

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”**

SCSZG/17/181

**BERAADSLAGING NR. 17/077 VAN 5 SEPTEMBER 2017 OVER DE MEDEDELING
VAN GECODEERDE PERSOONSgegevens DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE
SOCIALE ZEKERHEID AAN DE UNIVERSITEIT ANTWERPEN VOOR HET
ONDERZOEKEN VAN DE ARBEIDSMARKTPOSITIE VAN NIEUWKOMERS**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op de artikelen 5 en 15;

Gelet op de aanvraag van de Universiteit Antwerpen;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. In opdracht van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding en de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport onderzoekt de Universiteit Antwerpen (het Centrum voor Longitudinaal & Levenslooponderzoek, het Onderzoekscentrum Ongelijkheid, Armoede, Sociale Uitsluiting en de Stad en het Departement Algemene Economie) de integratie van de Vlaamse bevolking met buitenlandse herkomst op de arbeidsmarkt.
2. Bij beraadslaging nr. 17/47 van 4 juli 2017 verleende het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid al een machtiging voor de mededeling van gecodeerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de Universiteit Antwerpen voor het verwezenlijken dit onderzoek. Om de arbeidsmarkttrajecten van de beoogde doelgroepen in kaart te brengen, mogen de onderzoekers aldus gebruik maken van gecodeerde persoonsgegevens van personen uit een initiële steekproef van residentiële 18-

65-jarigen in het Vlaams Gewest (situatie op 1 januari 2005) en uit bijkomende steekproeven van 18-jarigen (situatie op 1 januari 2006-2016) en hun respectieve gezinsleden.

3. De voorliggende aanvraag betreft de verwerking van gecodeerde persoonsgegevens van meerderjarige nieuwkomers die in de periode van 1 januari 2005 tot 1 januari 2016 voor het eerst tot de doelgroep van de inburgering zijn gaan behoren, met inbegrip van de asielzoekers. De steekproefpersonen zouden worden opgevolgd tot ze 65 jaar oud zijn, emigreren uit België of overlijden of tot het einde van de observatieperiode, op 1 januari 2017. Er zouden ook persoonsgegevens van de gezinsleden van de steekproefpersonen (de personen die op 1 januari van het observatiejaar tot hun gezin behoren) ter beschikking worden gesteld (voor de observatiejaren waarin zij op 1 januari tot het gezin van de steekproefpersoon behoren).
4. De gevraagde gecodeerde persoonsgegevens zijn afkomstig uit diverse bronnen, namelijk het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, het Vlaams Agentschap Binnenlands Bestuur (voor het aspect inburgering), de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (voor de aspecten opleiding en begeleiding) en het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie (voor het aspect arbeidskaarten).
5. De nieuwkomers die voor het eerst tot de doelgroep van de inburgering zijn gaan behoren, zouden maandelijks door het Vlaams Agentschap Binnenlands Bestuur worden geregistreerd en in functie van hun profiel een subtype krijgen toegekend: personen die recht hebben op een inburgeringstraject, personen die prioritair recht hebben op een inburgeringstraject, personen die verplicht een traject “Maatschappelijke Oriëntatie” (MO) volgen, personen die verplicht een traject “Nederlands Tweede Taal” (NT2) volgen, personen die verplicht worden tot het doorlopen van een volledig inburgeringstraject en personen van wie het subtype onbepaald is. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou vervolgens op basis van die registraties enkele steekproeven trekken – uit de populatie van asielzoekers van Zuid-Europese EU-herkomst en niet-Europese herkomst een steekproef van ongeveer 7.000 betrokkenen, uit de populatie van nieuwkomers van Zuid-Europese EU-herkomst en niet-Europese herkomst met andere migratiemotieven een steekproef van ongeveer 16.000 betrokkenen – en aan de onderzoekers diverse anonieme gegevens over die steekproeven bezorgen (kruistabellen en frequentietabellen). In een eerste fase zouden enkel gecodeerde persoonsgegevens van de steekproefpersonen en hun gezinsleden ter beschikking worden gesteld van de onderzoekers, voor de ontwikkeling van de wetenschappelijke modellen. Bovendien worden in de eerste fase de gegevens gescrambled, dat wil zeggen dat een aantal persoonskenmerken zoals bv. geslacht, woonplaats, geboortedatum enz van de steekproefpersonen onderling verwisseld of vervormd worden, zodat deze geen reële gegevens meer voorstellen. In een tweede fase zouden die wetenschappelijke modellen worden toegepast op de persoonsgegevens van de volledige onderzoekspopulatie van meerderjarige nieuwkomers en hun gezinsleden, in het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en wordt de effectieve analyse verricht. In die tweede fase worden alleen anonieme gegevens meegedeeld.
6. Het Vlaams Agentschap Binnenlands Bestuur zou de volgende persoonsgegevens meedelen.

