden en dat voor systematische en/of elektronische mededelingen van persoonsgegevens een nieuwe machtiging moest worden aangevraagd met toepassing van artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.
13. Het sectoraal comité heeft de FPD inmiddels gemachtigd om de hogervermelde persoonsgegevens voor de hogervermelde doeleinden uit te wisselen met de bevoegde pensioeninstellingen van Nederland (beraadslaging nr. 11/58 van 6 september 2011), Duitsland (beraadslaging nr. 11/94 van 6 december 2011), het Verenigd Koninkrijk (beraadslaging nr. 12/78 van 4 september 2012) en Frankrijk (beraadslaging nr. 16/109 van 6 december 2016).
14. De samenwerking tussen de lidstaten van de Europese Unie wordt geregeld in onder meer Verordening (EG) nr. 883/2004 van 29 april 2004 *betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels* en Verordening (EG) nr. 987/2009 van 16 september 2009 *tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EG) nr. 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels*. Zij verstrekken elkaar alle nuttige inlichtingen en zijn elkaar behulpzaam alsof ze hun eigen regelgeving toepassen.
15. De uitwisselingen van persoonsgegevens tussen lidstaten van de Europese Unie zijn in beginsel onderworpen aan de regelgeving over de bescherming van persoonsgegevens van de lidstaat die de persoonsgegevens verstrekt. De persoonsgegevens moeten worden verwerkt met eerbiediging van de bepalingen van Verordening (EU) nr. 2016/679 van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*.
16. Onverminderd de toepassing van de Luxemburgse regelgeving over de bescherming van de persoonlijke levenssfeer is er voor de mededeling van de hogervermelde identificatiepersoonsgegevens door de CNAP aan de FPD geen voorafgaande machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.

17. Wat de mededeling van de identificatiepersoonsgegevens door de FPD aan de CNAP betreft, kan worden vastgesteld dat de eerstgenoemde bij het koninklijk besluit van 5 december 1986 *tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, in hoofde van de instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorteren* werd gemachtigd om toegang te krijgen tot de voormelde persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen voor het vervullen van zijn opdrachten. De persoonsgegevens mogen in principe niet aan derden worden meegedeeld maar de buitenlandse instellingen van sociale zekerheid worden niet als derden beschouwd binnen de toepassing van de internationale akkoorden over de sociale zekerheid.
18. Omdat het ook kan gaan om rechthebbenden die niet zijn ingeschreven in het Rijksregister van de natuurlijke personen of van wie niet alle noodzakelijke persoonsgegevens systematisch worden bijgewerkt in het Rijksregister van de natuurlijke personen, moet de CNAP ook toegang krijgen tot de Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, die complementair en subsidiair zijn ten opzichte van het Rijksregister van de natuurlijke personen.
19. De mededeling geschiedt met de tussenkomst van de KSZ, zoals voorzien in artikel 14 van de voormelde wet van 15 januari 1990. De personen van wie de persoonsgegevens worden meegedeeld, moeten op voorhand met de juiste hoedanigheidscode worden opgenomen in het verwijzingsrepertorium van de KSZ, bedoeld in artikel 6 van de voormelde wet van 15 januari 1990.
20. Met het oog op een correcte identificatie van de betrokken personen moeten de internationale stromen voor persoonsgegevensuitwisselingen in het Linkenregister worden opgenomen, zodra dat register rechtstreeks toegankelijk is voor de actoren van het netwerk van de sociale zekerheid.

Het Linkenregister is een centrale opslagplaats voor Belgische en buitenlandse identificatiesleutels die wordt beheerd door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en wordt gevoed bij elke uitwisseling van persoonsgegevens met een buitenlands aspect (zowel inkomende berichten als uitgaande berichten).

De mogelijkheid voor de bevoegde instanties om in het Linkenregister na te gaan of er bij een Belgische identificatiesleutel een corresponderende buitenlandse identificatiesleutel hoort, is voorzien tegen het najaar van 2017.

Om deze redenen, machtigt

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Federale Pensioendienst en de Caisse Nationale d'Assurance Pension, onder voorbehoud van de ondertekening van het voormelde samenwerkingsakkoord, om de voormelde identificatiepersoonsgegevens uit te wisselen, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, voor de toekenning van rustpensioenen en overlevingspensioenen en de bestrijding van sociale fraude.

De Caisse Nationale d'Assurance Pension krijgt voor zover dat nodig is voor het verwezenlijken van het hogervermelde doeleinde ook toegang tot de Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Het sectoraal comité acht het noodzakelijk dat met het oog op een correcte identificatie van de betrokkenen de internationale stromen voor persoonsgegevensuitwisselingen in het Linkenregister worden opgenomen, zodra dat register rechtstreeks toegankelijk is voor de actoren van het netwerk van de sociale zekerheid.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
