

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZG/17/125

**BERAADSLAGING NR. 17/056 VAN 4 JULI 2017 OVER DE TOEGANG TOT DE
PERSOONSGEGEVENS BANK E-PV (ELEKTRONISCH PROCES-VERBAAL) DOOR
HET VLAAMS DEPARTEMENT WERK EN SOCIALE ECONOMIE**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP

1. De persoonsgegevensbank e-PV (elektronisch proces-verbaal) bevat persoonsgegevens over sociaalrechtelijke inbreuken die werden verzameld door de diverse meewerkende inspectiediensten.
2. De *basispersoonsgegevens* zijn de datum van het opstellen van het proces-verbaal, het nummer van het proces-verbaal, de aanduiding of het proces-verbaal werd opgesteld op eigen initiatief of op verzoek, de naam van de ambtenaar en de dienst waartoe hij behoort, de identiteit en het adres (van de woonplaats of van de maatschappelijke zetel) van iedere persoon die ervan verdacht wordt dader van een inbreuk te zijn en van iedere persoon die burgerrechtelijk aansprakelijk wordt geacht voor een inbreuk, eventueel de naam en het identificatienummer van de sociale zekerheid van de personen die betrokken zijn bij een inbreuk en de kwalificatie van de vastgestelde inbreuk.
3. De *aanvullende persoonsgegevens*, met inbegrip van de vaststellingen die opgenomen zijn in de elektronische proces-verbalen, zijn slechts toegankelijk voor zover ze voor de raadpleger een belang hebben bij het uitoefenen van het toezicht waarmee hij belast is of bij het toepassen van de regelgeving.

4. De toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV vergt een voorafgaande machtiging van het sectoraal comité, behalve voor de toegang tot de persoonsgegevens van de processen-verbaal die opgesteld zijn door de eigen inspectiedienst. Er gelden verschillende toegangsniveaus.
5. De regelgeving voorziet de vrije uitwisseling van persoonsgegevens tussen inspectiediensten voor proces-verbalen die worden opgesteld op eigen initiatief. Aldus kunnen alle persoonsgegevens van de definitieve proces-verbalen van de andere inspectiediensten worden geconsulteerd, zowel de basispersoonsgegevens als de aanvullende persoonsgegevens (het definitieve ondertekende proces-verbaal, in PDF-formaat, met de uiteenzetting van de feiten en de bijlagen).
6. Voor proces-verbalen opgesteld in opdracht van een arbeidsauditeur, een procureur des Konings of een onderzoeksrechter geldt de vrije inzage enkel voor de basispersoonsgegevens. Indien een ambtenaar van een inspectiedienst de volledige inhoud van een dergelijk proces-verbaal in PDF-formaat wil raadplegen, moet hij daartoe vooraf de toestemming van de betrokken magistraat bekomen.
7. Ten slotte bestaat de mogelijkheid voor de arbeidsauditeur, de procureur des Konings of de onderzoeksrechter om in uitzonderlijke gevallen te beslissen dat bepaalde persoonsgegevens die initieel vrij toegankelijk waren niet langer vrij geraadpleegd mogen worden. Zodra een definitief proces-verbaal onder een dergelijk embargo geplaatst is, mag het niet meer geraadpleegd worden en mogen de ambtenaren van de inspectiediensten, andere dan de opsteller, zelfs niet meer kunnen vaststellen dat het bestaat.
8. Het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie voert diverse maatregelen van de Vlaamse overheid tot het bevorderen van de werkgelegenheid, het reguleren van de arbeidsmarkt en het faciliteren van de transitie op de arbeidsmarkt uit maar staat ook in voor het toezicht op de regelgeving in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie, volgens het decreet van 30 april 2004 *tot uniformisering van de toezichts-, sanctie- en strafbepalingen die zijn opgenomen in de regelgeving van de sociaalrechtelijke aangelegenheden, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest bevoegd zijn*. De Inspectiedienst Werk en Sociale Economie en de Cel Administratieve Geldboeten van het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie willen voor het vervullen van hun opdrachten toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV, om de definitieve verslagen van de andere inspectiediensten te raadplegen en de strijd tegen de sociale fraude op te voeren. Het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie zou overigens ook zelf inspectieverslagen in de persoonsgegevensbank e-PV opnemen en ter beschikking stellen van andere inspectiediensten.
9. Het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie heeft voor toezichtsdoeleinden al toegang tot diverse persoonsgegevensbanken uit het netwerk van de sociale zekerheid, al dan niet via de DOLSIS-toepassing, zoals het personeelsbestand van de werkgevers die bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid zijn ingeschreven, de DMFA-persoonsgegevensbank, het LIMOSA-kadaster, het werkgeversrepertorium en het algemeen repertorium van de zelfstandige arbeiders – zie de beraadslagingen nr. 09/46 van 7 juli 2009, nr. 13/88 van 3 september 2013 (meermaals gewijzigd) en nr. 16/66 van 5 juli 2016 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