Inburgering: de datum van de aankomst in België, de aanduiding “wel/niet asielzoeker”, de datum van de eerste inschrijving in het Rijksregister van de natuurlijke personen, de datum

van de (eerste en laatste) vermelding op een inburgeringslijst, de datum van de (eerste en laatste) beslissing over het behoren tot de doelgroep, de eerste officieuze verblijfstatus zoals geregistreerd door de trajectbegeleider, de (eerste en laatste) officiële verblijfstatus, het (eerste en laatste) subtype van de doelgroep, de datum van de (eerste en laatste) aanmelding bij een onthaalbureau, het loketnummer van de (eerste en laatste) aanmelding, de datum van het (eerste en laatste) inburgeringscontract, het contracttype, het inburgeringscentrum, het type intaketest bij het Huis van het Nederlands, de datum van de intaketest en het resultaat van de intaketest.

Talenkennis en onderwijsniveau: de naam van de taal cursus, de startdatum, de einddatum, de status van de cursist, de stand van zaken (besluit, datum, reden) met betrekking tot het trajectonderdeel NT2 (niveaus A1/A2), het type perspectief, het NT2-perspectief, het kwartaal van het behalen van het inburgeringsattest, het hoogste NT2-niveau, het kwartaal van het behalen van het hoogste NT2-niveau, de regio waar het diploma behaald werd, het onderwijsniveau, het aantal jaren scholing, het type diploma, de talenkennis, de leervaardigheid (besluit, datum, reden), de erkenning van het diploma (kwartaal van behandeling, status, resultaat), de modulevariant bij plaatsing door het Huis van het Nederlands, de duur van de module (startdatum en einddatum), de intensiteit van de cursus, het type centrum en het evaluatieresultaat.

7. De Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding zou per betrokkene de volgende persoonsgegevens ter beschikking stellen. Datums zouden worden aangeduid met de maand en het jaar waarin ze vallen.

Profiel: de registratiemaand, de werkloosheidsduur, de talenkennis, de gewenste tewerkstelling, de gewenste beroepencluster, het gewenste arbeidsregime, het type rijbewijs, het studieniveau, het studieniveau bij instroom, de aanduiding van de Europese erkenning van het diploma en de aanduiding van een arbeidshandicap of arbeidsbeperking.

Traject: de begindatum, de einddatum, de uitvoerder, de inschatting van de dienstverleningsnood, de datum van transmissie, het aantal mededelingen per maand, het aantal sollicitatieopdrachten per maand en de betrokken vestiging van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding.

Opleiding: de begindatum, de einddatum, de methodiek, het statuut van de cursist, de aard (op het niveau van de sectie, op het niveau van de sector en op het niveau van de cluster), de module, het aantal dagen, de toestand, het resultaat en de aanduiding van de omzetting in een begeleidingslijn.

Werkplekieren: het type gevolgde stage, de begindatum van de actie, de einddatum van de actie, de toestand van de actie, de aard van de stopzetting (gunstig of ongunstig), de opleidingsduur, de beroepencluster waartoe de actie behoort, de aanduiding van de taalondersteuning, de bedrijfsgrootte en de sector.

8. Het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie zou over de uitgereikte arbeidskaarten de categorie, het type aanvraag, de startdatum van de procedure, de einddatum van de

procedure, de startdatum van de erkenning, de einddatum van de erkenning en de definitieve beslissing overmaken.

9. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, ten slotte, zou de volgende persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming verwerken ten behoeve van de onderzoekers. Datums zouden steeds worden aangeduid met het kwartaal en het jaar waarin ze vallen.

Persoonskenmerken: het al dan niet steekproefpersoon zijn, de geboortedatum, het geslacht, de datum van de huidige nationaliteit, de huidige nationaliteit (in klassen), de eerste nationaliteit (in klassen, ook van ouders en grootouders), het geboorteland (in klassen, ook van ouders en grootouders), de datum van inschrijving in het Rijksregister, de reden van het verblijf, de datum van de beslissing, de datum van overlijden, de regio binnen Vlaanderen, de burgerlijke staat van de steekproefpersoon, de datum van verandering van de burgerlijke staat, de code wettelijke samenwoning, de begindatum en einddatum van de wettelijke samenwoning en de nomenclatuurcode van de socio-economische positie.

