



<p>Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid Afdeling “Sociale Zekerheid”</p>
--

SCSZG/18/018

BERAADSLAGING NR. 18/008 VAN 9 JANUARI 2018 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR HET FEDERAAL AGENTSCHAP VOOR DE KINDERBIJSLAG (FAMIFED) EN DIVERSE ANDERE INSTELLINGEN VAN SOCIALE ZEKERHEID AAN HET MINISTERIE VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP IN HET KADER VAN DE OVERDRACHT VAN BEVOEGDHEDEN NAAR AANLEIDING VAN DE ZESDE STAATSHERVORMING – GEBRUIK VAN DE TOEPASSING TRIVIA

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de aanvraag van het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap van 4 oktober 2017;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 28 november 2017;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger;

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Ingevolge de zesde staatshervorming wordt de Duitstalige Gemeenschap vanaf 1 januari 2019 ten volle bevoegd voor de gezinsbijslagen, die als bijkomende persoonsgebonden aangelegenheid werden opgenomen in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Op dat ogenblik wordt het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap een unieke “openbare kinderbijslagkas” ten opzichte van de kinderen die op het grondgebied van de Duitstalige Gemeenschap wonen en de kinderen in het buitenland voor wie de Duitstalige Gemeenschap bevoegd is. Aldus wil de Duitstalige Gemeenschap, net als de huidige kinderbijslagkassen, gebruik maken van bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid, eerst voor testdoeleinden, later voor operationele doeleinden. Dit zou geschieden aan de hand van de toepassing TRIVIA van het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag FAMIFED.

2. Op dit ogenblik bevinden de gemeenschappen zich nog in een overgangsfase vóór de effectieve overdracht van de uitbetaling. Artikel 94, § 1bis, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 *tot hervorming der instellingen* stelt dat de instanties die belast zijn met het administratief beheer en de uitbetaling van de kinderbijslagen ook met die taken belast blijven en dat de gemeenschappen ondertussen geen wijzigingen mogen aanbrengen aan de essentiële elementen van het systeem, tenzij met een samenwerkingsovereenkomst. Uiterlijk op 1 januari 2020 moet elke gemeenschap volledig zelf instaan voor het administratief beheer en de uitbetaling van de kinderbijslagen. De Duitstalige Gemeenschap zou die bevoegdheid eerder opnemen, op 1 januari 2019. Het nieuwe kinderbijslagstelsel wordt geregeld in een voorontwerp van decreet *betreffende de gezinsbijslagen* (de tekst ervan zou inmiddels na een tweede lezing zijn goedgekeurd door de regering van de Duitstalige Gemeenschap). Voor het bevoegdheidskader wordt verwezen naar de wet van 31 december 1983 *tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap*.
3. Door middel van de toepassing TRIVIA, het verwijzingsrepertorium van de sector van de kinderbijslag, kunnen de kinderbijslagkassen beschikbare dossiers van geïntegreerde actoren raadplegen, zelf actoren integreren en dossiers creëren en met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid toegang verkrijgen tot diverse bronnen uit het netwerk van de sociale zekerheid. Elke kinderbijslagkas kan maar persoonsgegevens van een sociaal verzekerde in TRIVIA verwerken voor zover zij diens kinderbijslagdossier beheert en dat ook uitdrukkelijk heeft laten weten.
4. Voor de continuïteit van de uitbetaling van de kinderbijslagen na de formele overdracht door de federale overheid aan de Duitstalige Gemeenschap, op 1 januari 2019, verzoekt het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap het sectoraal comité vooreerst om een machtiging voor de overdracht van de betrokken FAMIFED-dossiers. Het zou de persoonsgegevens gebruiken om alvast de nodige testen uit te voeren en de overgang zo voorspoedig mogelijk te laten verlopen. Het uitvoeren van de testen blijkt, één jaar vóór de reële volledige bevoegdheidsoverdracht, uitsluitend te kunnen door middel van echte dossiers. De persoonsgegevens in kwestie zouden na de overgangsperiode, dus vanaf 1 januari 2019, worden gebruikt voor operationele doeleinden, namelijk het beheer en de behandeling van de kinderbijslagdossiers waarvoor de Duitstalige Gemeenschap dan ten volle bevoegd is.
5. De persoonsgegevens uit de tot de bevoegdheid van de Duitstalige Gemeenschap behorende dossiers van kinderen voor wie momenteel kinderbijslag wordt uitgekeerd, zouden zodoende worden overgedragen van de voorheen bevoegde federale actor, FAMIFED, aan de voortaan bevoegde gemeenschapsactor, het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap. Die laatste wil aldus garanties creëren voor een feilloze werking van het eigen kinderbijslagsysteem bij de eerste uitbetaling in januari 2019.
6. Op basis van de vastgelegde aanknopingsfactoren zou FAMIFED de dossiers waarvoor de Duitstalige Gemeenschap bevoegd is, selecteren en per dossier persoonsgegevens over de betrokken actoren, hun rol, hun onderlinge relaties en een historiek ter beschikking stellen, aangevuld met bedragen van rechten en uitbetalingen, nuttige commentaren en persoonsgegevens over schulden en financiële bijzonderheden.