10. De raadpleging van de persoonsgegevensbank e-PV is enkel voorzien voor de personen met de functie van sociaal inspecteur die de persoonsgegevens nodig hebben voor het uitvoeren van hun respectieve opdrachten van toezicht op de naleving van de sociale regelgeving. Sociaal inspecteurs die een raadpleging willen verrichten, moeten die kunnen verantwoorden door het opgeven van een motivatie, om te garanderen dat de inzage van de vertrouwelijke persoonsgegevens beantwoordt aan de beginselen van finaliteit en proportionaliteit. De raadplegingen worden bovendien gelogd. Ten slotte moeten instanties die toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV hebben in het bezit zijn van een voortdurend geactualiseerde lijst van de personen die zij hebben aangewezen om dit recht op toegang uit te oefenen.
11. Bij beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004, laatst gewijzigd op 6 september 2016, verkregen al diverse inspectiediensten toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV. De Inspectiedienst Werk en Sociale Economie en de Cel Administratieve Geldboeten vragen nu dus ook om een dergelijke toegang. Die biedt de medewerkers de mogelijkheid om met kennis van zaken dossiers af te handelen en controles voor te bereiden.
12. De aanvrager verklaart dat hij beschikt over een informatieveiligheidsconsulent, dat hij rekening houdt met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, dat de betrokken personeelsleden allen een verklaring op eer ondertekend hebben waarmee ze zich akkoord verklaren om de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de persoonsgegevens te eerbiedigen en dat een permanent geactualiseerde lijst van die personeelsleden ter beschikking van het sectoraal comité wordt gehouden.

B. BEHANDELING

13. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
14. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de uitvoering van de controleopdrachten van de Inspectiedienst Werk en Sociale Economie en de Cel Administratieve Geldboeten van het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie. Door het verwerken van de persoonsgegevens uit de persoonsgegevensbank e-PV kunnen zij hun toezicht op de naleving van de sociale regelgeving efficiënter en effectiever organiseren. De persoonsgegevens zijn uitgaande van dat doeleinde relevant en niet overmatig.
15. Het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie wil voor een onbepaalde duur een permanente toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV. Een dergelijke toegang maakt het voor een inspectiedienst mogelijk om snel en gestructureerd de bevindingen van andere inspectiediensten na te gaan. De inspectiediensten hebben gedeeltelijk gelijke bevoegdheden en gedeeltelijk complementaire bevoegdheden en moeten nauw kunnen samenwerken om sociale fraude te bestrijden. Zij kunnen door middel van de persoonsgegevensbank e-PV (met de eerdere vaststellingen van hun collega's) met kennis van zaken hun dossiers behandelen en hun controles voorbereiden.

16. Door de geleidelijke uitbreiding, met nieuwe gebruikers die persoonsgegevens inbrengen (input) en raadplegen (output), kan de persoonsgegevensbank e-PV een uiterst efficiënt middel in de strijd tegen de sociale fraude worden.
17. Overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* gebeurt de mededeling van de persoonsgegevens met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
18. Voor de veiligheidsaspecten van de verwerking van de persoonsgegevens verwijst het sectoraal comité naar de bepalingen van zijn beraadslaging nr. 09/46 van 7 juli 2009, die onverkort van toepassing blijven. Aldus moet het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie onder meer een specifieke controleprocedure uitvoeren en jaarlijks verslag uitbrengen aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, naar analogie met de federale sociale inspectiediensten (zie dienaangaande beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004, laatst gewijzigd op 6 september 2016).
19. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet rekening worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
20. Het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie moet de persoonsgegevens ook verwerken volgens de minimale veiligheidsmaatregelen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd door het sectoraal comité.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Inspectiedienst Werk en Sociale Economie en de Cel Administratieve Geldboeten van het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie om voor het vervullen van hun opdrachten onder de hogervermelde voorwaarden toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV te hebben.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).