Gezinskenmerken: het gecodeerd identificatienummer van de referentiepersoon, het geslacht van de referentiepersoon, het aantal gezinsleden, de verwantschap met de referentiepersoon, het gecodeerd identificatienummer van de partner, de LIPRO-gezinspositie en de geboortejaren van de kinderen van de steekproefpersoon.

Opleiding (per gehaald kwalificatiebewijs): het studiedomein, het studiegebied en het studieniveau.

Arbeidsregime en arbeidsvolume: de activiteit als zelfstandige (het beroep, de sector, de bijdragecategorie, de hoedanigheidscode en het beginkwartaal/eindkwartaal van aansluiting), de werknemerscode, de werknemersklasse, het werknemerskengetal, het statuut, de volgorde van de belangrijkheid van de arbeidsprestaties, het aantal jobs in loondienst, het totale aantal jobs, het al dan niet verrichten van huisarbeid of seizoensarbeid, het al dan niet werken in het stelsel van de dienstencheques, het type leerovereenkomst, het type arbeidscontract, het (gecumuleerd) percentage deeltijdse tewerkstelling, het aantal uren per week volgens het arbeidscontract ten opzichte van het aantal uren per week van de maatman, het gemiddeld aantal uren per week van de maatman, het percentage voltijds equivalenten exclusief gelijkgestelde dagen, het prestatietype, de NACE-code van de werkgever en de vestiging, de sectorcode van de werkgever, het gecodeerd identificatienummer van de werkgever, de belangrijkheidscode van de werkgever en het al dan niet in zwangerschapsverlof zijn.

Loon (in klassen): het fiscaal jaarinkomen als zelfstandige, de gewone bruto bezoldiging in het kwartaal, het gemiddeld bruto dagloon, het brutoloon, het inkomen als zelfstandige, het inkomen uit uitkeringen en de dagloonklasse.

Loopbaanonderbreking en tijdskrediet: het al dan niet combineren van een werkende arbeidsmarktpositie met loopbaanonderbreking of tijdskrediet (deeltijd of voltijds), het al dan niet als persoon in loopbaanonderbreking of tijdskrediet recht hebben op steun van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, de sector, het statuut, de reden, het motief, het stelsel en de aard van de verhoging/verlaging van de uitkering.

Activeringsmaatregelen (zowel voor de betrokkene als voor de partner): de tewerkstelling volgens artikel 60, § 7 (het al dan niet aanvaard zijn, het al dan niet vervullen van de voorwaarden, het soort tewerkstelling en het uurrooster), de tewerkstelling volgens artikel 61 (het al dan niet aanvaard zijn van de tewerkstelling en de terugbetaling door de overheid), de aard van de partnerschapsovereenkomst, het activeringstype, het type tewerkstelling, het type socioprofessionele integratie en het type geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie.

Werkloosheid: het statuut (al dan niet geactiveerd, tewerkgesteld in een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap, werkzoekend, vrijgesteld van inschrijving als werkzoekende, combinatie van werkloosheidsuitkering en zelfstandigenstatuut of recht op steun van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn), de uitkering (in klassen), de duur, de categorie van werkzoekende, het al dan niet begunstigde van een tussenkomst zijn, het statuut van de werkloze vóór activering, het percentage arbeidsduur bij activering, de toekenningsvoorwaarden, de beginmaand van de tewerkstelling, de eindmaand van de tewerkstelling, de vergoedingscategorie, de werkloosheidsduur, het aantal uren gewerkt in een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap, de selectiewijze, de reden van de uitsluiting van de werkloosheid, de maand van de uitsluiting van de werkloosheid en de voorziene duur van de uitsluiting.

Uittrede: het wel/niet combineren van een werkende arbeidsmarktpositie met een halftijds of voltijds brugpensioen.

Kinderbijslag: het bedrag (in klassen), de hoedanigheid van elke actor en de relatie tussen de bijslagtrekkende en de rechthebbende.

Leefloon en gewaarborgd inkomen: het statuut (al dan niet werkend, werkzoekend of bruggepensioneerd met een inkomensgarantieuitkering of maatschappelijke integratie/hulp), de toepasselijke regelgeving, de beginmaand van de betalingsperiode, de eindmaand van de betalingsperiode en het statuut als rechthebbende op het equivalent-leefloon.