7. FAMIFED zou de dossiers ter beschikking stellen met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap zou aldus binnen de hogervermelde perken de beschikbare dossiers van de reeds geïntegreerde actoren kunnen raadplegen en wijzigen maar zelf ook nieuwe actoren kunnen integreren en nieuwe dossiers kunnen creëren.
8. Het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap wil voor dezelfde doeleinden (het verrichten van testen met het oog op een soepele invoering van het nieuw kinderbijslagsysteem en daarna, vanaf 1 januari 2019, de effectieve uitvoering van dat kinderbijslagsysteem) kunnen beschikken over dezelfde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid als FAMIFED.
9. De voorliggende aanvraag beoogt dus eveneens het testen en het uitvoeren van het nieuwe systeem in een dynamische context, waarin het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap zijn nieuwe bevoegdheden kan uitoefenen in dezelfde omstandigheden als zijn federale voorganger FAMIFED, dat wil zeggen met toegang tot dezelfde persoonsgegevensbanken uit het netwerk van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en met de tussenkomst van deze laatste.
10. Het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap wil aldus gebruik maken van de volgende persoonsgegevens, aan de hand waarvan de nieuwe kinderbijslagregeling, vervat in het voorontwerp van decreet *betreffende de gezinsbijslagen*, uitgevoerd kan worden.

Persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters. FAMIFED heeft toegang tot de beide persoonsgegevensbanken. Het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap wil ze gebruiken voor de eenduidige identificatie en lokalisatie van de betrokkenen en voor de vaststelling van hun statuut. Dat vergt een voorafgaande machtiging van respectievelijk het sectoraal comité van het Rijksregister en het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

Persoonsgegevens over de tewerkstelling (DIMONA en DMFA). FAMIFED heeft voor het vervullen van zijn opdrachten toegang tot persoonsgegevens met betrekking tot de relatie werkgever-werknemer en de periode van tewerkstelling (zie beraadslagingen nr. 02/90 van 16 juli 2002, nr. 02/96 van 27 september 2002, nr. 02/110 van 3 december 2002 en nr. 03/45 van 6 mei 2003) en persoonsgegevens over de lonen en de arbeidstijden (zie beraadslaging nr. 02/110 van 3 december 2002). Het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap wil die persoonsgegevens aanwenden voor de uitvoering van de nieuwe kinderbijslagregeling, onder meer om na te gaan of het kind werkt (tijdens een periode van tewerkstelling wordt het recht op basiskinderbijslag immers geschorst).

Persoonsgegevens over de zelfstandigenactiviteit. Bij beraadslaging nr. 00/14 van 1 februari 2000 en beraadslaging nr. 04/25 van 6 juli 2004 werd de kinderbijslagsector gemachtigd om het attest over het begin en het einde van de zelfstandigenactiviteit te verwerken, met onder meer de periode van de zelfstandigenactiviteit, de bijdragereeks, de beslissing van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen over de gelijkstelling van bepaalde gebeurtenissen met een zelfstandigenactiviteit en de identiteit van het bevoegde socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen.

Persoonsgegevens over de arbeidsongeschiktheid of de moederschapsbescherming. Bij beraadslaging nr. 98/46 van 7 juli 1998 en beraadslaging nr. 07/01 van 9 januari 2007 werd de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers (de voorganger van FAMIFED) gemachtigd om persoonsgegevens van de verzekeringsinstellingen (de periode van de arbeidsongeschiktheid of de moederschapsbescherming, de begindatum van de eerste vergoeding, de uitkeringscode en eventueel enige bijkomende inlichtingen) te verwerken voor het bepalen van het recht op kinderbijslag. Het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap wil ze voor dezelfde doeleinden aanwenden.

Persoonsgegevens over de arbeidsongevallen en de beroepsziekten. FAMIFED mag conform de beraadslaging nr. 02/110 van 3 december 2002 persoonsgegevens over arbeidsongevallen en beroepsziekten verwerken. Ook het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap wil gebruik maken van de toepasselijke elektronische berichten A044 en A045, vermits het bij de toepassing van het nieuwe kinderbijslagstelsel rekening moet houden met het statuut van de betrokkenen.

Persoonsgegevens over de werkloosheid. Net als FAMIFED – zie beraadslaging nr. 02/110 van 3 december 2002 voor wat betreft het elektronisch bericht A037 (periodes van inactiviteit wegens tijdelijke werkloosheid) en beraadslaging nr. 06/88 van 5 december 2006 voor wat betreft het elektronisch bericht A011 (bepaling van kinderbijslag voor werklozen) – wil het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap persoonsgegevens over de werkloosheid van de betrokken sociaal verzekerden kunnen verwerken (zoals de aard van de werkloosheid, de identiteit van de uitbetalingsinstelling, de maand van betaling, het aantal gecontroleerde dagen, de datum waarop een nieuwe aanvraag tot betaling werd verricht, de laatste gecontroleerde dag van werkloosheid, de code van de laatste gecontroleerde dag van werkloosheid en eventueel een code die aangeeft dat een uitgesloten werkloze toch het recht op andere uitkeringen inzake sociale zekerheid behoudt), voor het vaststellen van de rechten, het bepalen van het prioritaire stelsel en het nagaan van de activiteiten van de betrokkenen.

Persoonsgegevens over loopbaanonderbreking/tijdskrediet. Het elektronisch bericht A014 wordt in het netwerk van de sociale zekerheid aangewend om de periodes van loopbaanonderbreking/tijdskrediet ter beschikking te stellen van de daartoe gemachtigde organisaties. Wie als werknemer een beroep doet op het systeem van loopbaanonderbreking/tijdskrediet kan verder recht hebben op de gewone kinderbijslag. Als de kinderbijslagsector over de nodige persoonsgegevens dienaangaande beschikt, kan hij het recht zonder onderbreking blijven toekennen en uitbetalen.

Persoonsgegevens over de inschrijving als jonge werkzoekende. Met het elektronisch bericht A200 delen de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling mee dat een jonge werkzoekende de voorwaarden vervult voor het behoud van het recht op kinderbijslag. De inschrijving als jonge werkzoekende is een voorwaarde om als schoolverlater recht te hebben op kinderbijslag. De mededeling van het elektronisch bericht A200 door de VDAB, de FOREM en Actiris aan FAMIFED kon destijds overigens van start gaan zonder machtiging van het Toezichtcomité vermits die drie organisaties toen nog geen deel uitmaakten van het netwerk van de sociale zekerheid. Voor wat betreft het Arbeitsamt der Deutschsprachigen Gemeinschaft (ADG): zie beraadslaging nr. 05/06 van 18 januari 2005.

Persoonsgegevens over het einde van de wachttijd van jonge werkzoekenden. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening deelt met toepassing van beraadslaging nr. 98/27 van 3 april 1998 aan de kinderbijslagsector mee dat gerechtigden op kinderbijslag een aanvraag om werkloosheidsuitkeringen hebben ingediend na afloop van hun wachttijd, waarna de betaling van de kinderbijslag wordt geschorst (het elektronisch bericht bevat de datum van opening of weigering van het recht op werkloosheidsuitkeringen en het nummer van het werkloosheidsbureau). Ook in de voorziene regeling van de Duitstalige Gemeenschap houdt het recht op kinderbijslag op bij het aanvragen van werkloosheidsuitkeringen.

Persoonsgegevens over het statuut van persoon met een handicap. De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid deelt aan de kinderbijslagsector persoonsgegevens mee voor het toekennen van een toeslag op de gewone kinderbijslag voor kinderen met een aandoening. Beraadslaging nr. 07/45 van 4 september 2007 behelst een machtiging voor de verwerking van persoonsgegevens van het kind met een handicap, waaronder het nummer van de beslissing over de medische erkenning, de beslissing, de graad van zelfredzaamheid, de aanduiding van de totale ongeschiktheid om een beroep uit te oefenen, de aanduiding van de onmogelijkheid om regelmatig de lessen te volgen, de periode, de toepasselijkheid van de regelgeving en het aantal punten verkregen per pijler van de medisch-sociale schaal. In het ontworpen stelsel van de Duitstalige Gemeenschap is voorzien dat in beginsel elk kind de basiskinderbijslag ontvangt tot en met de maand waarin het achttien jaar oud wordt maar dat het recht verlengd wordt tot de leeftijd van eenentwintig jaar oud indien bij het kind een beperking werd vastgesteld waarvan de uitwerkingen begonnen zijn op een tijdstip waarop het kind recht op kinderbijslag had.