Invaliditeit en beroepsziekten: het al dan niet combineren van een invaliditeitsuitkering met een werkende arbeidsmarktpositie, een pensioen, de hoedanigheid van op kinderbijslag rechtgevend kind of steun van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, het al dan niet combineren van een uitkering wegens een beroepsziekte met een werkende arbeidsmarktpositie, het statuut van werkzoekende, loopbaanonderbreking of tijdskrediet, vrijstelling van inschrijving als werkzoekende, steun van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, de hoedanigheid van op kinderbijslag rechtgevend kind, pensioen of brugpensioen en het al dan niet combineren van een werkende arbeidsmarktpositie met een inschrijving bij een ziekenfonds.

Uitgaande grensarbeid: het sociaal statuut (CT1/CT2), de startdatum van de grensarbeid en de einddatum van de grensarbeid.

Woonplaats: de classificatie van de woonplaats in de stedelijke hiërarchie, de grootte van de gemeente, het type gemeente (typologieclusters), het gewest en de werkloosheidsgraad.

10. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou de hogervermelde persoonsgegevens uit de diverse bronnen koppelen, coderen en vervolgens aan de onderzoekers overmaken. De Universiteit Antwerpen zou de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens bijhouden tot 31 december 2021 en ze daarna vernietigen of eventueel om een verlenging van de bewaarduur vragen bij het sectoraal comité.

B. BEHANDELING

11. Krachtens artikel 5 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid. Het betreft ook een mededeling van persoonsgegevens die volgens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.
12. De Universiteit Antwerpen onderzoekt de arbeidsmarktintegratie van nieuwkomers in België. Het gaat om een gerechtvaardigd doeleinde. De mee te delen persoonsgegevens zijn bovendien, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze kunnen slechts door middel van een betekenisloos volgnummer in verband worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon. De eigenlijke persoonskenmerken worden daartoe beperkt en doorgaans in klassen meegedeeld. Datums worden weergegeven met hun maand/kwartaal en jaar. Onverminderd de bepaling onder punt 16 worden daarenboven enkele persoonskenmerken gescrambled.
13. Overeenkomstig artikel 4, § 1, van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* mogen persoonsgegevens niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdend met alle relevante factoren, met name met de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke regelgeving, onverenigbaar is met die doeleinden. Voor zover het gaat om een latere verwerking van persoonsgegevens waarvan het doeleinde niet op zich verenigbaar is met het oorspronkelijk doeleinde, is deze latere verwerking van persoonsgegevens verboden behalve indien zij beantwoordt aan de voorschriften van afdeling II van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*.
14. De Universiteit Antwerpen kan het hogervermelde doeleinde niet verwezenlijken aan de hand van anonieme gegevens omdat zij de situatie van individuele personen moet kunnen opvolgen.
15. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens pas aan de onderzoekers meedelen nadat zij, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de Bescherming

van de Persoonlijke Levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.

16. De Universiteit Antwerpen moet alle mogelijke middelen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de betrokkenen zou worden achterhaald. In elk geval is het, overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001, verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens.
17. Overeenkomstig artikel 23 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 mogen de resultaten van de verwerking in beginsel niet worden bekendgemaakt in een vorm die het mogelijk maakt om de betrokken personen te identificeren. De onderzoekers zijn er bijgevolg toe gehouden om de onderzoeksresultaten enkel op een anonieme wijze te publiceren.
18. De Universiteit Antwerpen mag de door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ter beschikking gestelde persoonsgegevens bijhouden tot 31 december 2021. Na deze datum dient zij de gecodeerde persoonsgegevens te vernietigen, behoudens indien ze vooraf van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid de machtiging verkrijgt om ze ook na deze datum bij te houden.
19. De Universiteit Antwerpen moet bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de hogervermelde wetten van 15 januari 1990 en 8 december 1992, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
20. Deze beslissing doet geen afbreuk aan de bevoegdheid van de Vlaamse Toezichtcommissie om zich in voorkomend geval, met toepassing van het Vlaams decreet van 18 juli 2008 *betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer*, uit te spreken over de mededelingen van persoonsgegevens die worden verricht door Vlaamse instanties.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de hogervermelde gecodeerde persoonsgegevens mee te delen aan de Universiteit Antwerpen, meer bepaald het Centrum voor Longitudinaal & Levensloonderzoek, het Onderzoekscentrum Ongelijkheid, Armoede, Sociale Uitsluiting en de Stad en het Departement Algemene Economie, uitsluitend met het oog op het onderzoeken van de arbeidsmarktintegratie van nieuwkomers in België.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).