Persoonsgegevens over de tussenkomst van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. FAMIFED werd bij beraadslaging nr. 01/90 van 11 december 2001 door het Toezichtscomité (de voorganger van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid) gemachtigd om persoonsgegevens van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn te verwerken met het oog op de behandeling van aanvragen inzake het recht op gewaarborgde gezinsbijslag. De gebruikte elektronische berichten bevatten de uitgiftedatum, het nummer, het type, de geldigheidsperiode, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, de aard van het bestaande dossier en de identiteit van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn. Het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap wil voor het bepalen van het recht op kinderbijslag ook gebruik maken van de persoonsgegevens vermeld in beraadslaging nr. 01/90 van 11 december 2001.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

11. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
12. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het anticiperen op de reële overdracht van de bevoegdheid inzake gezinsbijslagen van FAMIFED naar het ministerie

van de Duitstalige Gemeenschap, op 1 januari 2019. Aangezien vanaf dan de effectieve uitbetaling van de gezinsbijslagen op gemeenschapsniveau zal gebeuren, moet de bevoegde organisatie vooraf, om de continuïteit te kunnen waarborgen, reeds de nodige testen kunnen uitvoeren op basis van de werkelijke situatie van de betrokken gezinnen. Ze moet in staat worden gesteld om vergelijkingen te verrichten en fouten bij te sturen. De persoonsgegevens in kwestie mogen in de overgangperiode, tot de effectieve overdracht van de bevoegdheid inzake gezinsbijslagen van FAMIFED aan het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap, worden gebruikt voor testdoeleinden. Daarna mogen zij worden verwerkt voor de reële uitvoering van het kinderbijslagstelsel van de Duitstalige Gemeenschap, voor zover het voorontwerp van decreet *betreffende de gezinsbijslagen* daadwerkelijk door het parlement van de Duitstalige Gemeenschap wordt goedgekeurd.

13. De persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze hebben uitsluitend betrekking op personen die betrokken zijn bij dossiers van FAMIFED die volgens de geldende aanknopingsfactoren behoren tot de bevoegdheid van de Duitstalige Gemeenschap. De te verwerken persoonsgegevens zijn allemaal nodig om de gezinsbijslagen te kunnen berekenen en uitbetalen, zoals dit nu al door FAMIFED gebeurt (met toepassing van de hogervermelde beraadslagingen van het Toezichtscomité / sectoraal comité). Het gaat om dossiers die op 1 januari 2019 sowieso naar de Duitstalige Gemeenschap zullen moeten worden overgeheveld. Om zijn nieuwe bevoegdheid te kunnen opnemen bij de effectieve overdracht van de uitbetaling van de gezinsbijslagen en om die uitbetaling ook foutloos en continu te kunnen garanderen, blijkt het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap nood te hebben aan de voormelde persoonsgegevens.
14. Bij de verwerking van de persoonsgegevens zal gebruik worden gemaakt van een verwijzingsrepertorium, waarin de betrokkenen vooraf zullen worden geïntegreerd. Het sectoraal comité is van oordeel dat er inzake de kinderbijslag gebruik moet worden gemaakt van één enkel verwijzingsrepertorium voor de verschillende betrokken gemeenschappen. Door het aanwenden ervan kan worden gegarandeerd dat elke bevoegde dienst enkel persoonsgegevens ontvangt over personen van wie zij het dossier beheert en kan worden vermeden dat personen zich al dan niet moedwillig bij meerdere gemeenschappen inschrijven en zo onterecht meerdere vergoedingen ontvangen. De bevoegde instanties mogen uitsluitend personen in het verwijzingsrepertorium integreren voor zover zij een dossier over hen beheren en moeten die inschrijvingen steeds up to date houden.
15. Het unieke verwijzingsrepertorium van de kinderbijslagsector kan volgens de geldende regelgeving worden bijgehouden door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (zie artikel 6, § 1, eerste lid, 1°, van de hogervermelde wet van 15 januari 1990) of door een derde organisatie (zie artikel 6, § 1, eerste lid, 2°, van de hogervermelde wet van 15 januari 1990). In het eerste geval houdt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voor alle personen die betrokken zijn bij een kinderbijlagdossier zelf bij welke instantie bevoegd is, in het tweede geval houdt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voor de betrokkenen enkel een verwijzing naar de aangeduide derde organisatie bij en beschikt die laatste dan per betrokkene, in een bijzonder personenrepertorium, over de aanduiding van de bevoegde instantie.

16. De afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid stelt voor dat in afwachting van de beslissing over de aanduiding van de partij die het verwijzingsrepertorium van de sector van de kinderbijslag effectief zal beheren (bijvoorbeeld een interregionale groepering) de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid die taak (al dan niet tijdelijk) op zich zou nemen.
17. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet rekening worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
18. Tevens moet rekening worden gehouden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag (FAMIFED) en de overige bevoegde instellingen van sociale zekerheid om de hogervermelde persoonsgegevens met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ter beschikking te stellen van het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap, voor het anticiperen op de reële overdracht van de bevoegdheid inzake gezinsbijslagen (tot 31 december 2018) en voor de reële uitvoering van het kinderbijslagstelsel van de Duitstalige Gemeenschap (vanaf 1 januari 2019, voor zover het voorontwerp van decreet *betreffende de gezinsbijslagen* daadwerkelijk door het parlement van de Duitstalige Gemeenschap wordt goedgekeurd).

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.
--